

СИРОТКИН Михаил Сергеевич – студент 1-го курса магистратуры факультета социальных наук и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 49; mikhail_sirotkin@bk.ru); <https://orcid.org/0000-0003-2749-6862>

БАЖЕНОВА Мария Владимировна – студентка 1-го курса магистратуры факультета социальных наук и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 49; bamariv@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0002-1356-8872>

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ КОНТЕНТ-АНАЛИЗ КОНЦЕПЦИЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РФ: 1993–2023 гг.

Аннотация. В статье сравнивается частота упоминания стран, международных блоков и число слов в основных тематических блоках в Концепциях внешней политики РФ от 1993 г., 2000 г., 2008 г., 2013 г., 2016 г. и 2023 г. По итогам анализа сформированы сводные таблицы с полученными данными. С помощью интерпретативной стратегии, теорий неореализма, неолиберализма, системной и геополитической теорий международных отношений представлено авторское объяснение полученных тенденций.

Ключевые слова: концепция внешней политики, международные отношения, стратегический документ, доктрина, контент-анализ, сравнительный анализ

Введение. Концепция внешней политики представляет собой стратегический документ планирования¹, определяющий основные дипломатические принципы Российской Федерации². За всю историю современной России было выпущено шесть концепций внешней политики (1993 г., 2000 г., 2008 г., 2013 г., 2016 г., 2023 г.), и каждая из них отражала национальные интересы страны в тот или иной период истории. Концепцию внешней политики России также можно понимать в качестве «основного ориентира» выстраивания международных отношений нашей страны подобно тому, как Конституция РФ выступает ориентиром для всей остальной правовой системы. Президент России Владимир Путин, представляя Концепцию 2023 г., отмечал, что она является доктринальной основой для дальнейшей работы по международным делам³. Структура Концепций внешней политики может меняться в зависимости от года принятия. Например, в 2023 г. в отдельную главу был выделен раздел, посвященный национальным интересам страны во внешнеполитической сфере. Сравнивая редакцию 1993 и 2023 г., можно заметить, что региональные приоритеты внешней политики в последней версии редакции находятся в главе IV, в то время как в 1993 г. приоритеты по странам и направлениям деятельности были основой всего документа. В среднем в России обновленная концепция выпускается раз в 7 лет.

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом РФ 31.03.2023). – *Министерство иностранных дел РФ. Официальный сайт*. Доступ: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/?lang=ru> (проверено 14.04.2024).

² Концепция внешней политики России 2023: стратегия многополярного мира. – *РСМД*. Доступ: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kontseptsiya-vneshney-politiki-rossii-2023-strategiya-mnogopolyarnogo-mira/> (проверено 14.04.2024).

³ Путин назвал Концепцию внешней политики основой для дальнейшей работы МИД. – *РИА Новости*. Доступ: <https://ria.ru/20230331/kontseptsiya-1862168226.html> (проверено 14.04.2024).

Методология исследования. Данное исследование основывается на предпосылках теорий неореализма и неолиберализма в международных отношениях. Неореализм, базирующийся на защите национальных интересов, проявляется в выработке стратегии международной политики, которая отражается в концепции внешней политики страны [Сетов 2012]. Неолиберализм же находит свое применение в необходимости государства кооперироваться с другими странами для достижения своих интересов. Системный подход в международных отношениях [Цыганков 2013] отражает необходимость корректировки государством своих целей, опираясь на внешнеполитическую конъюнктуру и действия отдельных игроков на мировой арене.

Для изучения особенностей эволюции приоритетов Российской Федерации в международных отношениях были исследованы все шесть вышедших концепций внешней политики. Каждая концепция отражает определенный исторический период. Например, период с 1991 до начала 2000 г. можно охарактеризовать как стремление к интеграции в западное общество и мировые экономические структуры, а также определение новых внешнеполитических приоритетов. Если в Концепции 1993 г. говорится о том, что Россия должна стать полноправным членом мирового сообщества, в редакции 2000 г. отмечается, что РФ уже стала активным участником международных отношений и оказывает влияние на «формирование нового мироустройства».

Концепция 2008 г. содержит уже больше тезисов о необходимости противостоять расширению НАТО, также в основу данной концепции был положен плюралистический подход к ведению международных дел. Событием, определяющим начало нового периода, выступает мюнхенская речь президента России Владимира Путина в 2008 г. Далее идет период отказа от идеи политического сближения с Западом при продолжении выстраивания экономического сотрудничества (2008–2014 гг.). В 2014 г. наступает новый период (2014–2022 гг.): присоединение Крыма к России и начало политики санкций со стороны глобального Запада. Начало СВО стало точкой отсчета для современного периода (2022 г. – н.в.): начинается политика «разворота на Восток, интеграция российской экономики в АТР [Торкунов, Стрельцов 2023], а также развитие политических и экономических отношений с исламским миром. В рамках исследования использован интерпретативный подход, с помощью которого было объяснено содержание концепции внешней политики РФ.

Результаты. В некоторых версиях концепций внешней политики названия разделов отличаются, однако их смысловое значение остается прежним. Для составления сравнительной таблицы были выделены общие тематические блоки приоритетов во внешней политике, названия которых были скопированы из Концепции 2023 г. При условии расхождения названий приоритетов внешней политики все названия приравнивались к приоритетам Концепции 2023 г., основываясь на созвучности отличающихся заголовков блоков или их похожем по смыслу содержанию. Например, в Концепции 1993 г. есть блок «Содействие экономической реформе» и блок «Экологические проблемы» – они были объединены в блок «Международное экономическое и экологическое сотрудничество». В блок «Укрепление международной безопасности» в версии 1993 г. была включена глава «Контроль над вооружениями и международная безопасность». В версии 2023 г. в блок «Международное экономическое и экологическое сотрудничество» были включены главы «Международное экономическое сотрудничество и содействие междуна-

родному развитию» и «Охрана окружающей среды и глобальное здравоохранение». В блок «Формирование справедливого и устойчивого мироустройства» были включены блок «Формирование нового мироустройства» (2000 г., 2008 г., 2013 г.). Если блок в той или иной версии Концепции отсутствует, то ставился прочерк.

Таблица 1

Число слов в тематических блоках Концепций внешней политики РФ

Тематические блоки	Число слов в Стратегии					
	1993	2000	2008	2013	2016	2023
Формирование справедливого и устойчивого мироустройства	–	202	249	252	261	449
Верховенство права в международных отношениях	–	–	343	329	369	338
Укрепление международной безопасности	666	554	855	965	1325	1530
Международное экономическое и экологическое сотрудничество	1070	255	598	644	753	684
Международное гуманитарное сотрудничество и права человека	254	105	313	510	569	931
Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности Российской Федерации	–	92	103	128	167	256

Источник: авторская таблица

Таблица 2

Число упоминаний стран в Концепциях внешней политики РФ

Страны	Число упоминаний стран					
	1993 г.	2000 г.	2008 г.	2013 г.	2016 г.	2023 г.
Абхазия	–	–	–	1	1	2
Австралия	–	–	–	1	1	–
Алжир	–	–	1	–	–	–
Аргентина	1	–	1	1	–	–
Армения	1	–	–	–	1	–
Афганистан	3	1	4	6	4	2
Белоруссия	4	1	2	2	2	1
Бразилия	1	–	2	2	1	1
Великобритания	2	1	1	1	–	–
Венесуэла			1	1	–	1
Вьетнам	1	–	1	1	1	–
Германия	1	1	1	1	1	1

Греция	1	—	1	—	—	—
Грузия	—	—	1	1	1	—
Египет	—	—	1	—	—	1
Израиль	2	—	1	1	—	1
Индия	3	3	6	5	3	3
Индонезия	—	—	1	—	1	—
Иран	—	1	2	—	1	3
Испания	1	—	1	—	1	—
Италия	1	1	1	1	1	—
Казахстан	3	1	1	1	1	—
Канада	—	—	—	—	1	—
Китай	8	4	7	4	4	3
Киргизия	1	1	—	—	1	—
КНДР	1	—	1	1	1	—
Куба	1	—	1	1	—	1
Латвия	1	1	1	—	—	—
Ливия	—	—	1	—	—	—
Литва	1	1	1	—	—	—
Малайзия	—	—	1	—	1	—
Мексика	1	—	1	1	—	—
Молдавия	2	—	—	1	1	—
Монголия	1	—	—	1	1	1
Нидерланды	—	—	1	1	—	—
Никарагуа	1	—	—	1	—	1
Новая Зеландия	—	—	—	1	1	—
Норвегия	1	—	1	—	—	—
Пакистан	2	1	1	—	1	—
Португалия	1	—	—	—	—	—
Республика Корея	2	—	1	—	—	—
Саудовская Аравия	—	—	1	—	—	1
Сингапур	—	—	1	—	1	—
Сирия	—	—	1	—	3	2
США	36	5	8	9	9	11
Таджикистан	2	1	—	—	—	—

Таиланд	—	—	1	—	1	—
Турция	3	—	1	—	—	1
Украина	4	—	1	1	1	—
Филиппины	—	—	1	—	—	—
Финляндия	1	—	1	—	—	—
Франция	1	1	1	2	2	—
Эстония	1	1	1	—	—	—
Южная Осетия	—	—	—	1	1	2
Япония	6	1	1	1	—	—

Источник: авторская таблица

Таблица 3

**Число упоминаний международных организаций
в Концепциях внешней политики РФ**

Международные организации	Число упоминаний международных организаций					
	1993 г.	2000 г.	2008 г.	2013 г.	2016 г.	2023 г.
G20	—	—	—	2	1	—
G8	1	2	5	1	—	—
ЕАЭС	—	—	—	—	5	8
АЛБА	—	—	—	—	1	1
Арктический совет	—	—	—	1	1	—
АСЕАН	2	1	2	4	4	3
Африканский союз	—	—	1	1	1	1
БРИКС	—	—	—	3	1	2
ВТО	—	—	—	1	2	—
ЕАЭС	—	—	—	—	5	8
ЕврАзЭС	—	—	4	2	—	—
ЕС	4	9	6	11	9	1
ЗЕС	2	—	—	—	—	—
Карибское сообщество	—	—	—	—	1	1
ЛАГ	—	—	1	2	—	1
МАГАТЭ	—	—	—	—	2	—
НАТО	5	7	6	6	5	1
ОАЕ	1	1	—	—	—	—

ОБСЕ	–	2	4	4	4	1
ОДКБ	–	1	6	6	4	4
ОИК	–	–	–	1	1	6
ООН	26	21	30	37	38	26
ОЭСР	1	–	1	1	–	–
ОЧЭС	1	–	1	1	1	–
РИК	–	–	2	2	2	1
СБСЕ	19	–	1	1	1	–
СЕ	1	1	4	1	1	1
СЕЛАК	–	–	–	1	1	1
СНГ	56	8	16	21	14	10
Союзное государство	–	–	1	1	1	2
ССАГПЗ	–	–	–	1	1	1
Тихоокеанский альянс	–	–	–	–	1	1
ЦАИС	–	–	–	–	1	1
ШОС	–	–	3	4	8	4
ЮНЕСКО	–	–	1	–	–	–

Источник: авторская таблица

Заключение. При рассмотрении частотности упоминаний стран вне зависимости от периода «сотрудничества» или периода «конфронтации» между Россией и США последняя является важным приоритетом для внешней политики России: 1993 г. – 36, 2000 г. – 5, 2008 г. – 8, 2013 г. – 9, 2016 г. – 9, 2023 г. – 11. Постоянное внимание к стране можно объяснить ее военной, политической и экономической силой, а также статусом одного из трех ключевых геополитических игроков в мире. Если в первые годы внимание к США объясняется целью России по наращиванию экономических и политических связей, то в последние годы акцент на США можно рассматривать в рамках теории игр, где способность предугадать стратегии оппонента является одним из главных факторов победы в игре [Харина 2022].

Второй страной по частотности упоминания после США является Китай (1993 г. – 8, 2000 г. – 4, 2008 г. – 7, 2013 г. – 4, 2016 г. – 4, 2023 г. – 3). Далее – Афганистан (1993 г. – 3, 2000 г. – 1, 2008 г. – 4, 2013 г. – 6, 2016 г. – 4, 2023 г. – 2). После Афганистана – Индия (1993 г. – 3, 2000 г. – 3, 2008 г. – 6, 2013 г. – 5, 2016 г. – 3, 2023 г. – 3).

Стоит отметить, что, несмотря на ключевую роль ближнего зарубежья во внешней политике РФ на протяжении всех лет, страны, отдельно входящие в этот регион, упоминаются достаточно редко: Белоруссия (1993 г. – 4, 2000 г. – 1, 2008 г. – 2, 2013 г. – 2, 2016 г. – 2, 2023 г. – 1); Казахстан (1993 г. – 3, 2000 г. – 1, 2008 г. – 1, 2013 г. – 1, 2016 г. – 1); Туркмения (нет упоминаний); Азербайджан (нет упоминаний); Таджикистан (1993 г. – 2, 2000 г. – 1); Киргизия (1993 г. – 1,

2000 г. – 1, 2016 г. – 1), Армения (1993 г. – 1, 2016 г. – 1). Пространство СНГ является для РФ ближним зарубежьем, которое для России всегда являлось одним из ключевых направлений политики и одновременно – внутренним полумесяцем. Именно на его территории, согласно теории Х.Д. Маккиндера, ведется борьба за реализацию национальных интересов европейских стран.

Во всех версиях концепций из европейских стран чаще всего упоминались Германия (1993 г. – 1, 2000 г. – 1, 2008 г. – 1, 2013 г. – 1, 2016 г. – 1, 2023 г. – 1) и Франция (1993 г. – 1, 2000 г. – 1, 2008 г. – 1, 2013 г. – 2, 2016 г. – 2). Внимание к этим странам можно объяснить через призму их влияния на регион. Каждая из них претендует на лидерство в ЕС. Таким образом, беря во внимания тенденцию упоминания стран, РФ может преследовать цель «игры на противоречиях» в регионе.

Повышенное внимание к ООН во всех концепциях объясняется статусом организации, а также приверженностью России к решению политических вопросов на основе международных норм (1993 г. – 26, 2000 г. – 21, 2008 г. – 30, 2013 г. – 37, 2016 г. – 38, 2023 г. – 26). При этом официальные лица РФ заявляют о необходимости реформирования ООН¹. Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров подчеркивал необъективность международного института и обращался к генсеку ООН Гутерришу с просьбой не втягивать организацию в политизированные инициативы по украинскому вопросу². Однако Россия продолжает придерживаться установленных правил игры и продолжает исходить из статуса ООН как главной международной организации вне зависимости от принятых ею решений, например исключения РФ из СПЧ ООН. В конце 2023 г. пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков говорил, что ООН нельзя ничем заменить³, даже несмотря на то, что в последние десятилетия на мировой арене появилась немало других межгосударственных объединений.

Второй международной структурой по частоте упоминания является СНГ (1993 г. – 56, 2000 г. – 8, 2008 г. – 16, 2013 г. – 21, 2016 г. – 14, 2023 г. – 10). Далее ЕС и НАТО (1993 г. – 4, 2000 г. – 9, 2008 г. – 6, 2013 г. – 11, 2016 г. – 9, 2023 г. – 1) и (1993 г. – 5, 2000 г. – 7, 2008 г. – 6, 2013 г. – 6, 2016 г. – 5, 2023 г. – 1) соответственно. Также стоит отметить возрастающее число упоминаний региональных блоков, направленных на координацию сотрудничества развивающихся экономик (ЕАЭС, ШОС, БРИКС). При этом наибольшее число упоминаний у ШОС (2008 г. – 3, 2013 г. – 4, 2016 г. – 8, 2023 г. – 4) против ЕАЭС (2016 г. – 5, 2023 г. – 8) и БРИКС (2013 г. – 3, 2016 г. – 1, 2023 г. – 2). Таким образом, Россия в приоритете всегда оставляет крупнейшие международные институты, стараясь сохранить установленные международные правила игры.

Упоминание СНГ – отражение внимания России к выстраиванию отношений с ближним зарубежьем. НАТО, по аналогии с упоминаниями США, можно рассматривать как одну из главных угроз для РФ, ЕС – как главного экономического партнера России за последние годы. Остальные международные организации – региональные блоки с участием развивающихся западных стран. Можно говорить, что в РФ балансируют между вниманием к блокам, которые несут определенные риски для страны, и блоками, направ-

¹ Грызлов заявил о назревшей необходимости реформирования ООН. – *РИА Новости*. Доступ: <https://ria.ru/20231120/gryzlov-1910554600.html> (проверено 02.05.2024).

² Лавров обратился к Гутерришу по Украине. – *Газета.ру*. Доступ: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/22/21339109.shtml> (проверено 21.04.2024).

³ Песков назвал причины невозможности заменить ООН. – *РБК*. Доступ: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/650af999a79473126c4afec> (проверено 21.04.2024).

ленными на кооперацию и расширение зоны политического и экономического контроля в ближнем зарубежье (ШОС, ЕАЭС).

С точки зрения частоты упоминания той или иной темы в концепциях внешней политики (см. табл. 1) можно отметить общее увеличение числа слов по всем тематическим блокам. Особенно выросло число слов в теме «Укрепление международной безопасности» (666 слов в 1993 г. против 1 530 в 2023 г.), теме «Формирование справедливого и устойчивого мироустройства» (202 слова в 2000 г. против 449 слов в 2023 г.) и теме «Международное гуманитарное сотрудничество и права человека» (254 слова в 1993 г. против 931 слова в 2023 г.). Укрупнение блока «Укрепление международной безопасности» может быть связано с постепенной дестабилизацией мировой политической системы – расширением НАТО на восток, конфликтом на востоке Украины, СВО, нарастанием противоречий на Ближнем Востоке и тлеющим конфликтом Китая и Тайваня. Из-за роста напряженности таких конфликтов и разделения мира по осям западные/незападные страны, развитые/развивающиеся страны стал больше и блок «Формирование справедливого и устойчивого мироустройства». При этом некоторые блоки появились уже в новых редакциях Концепций внешней политики РФ. Например, тема «Верховенство права в международных отношениях» появилась только в 2013 г. Тема «Информационное обеспечение внешнеполитической деятельности РФ» появилась в 2000 г. Стоит отметить, что число слов в версии Концепции 2023 г. существенно увеличилось (167 слов в 2016 г. против 256 слов в 2023 г.). Расширение темы можно связать с увеличивающейся ролью «мягкой силы» и информационной войны, которая показала свою значимость и обострилась после начала СВО.

Список литературы

Сетов Н.Р. 2012. Неореализм и неолиберализм в теории международных отношений. – *Вестник Московского университета*. Сер. 12. Политические науки. № 2. С. 28-32.

Торкунов А.В., Стрельцов А.В. 2023. Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски. – *Мировая экономика и международные отношения*. Т. 67. № 4. С. 5-16.

Харина О.А. 2022. Теория игр в исследовании межгосударственных отношений. – *Проблемы моделирования социальных процессов: Россия и страны АТР: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием*. Владивосток: Изд-во ДВФУ. С. 39-43.

Цыганков П.А. 2013. Системный подход в теории международных отношений. – *Вестник Московского университета*. Сер. 12. Политические науки. № 5. С. 3-25.

SIROTKIN Mikhail Sergeevich, 1st year graduate student of the Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation (49 Leningradsky Ave, Moscow, Russia, 125167; mikhail_sirotkin@bk.ru)

BAZHENOVA Maria Vladimirovna, 1st year graduate student of the Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation (49 Leningradsky Ave, Moscow, Russia, 125167; bamariv@mail.ru)

COMPARATIVE CONTENT ANALYSIS OF FOREIGN POLICY CONCEPTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: 1993–2023

Abstract. The authors compare the frequency of mentioning countries, international blocks and the number of words in the main thematic blocks in the Concepts of Russian Foreign Policy from 1993, 2000, 2008, 2013, 2016 and 2023. Based on the results of the analysis, summary tables with the received data were formed. The authors present their explanation of the received trends using an interpretative strategy, theories of neorealism, neoliberalism, systemic and geopolitical theories of international relations.

Keywords: foreign policy concept, international relations, strategic document, doctrine, content analysis, comparative analysis

УДК 327

КАРАСЕВА Дарья Максимовна – стажер-исследователь Национальной ассоциации международной информационной безопасности, студентка 4-го курса направления «Международные отношения» Московского городского университета управления Правительства Москвы (107045, Россия, г. Москва, ул. Сретенка, 28; dashakara@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0002-9858-8553>; SPIN-код 5239-0237

ЦИФРОВОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ВОСТОЧНОЙ АЗИИ: СОТРУДНИЧЕСТВО И СВЯЗИ С ГОРОДОМ МОСКВОЙ

Аннотация. В статье идет речь о цифровизации мегаполисов региона Восточной Азии и об их сотрудничестве и взаимодействии с городом Москвой. Анализируются особенности Восточно-Азиатского региона, внешнеторговых и инвестиционных связей. Особо подчеркивается значимое положение технологий в жизни горожан и содействие распространению цифровизации городов властями. Автор исследует механизмы реализации концепции «умного города» в странах Восточной Азии.

Ключевые слова: Восточная Азия, цифровизация, «умный город», Москва, Китай, торговые связи

С мегаполисами азиатского региона Москва устанавливала связи в разные периоды истории и в разных геополитических условиях [Алборова и др. 2020:10–14]. Сегодня экономическое ядро данного региона формируют Китайская Народная Республика, Республика Корея и Япония. Доля стран Азии в общем объеме российского экспорта по итогам 2023 г. составила