

ZINNATULLIN Daniyar Albertovich, postgraduate student at the School of International Relations, Saint Petersburg State University (1/3 Smolnogo St, Saint Petersburg, Russia, 191060; st091808@student.spbu.ru); ORCID: 0009-0006-4112-4079)

INDIA'S SCIENCE DIPLOMACY IN THE ARCTIC

Abstract. Non-polar states are gradually becoming involved in Arctic governance through their participation in international scientific co-operation initiatives. This article focuses on India's science diplomacy in the Arctic. The phenomenon of this type of diplomacy is relevant because it can help to sustain dialogue among countries in the Arctic, where the interests of many countries intersect and irreversible shifts in geopolitics are taking place.

Keywords: Arctic, India, science diplomacy, strategy, Arctic Council

КИСЕЛЕВ Арсений Витальевич – магистрант Московского государственного института международных отношений (университет) МИД РФ (119454, Россия, г. Москва, пр-кт Вернадского, 76; arseniy.kiselev.01@mail.ru)

ГУМАНИТАРНАЯ ДИПЛОМАТИЯ ЕГИПТА

Аннотация. В статье рассматривается роль Арабской Республики Египет в международном гуманитарном взаимодействии. В статье автор анализирует концептуальное основание, механизмы и особенности гуманитарной дипломатии Египта, а также гуманитарные проблемы этой страны и ее вклад в содействие региональному миростроительству. Автор приходит к заключению, что гуманитарная дипломатия является неотъемлемой частью внешней политики Египта, необходима властям этой страны как для разрешения внутренних проблем, так и для увеличения внешнеполитического влияния в регионе.

Ключевые слова: гуманитарная помощь, посредничество, Коптская православная церковь, терроризм, незаконная миграция

Арабская Республика Египет – уникальный участник международного гуманитарного взаимодействия. Во многом благодаря своему географическому положению эта страна является одновременно донором, реципиентом и посредником в оказании гуманитарной помощи. Роль донора отчетливо проявилась во время пандемии *COVID-19*, когда Каир поставлял медицинское оборудование и вакцины не только странам Северной Африки – Ливии, Судану, Эфиопии, Сомали, но и государствам других регионов, например Китаю, США, странам Евросоюза.

В качестве реципиента Египет выступает потому, что является одной из самых густонаселенных стран Африканского континента в целом. Значительную часть населения страны, почти 9% общей численности, составляют мигранты и беженцы, десятки тысяч которых ежемесячно прибывают в Египет из более чем 100 государств мира, в основном из Судана, Сирии, Эфиопии и др.

Перманентный рост миграционных потоков сопровождается ухудшением общей экономической обстановки в Египте. Хотя власти этой страны принимают меры по увеличению доли мигрантов на рынке труда, правительственные программы не поспевают за притоком беженцев. По оценкам Всемирного

банка, в 2023 г. за чертой бедности находилось около 40% населения Египта, большинство из которых – мигранты¹.

После пандемии COVID-19 в Египте ускорилась инфляция, выросли цены на продукты питания и коммунальные услуги, возникла нестабильность на рынке труда. Для многих беженцев получение социальных услуг, образования и здравоохранения стало недоступным.

Крупным донором, обеспечивающим помощь Египту, выступает Евросоюз, который ежегодно отправляет несколько партий гуманитарных грузов на сумму более 6 млн евро. ЕС также финансирует программы Египетского Красного Креста по повышению доступа беженцев к образованию².

Египет считается активным участником миростроительства как в Северной Африке, так и во всем мире. Ежегодно Вашингтон выделяет Каиру более 1 млрд долл. на реализацию программ по миростроительству³.

После событий 7 октября 2023 г. Египет стал посредником в оказании гуманитарной помощи пострадавшим в секторе Газа. Так, в ноябре 2023 г. Индия отправила египетскому правительству несколько самолетов с медикаментами для их передачи в сектор Газа⁴. В город Эль-Ариш, который находится недалеко от границы Египта с сектором Газа, также прибывали спецборта стран Евросоюза и МЧС России⁵.

Эффективность политического посредничества Египта неоднозначна. Хотя каждый год на протяжении последних 6 лет в Каире проходили переговоры о перемирии в секторе Газа, договоренности между противоборствующими сторонами всегда были недолговечными. Весной 2024 г. после очередного раунда переговоров в Каире египетской стороне, Катару и США так и не удалось уговорить Израиль открыть больше наземных коридоров для поставок гуманитарной помощи жителям сектора Газа.

По мнению министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, наиболее действенным форматом решения палестино-израильского конфликта был «ближневосточный квартет», который мог бы добиться долгосрочного успеха в случае участия в его деятельности арабских стран. Однако начиная с 2021 г. США и Евросоюз стали уделять все меньше внимания данному формату. Сегодня работа «ближневосточного квартета» фактически заморожена⁶.

Концептуальным основанием гуманитарной дипломатии Египта является Стратегия устойчивого развития: видение Египта до 2030 года⁷. Из-за

¹ Egypt Country Climate and Development: Report Background Paper. URL: <https://ccfranco-arabe.fr/wp-content/uploads/2023/04/World-Bank-Egypt-Country-climate-and-environment-report-march.pdf> (accessed 12.03.2024).

² European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. URL: https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/middle-east-and-northern-africa/egypt_en (accessed 16.03.2024).

³ US allows much of Egypt military aid despite human rights concerns. URL: <https://www.reuters.com/world/us-allows-much-egypt-military-aid-despite-human-rights-concerns-2023-09-14/> (accessed 16.03.2024).

⁴ India's humanitarian aid for Palestine arrives in Egypt. URL: <https://www.indiandefensenews.in/2023/10/indias-humanitarian-aid-for-palestine.html?m=1> (accessed 16.03.2024).

⁵ Гуманитарная помощь России для населения сектора Газа прибыла в Эль-Ариш. Доступ: <https://tass.ru/obschestvo/19207799?ysclid=ltu15go1vq484767928> (проверено 16.03.2024).

⁶ Лавров: ближневосточный «квартет» не справился со своими функциями без арабских стран. Доступ: <https://tass.ru/politika/19339707?ysclid=lvxxd4f22k960223084> (проверено 08.05.2024).

⁷ Sustainable Development Strategy: Egypt's Vision 2030. URL: <https://andp.unescwa.org/sites/default/files/2020-09/Sustainable%20Development%20Strategy%20%28SDS%29%20-%20Egypt%20Vision%202030.pdf> (accessed 10.02.2024).

событий Арабской весны продвижение интересов Египта было приостановлено. Участие в глобальных гуманитарных инициативах обеспечит ренессанс Египта как региональной сверхдержавы.

В соответствии с указанной стратегией целями внешней политики Египта являются достижение лидерства на Ближнем Востоке и в Африке, приобретение на региональном уровне статуса государства-регулятора, на глобальном уровне — ответственной развивающейся державы. Реализация этих целей возможна путем увеличения культурного присутствия в странах Персидского залива и Африки, занятия ведущей позиции в сфере африканского миростроительства, выполнения большинства целей устойчивого развития ООН (далее — ЦУР ООН).

В документе подчеркивается применение «мягкой силы» и проектов официальной помощи развитию в странах Нила — Судане, Южном Судане, Эфиопии для разрешения многолетних споров, распределения в свою пользу ресурсов этой реки и обеспечения водной безопасности. Программы «мягкой силы» также предполагается активизировать в Ливии и Судане для профилактики радикализма, экстремизма и недопущения появления террористических группировок.

Основным механизмом гуманитарной дипломатии является Египетское агентство партнерства в целях развития (*Egyptian Agency of Partnership for Development, EAPD*) при МИД Египта. В период пандемии *COVID-19* по линии Агентства власти Египта направляли вакцину в Судан, Южный Судан, Сомали¹. В 2020 г. Агентство доставило крупную партию продовольствия жителям регионов Кении, пострадавшим от продолжительного наводнения².

Значимым государственным механизмом гуманитарной дипломатии Египта также является Министерство международного сотрудничества, ответственное за проекты официальной помощи развитию, например проект «Акселератор климатического финансирования» (*Climate Finance Accelerator*) — совместная с Великобританией программа субсидирования возобновляемой энергетики в странах Ближнего Востока и Африки³.

С другой стороны, Министерство международного сотрудничества проводит переговоры по получению кредитов и грантов для социально-экономических проектов Египта. Так, спонсорами программы «Взаимосвязь воды, продовольствия и энергии» (*The Nexus of Water, Food and Energy, NWFE*) являются США, Всемирный банк, Новый банк развития БРИКС, Европейский инвестиционный банк и др.⁴ «Взаимосвязь воды, продовольствия и энергии» — масштабная программа развития Египта, которая сфокусирована на переходе страны к «зеленой экономике» и выполнении всех ЦУР ООН к 2030-м гг.

Другим не менее важным каналом гуманитарной дипломатии является

¹ Egyptian humanitarian aid to Africa. URL: <https://english.ahram.org.eg/NewsContent/50/1209/461145/AIAhram-Weekly/Focus/Egyptian-humanitarian-aid-to-Africa-.aspx> (accessed 11.05.2024).

² Egypt delivers food aid to Kenya. — *Egyptian Agency of Partnership for Development*. URL: <http://eapd.gov.eg/en/news-events/new/item/147-egypt-delivers-food-aid-to-kenya.html> (accessed 11.05.2024).

³ Climate Finance Accelerator (CFA). — *UK Government's Department for Energy Security and Net Zero*. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/climate-finance-accelerator/climate-finance-accelerator> (accessed 11.05.2024).

⁴ Executive summary Ministry of International Cooperation. URL: https://mmd-moic.s3.eu-west-1.amazonaws.com/files/English%202023%20%20_%20compressed.pdf (accessed 11.05.2024).

Коптская православная церковь. Гуманитарная помощь египетской церкви осуществляется через епископство общественных, экуменических и социальных служб (*Bishopric of Public, Ecumenical and Social Services, BLESS*). BLESS организовало несколько гуманитарных конвоев, последний из которых отправился в сектор Газа в конце весны 2024 г¹.

На данный момент *BLESS* – многопрофильная неправительственная организация, которая активно реализует программы в сфере экологии, здравоохранения, образования и др. Согласно отчету за 2022 г., *BLESS* приняла участие в конференции *COP27*, программах ЮНИСЕФ².

Египет вносит значительный вклад в осуществление миротворческой деятельности ООН. Согласно данным аналитической компании *Statista*, на 2023 г. Египет входил в топ-10 стран, предоставляющих военный контингент для операций ООН по поддержанию мира³. Сегодня египетские военнослужащие находятся в составе миротворческих миссий ООН в Дарфуре, Южном Судане⁴.

В отношении концепции «обязанность защищать» (*Responsibility to Protect, R2P*) Египет занимает осторожную позицию. Признавая обязанность государств защищать свое население от геноцида, Египет призывает мировое сообщество оказывать помощь странам в их развитии и соблюдении этой обязанности⁵. На заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН Египет регулярно заявляет о несовершенстве концепции. Однако предложения по разъяснению *R2P* египетские власти пока не выдвинули.

В последние годы Египет сталкивается с проблемой незаконной миграции. Для многих мигрантов Египет является транзитной остановкой на пути в более развитые страны, в основном в государства Евросоюза. Согласно данным агентства ЕС пограничной и береговой охраны, Египет считается популярной среди мигрантов промежуточной страной на пути в Центральное Средиземноморье⁶.

Осенью 2022 г. между Египтом и Евросоюзом было заключено соглашение о создании совместной программы пограничного контроля. В рамках инициативы предполагается предоставление технического оборудования для береговой охраны Египта, финансовое поощрение легальной миграции и др.⁷

По мнению эксперта Индийского совета по международным делам Г. Наутияла, создание подобной платформы сократит приток нелегальных

¹ Coptic Church donates humanitarian aid to Gaza. URL: <https://en.wataninet.com/coptic-affairs-coptic-affairs/coptic-affairs/coptic-church-donates-humanitarian-aid-to-gaza/43308/> (accessed 08.05.2024).

² Protecting Earth is our Responsibility: Annual Report 2022. URL: <https://blessegypt.org/annual-report> (accessed 08.05.2024).

³ The Biggest Contributors to UN Peacekeeping Operations. URL: <https://www.statista.com/chart/14007/top-contributors-to-un-peacekeeping-operations-by-country/> (accessed 14.05.2024).

⁴ Миротворческая деятельность Египта. Доступ: <http://www.iimes.ru/?p=9369&ysclid=1w64lzkgt3374783081> (проверено 08.05.2024).

⁵ Statement by Egypt at the Informal Interactive Dialogue on the Responsibility to Protect. URL: <https://www.globalr2p.org/wp-content/uploads/2020/01/2014-IID-Egypt.pdf> (accessed 08.05.2024).

⁶ Monitoring and risk analysis. – *Frontex*. URL: <https://www.frontex.europa.eu/what-we-do/monitoring-and-risk-analysis/migratory-map/> (accessed 05.02.2024).

⁷ EU, Egypt sign border control agreement to reduce migration. URL: <https://marsad-egypt.info/en/2022/10/30/eu-egypt-sign-border-control-agreement-to-reduce-migration/> (accessed 06.02.2024).

мигрантов лишь на короткое время. В ответ на ужесточение пограничного контроля беженцы будут искать альтернативные пути в Европу. С другой стороны, перестройка миграционных маршрутов выгодна Египту, граждане которого в последнее время стали переезжать в страны ЕС¹.

Таким образом, у Арабской Республики Египет прагматичное восприятие гуманитарной дипломатии, отдельные элементы которой гармонично интегрированы во внешнеполитическую линию. Власти Египта прибегают к гуманитарной дипломатии для решения перманентных внутренних проблем, например таких, как нелегальная миграция. Устранение данной проблемы возможно только при активном участии страны в международном гуманитарном взаимодействии. Данное обстоятельство служит обоснованием того, что Египет является донором, реципиентом и посредником в оказании гуманитарной помощи.

KISELEV Arseniy Vitalievich, Master student of the Moscow State Institute of International Relations, University of the Ministry for Foreign Affairs of Russia (76 Vernadskogo Ave, Moscow, Russia, 119454; arseniy.kiselev.01@mail.ru)

EGYPT'S HUMANITARIAN DIPLOMACY

Abstract. *The article examines the role of the Arab Republic of Egypt in international humanitarian cooperation. The author analyzes the conceptual basis, mechanisms and features of Egypt's humanitarian diplomacy, as well as the humanitarian problems of this country and its contribution to the promotion of regional peace building. The author concludes that humanitarian diplomacy is an integral part of Egypt's foreign policy and is necessary for the authorities of this country both to resolve internal problems and to increase external political influence in the region.*

Keywords: *humanitarian aid, mediation, Coptic Orthodox Church, terrorism, illegal migration*

¹ EU's Border Externalisation Approach: The Case of EU-Egypt Cooperation on Border Management. – *Indian Council of World Affairs*. URL: https://www.icwa.in/show_content.php?lang=1&level=3&ls_id=8793&lid=5748 (accessed 06.02.2024).