

**ВОРОНОВ Виктор Васильевич** — доктор социологических наук, профессор; главный научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН (117218, Россия, г. Москва, ул. Кржижановского, 24/35, корп. 5; voronov@isras.ru)

**МАЛЫШЕВ Михаил Львович** — доктор социологических наук, профессор; главный научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН (117218, Россия, г. Москва, ул. Кржижановского, 24/35, корп. 5; anpi\_2006@mail.ru)

## ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ЗАНЯТОСТИ НА РЫНКЕ ТРУДА В СТРАНЕ И РЕГИОНАХ

**Аннотация.** В статье рассматриваются новые условия занятости в связи с последними изменениями трудового законодательства и ростом цифровизации в сфере трудовых отношений. Авторы анализируют законодательные и социально-экономические изменения различных аспектов современного рынка труда в России и ее регионах, рассматривают направления государственной поддержки и регулирования занятости на основе 10 главных изменений в новом трудовом законодательстве. Полученные результаты позволяют надеяться на упрочение устойчивости развития в обозримом будущем рынка труда в стране и ее регионах.

**Ключевые слова:** рынок труда, законодательные изменения, унификация, разнообразие, регионы, Россия

**Введение.** Современная ситуация в экономике придает особую значимость определению места рынка труда и занятости в обеспечении устойчивого развития каждого из регионов и всего государства в целом.

Рынок рабочей силы непосредственно зависит от состояния экономики, темпов ее роста, притока инвестиций и уровня инновационного развития. Интенсификация развития производства может формировать и негативные аспекты: инновации, позволяющие уменьшить затраты, направлены, как правило, на автоматизацию производственных процессов, что неизбежно сопровождается ростом безработицы.

Серьезной угрозой для устойчивости рынка труда в ряде случаев выступает проникновение информационно-коммуникационных технологий как в отрасли экономики, так и в социальные сферы. Следовательно, автоматизация и цифровизация требуют появления новых инструментов воздействия на безработицу и управления занятостью населения.

Забота государства о социальных гарантиях для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда. Основными приоритетами государственной политики занятости остаются расширение спроса на рабочую силу, содействие трудоустройству, обеспечение поддержки эффективного использования рабочей силы в соответствии с требованиями и функциями рынка трудовых ресурсов [Лохтина, Метелица 2019].

На федеральном уровне формируются главные направления политики занятости, определяются ее цели и решаются основополагающие задачи по согласованию политики занятости с демографической, финансовой, миграционной, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой государства. На этом уровне вырабатываются общая политика трудоустройства и меры поддержки безработных. На уровне регионов идет учет основных направлений и приоритетов государственной политики занято-

сти, выработанных и установленных на федеральном уровне. На местном уровне осуществляется непосредственная работа с населением и практическая реализация положений о политике занятости в области трудоустройства, обучения и переобучения граждан, ведется выплата пособий безработным. Органы местного самоуправления имеют право принимать участие в финансировании и организации ряда мероприятий, направленных на содействие занятости населения, среди которых организация общественных работ, временного трудоустройства подростков, а также проведение ярмарок вакансий, дней абитуриента, оказание помощи в трудоустройстве впервые ищущим работу.

**Обзор литературы.** Исследователи отмечают, что российский рынок труда нуждается в разработке и реализации мер по оптимальному использованию трудовых ресурсов, содействию предприятиям в налаживании производственных процессов, поддержке работников в поиске работы, эффективному социальному обеспечению и улучшению качества жизни россиян [Закалюжная 2023; Исраилов 2020; Ляпанов 2020]. Это представлено в новом законе о занятости. 12 декабря 2023 г. президент России Владимир Путин подписал новый федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2024 г., за исключением положений, для которых установлены иные сроки (01.09.2024 г. и 01.01.2025 г.)<sup>1</sup>. Этот единый документ унифицирует основы государственной политики в сфере содействия занятости, задачи по внедрению эффективных инструментов оказания качественной и адресной государственной поддержки каждому гражданину и работодателю с учетом их индивидуальных особенностей, жизненных или бизнес-ситуаций. Новый закон вводит десять главных изменений в регулирование рынка труда для наемных работников и работодателей<sup>2</sup>. Они включают усовершенствование понятийного аппарата закона, уточнение критериев «подходящей работы», приоритет трудоустройства участниками специальной военной операции, дополнительные гарантии занятости для социально уязвимых групп населения, порядок «подбора работы» для безработных, меры противодействия нелегальной занятости, критерии минимальной и максимальной величины пособия по безработице, установление квот на трудоустройство для инвалидов и др. Рассмотрим эти изменения подробнее.

Отчитываться о сокращениях штата, банкротстве, ликвидации организации, а также об их изменениях и отменах предстоит теперь исключительно через информационные ресурсы, в частности Единую цифровую платформу (ЕЦП) «Работа в России», в сфере занятости и трудовых отношений. Также закреплены сроки на информирование органов службы занятости населения о направлении такой информации – 3 рабочих дня. Установлен срок (5 рабочих дней), в который нужно оповещать о появлении свободных рабочих мест и вакансий, а также об изменении этих сведений. Основным способом обращения в службу занятости населения станет электронный – через ЕЦП или портал госуслуг. Вводится унифицированный общедоступный реестр работодателей, у которых выявили факты нелегальной занятости. Для этого образуются профильные межведомственные комиссии в регионах. Конкретный

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.12.2023 N 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Доступ: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312120034?index=162> (проверено 14.04.2024).

<sup>2</sup> Новый закон о занятости населения: 10 главных изменений. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=BR1ZyGq65Gk> (проверено 14.04.2024).

порядок их работы определяет правительство РФ. Для получения статуса безработного нужно будет согласовать индивидуальный план содействия занятости, который предложат специалисты службы занятости населения с помощью ЕЦП «Работа России». Предусматривается индивидуальная работа центров занятости населения с каждым обратившимся, которая строится на комплексной оценке его профессиональных навыков.

В законе зафиксированы максимальная и минимальная величины пособия по безработице, а также ежегодная индексация. Каждый регион России имеет право устанавливать отличные друг от друга величины пособия. Новое федеральное законодательство регламентирует и унифицирует вопросы организации деятельности региональных центров занятости населения, определение порядка взаимодействия органов службы занятости с органами власти, работодателями. Такая унификация – процесс, который требует гибкости и согласованности. Без этих качеств унификация может привести к слишком большому упрощению и потере ценности разнообразия. Поэтому важно всегда стараться найти баланс между упрощением процессов и сохранением уникальности.

Новый закон показывает, что унификация – это не просто процесс объединения, а способ сделать нашу жизнь проще и удобнее, устранить несоответствия и разногласия. Однако важно помнить о балансе и уважать различия. В каждой сфере нашей жизни и в каждом регионе России есть место для унификации, но и индивидуальность важна не меньше. В новой редакции закона о занятости населения в РФ<sup>1</sup> закрепляются и корректируются базовые понятия, усиливается защита безработных и меняются некоторые правила трудоустройства. Закрепляются максимальный и минимальный размеры пособия по безработице. С 1 февраля 2024 г. выплаты по минимальному пособию составляют 1 613 руб., по максимальному – 13 751 руб. Если у человека нет трудового стажа, ему назначат минимальное пособие. Максимальное пособие можно будет получить, если в течение года до увольнения отработать по трудовому договору минимум 26 недель. Максимальное пособие безработный сможет получать только в первые три месяца после постановки на учет, в последующие три месяца сумма не будет выше 5 000 руб.

Желающим получить статус безработного (ищущего работу, готового приступить к ней и зарегистрированного в службе занятости) придется согласовать индивидуальный план, который предложат сотрудники службы занятости на сервисе «Работа в России». Он будет содержать данные о подходящей работе, мерах поддержки, сроках выплаты пособия, датах явки в службу занятости.

Безработными не будут признавать граждан, которые не прошли в срок профилирование или в течение 10 дней со дня регистрации в центре занятости отказались от двух вариантов подходящей работы. В новом законе расширили критерии «подходящей работы»: теперь при подборе нового места будут учитывать не только размер зарплаты, а также опыт работы, форму занятости, удаленность работы от места жительства, жизненную ситуацию и ограничения по здоровью.

До настоящего времени безработные граждане не могли находить временную или разовую работу: при устройстве их сразу снимали с учета службы занятости и прекращали платить пособие. Теперь такая возможность закре-

---

<sup>1</sup> Кириллова С. Президент подписал новый закон о занятости: что меняется. Доступ: <https://journal.tinkoff.ru/news/money-for-ip/> (проверено 28.03.2024).

плена в законе: с января 2025 г. они смогут работать до пяти рабочих дней в месяц по договору гражданско-правового характера (ГПХ) — для разовых работ/услуг. Гражданину необходимо будет написать заявление с просьбой о приостановке выплаты пособия. Он получит его только за те дни, в которые не работал. При этом доход от подработки не должен превышать минимальный размер оплаты труда. Государство продолжает стратегию сдерживания роста благополучия большинства своих граждан при усилении формально-бюрократических мер.

Работу с нарушением порядка оформления трудовых отношений новый закон определяет как нелегальную занятость. Например, когда работодатель оформляет работника не по Трудовому кодексу РФ (ТК РФ), а по договору ГПХ или как самозанятого, чтобы предоставлять меньше гарантий. Для решения этой проблемы создаются профильные межведомственные комиссии в регионах, которые с марта 2024 г. получают от налоговых инспекций сведения, составляющие налоговую тайну.

Большинство положений закона вступило в силу с 1 января 2024 г. Действующее регулирование поэтапно отменяется. Так, с 1 января 2024 г. о сокращении штата, банкротстве, ликвидации организации, а также других действиях и событиях работодателям предстоит отчитываться исключительно через информационные ресурсы, в частности платформу «Работа в России» или Госуслуги.

С 1 сентября 2024 г. изменяется трудоустройство людей с инвалидностью. Если в организации работают больше 100 чел., квота составляет от 2 до 4% для инвалидов от средней численности работников; если от 35 до 100 чел., то квота составляет до 3%. Конкретный размер квоты определяют регионы РФ, которые сами смогут дифференцировать квоты в зависимости от отрасли экономики, муниципального образования, среднесписочной численности персонала. При этом они должны будут учитывать рекомендации Минтруда.

С 1 января 2025 г. введут профилирование работодателей. Чтобы оказывать поддержку в сфере занятости, их распределят на группы в зависимости от организационно-правовой формы, вида деятельности и финансового положения. Появится реестр работодателей, у которых выявили факты нелегальной занятости.

**Методология и методы.** Методологическая основа работы — структурно-функциональный и комплексный анализы объекта исследования. Были использованы общие и специальные методы социологии: государственные нормативно-правовые акты, статистические данные, научная литература по теме исследования, данные социальных сетей. К указанным материалам и источникам применены научные методы исследования: исторический и логический для исследования изученности состояния и динамики рынка труда; сравнительный и аналитический методы для выявления новых тенденций на рынке труда в результате последних изменений в российском трудовом законодательстве; индуктивный — для обобщения, систематизации выводов по теме исследования.

**Результаты и обсуждение.** Уровень безработицы в России, по методологии МОТ, в октябре 2023 г. составил 2,9%. Это исторический минимум. Вместе с тем на фоне перестройки экономики, развития импортозамещения возрастает потребность в специалистах, а значит и роль службы занятости.

Создание новых, отвечающих запросам современности кадровых центров и внедрение единых стандартов их работы стало возможным благодаря комплексной модернизации. В середине декабря 2023 г. состоялось онлайн-

открытие модернизированных центров занятости сразу в пяти регионах. Старт работе кадровых центров «Работа России» был дан во Владимирской, Костромской, Мурманской областях. Сразу три центра открылись в Калужской области и еще 15 – в Республике Тыва, где полностью завершилась модернизация сети.

Обновление центров занятости проходит в рамках нацпроекта «Демография», запущенного по решению главы государства. Это самая масштабная программа переобучения (17,5 тыс. сотрудников центров в 2023 г.) в социальной сфере. Обучение продолжится в 2024 г. и охватит всех специалистов, которые работают с клиентами службы занятости. В середине ноября 2023 г. открыли 100-й с начала года обновленный центр занятости. А уже сейчас это число возросло до 235. Всего с начала реализации нацпроекта «Демография» в нашей стране открылись свыше 400 новых кадровых центров в 73 субъектах РФ. В 2024 г. к проекту подключатся еще 12 регионов. К концу 2024 г. в РФ будут работать 780 новых кадровых центров – это 34% общего числа центров занятости.

Важнейшим вопросом является прогнозирование потребности рынка труда. Ситуация на рынке труда характеризуется как стабильная. Уровень безработицы в июле 2023 г. продолжил снижение и достиг 3,0% численности рабочей силы. В целом за 2023 г. уровень безработицы, по оценкам, составил 3,1% (в 2022 г. – 3,9%) [Маслова, Колесникова, Околелых 2023].

Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) с начала 2023 г. последовательно снижается. По итогам года, по оценке, он составит в среднем 3,1% за год, численность безработных – 2,4 млн чел. Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, составит 0,5 млн чел., уровень регистрируемой безработицы – 0,7%. Ситуация на рынке труда продолжит оставаться стабильной, численность занятых в экономике к концу прогнозного периода будет превышать значение 2022 г. на 2,1 млн чел. Рост занятости при этом будет обеспечен расширением границ трудоспособного возраста. Уровень безработицы в среднесрочной перспективе сохранится на уровне 3,1%.

Минтруда России в 2023 г. провело масштабную работу по прогнозированию потребности рынка труда на федеральном уровне. В начале 2024 г. совместно с экспертным сообществом дорабатывается методология прогноза, а также проводится анализ региональных методических подходов. Первый прогноз потребности в кадрах на период до 2030 г. будет разработан в Министерстве труда РФ в середине 2024 г.

Кадровая безопасность рынка труда во многом будет зависеть от грамотности каждого конкретного регионального прогноза. Здесь важно выстроить грамотное взаимодействие с работодателями и учебными заведениями, а служба занятости должна стать единой точкой сборки.

На первом этапе прогноза баланса трудовых ресурсов на 2024–2026 гг., составленного Минтруда РФ, за основу принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 гг. К концу прогнозного периода численность занятых увеличится практически во всех видах экономической деятельности, за исключением (по прогнозу Минтруда РФ) сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства; добычи полезных ископаемых; водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов; финансовой и страховой деятельности; операций с недвижимым имуществом; государственного управления, социального обеспечения.

Новый закон о занятости направлен на конкретный процесс создания единства из разнообразия. Внедрение этого закона в жизнь позволит ситуации на рынке труда оставаться стабильной. Благодаря реализации мер поддержки рынка труда правительством РФ ожидается существенное стимулирование уровня участия населения в рабочей силе, повышение гибкости рынка труда, развитие системы профессиональной переориентации кадров. Так, численность занятого населения к 2026 г. возрастет до 74,0 млн чел. (в 2023 г. – 72,8 млн чел.) при сохранении безработицы в среднесрочной перспективе на уровне 3,1%.

В целях снижения региональной и отраслевой дифференциации на рынке труда в прогнозируемый период 2024–2026 гг. продолжится реализация региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в 20 субъектах РФ (республики Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Калужская, Курганская, Магаданская, Нижегородская, Псковская, Сахалинская, Тамбовская и Ульяновская области, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ), в которых привлечение трудовых ресурсов является приоритетным согласно распоряжению Правительства РФ от 20 апреля 2015 г. № 696-р (с изменениями от 9 июня 2022 г. № 1520-р). Данным субъектам РФ будет предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование региональных программ. Планируется, что в 2024 г. региональные программы будут реализовываться в 16 субъектах.

С учетом дефицита специалистов рабочих профессий правительство РФ реализует программу «Профессионалитет», ориентированную на обеспечение рынка труда молодыми специалистами, которые по итогам 2023 г. выйдут на предприятия по наиболее востребованным направлениям.

Кроме того, в 2023 г. правительство РФ запустило новый сервис стажировки и практики на портале «Работа в России», позволяющий предприятиям и организациям формировать кадровый резерв из числа уже обучающихся студентов.

В результате реализации комплекса мер по содействию занятости населения численность занятого населения к 2026 г., по оценке экспертов, возрастет до 74,0 млн чел. (в 2022 г. – 72,0 млн чел.) [Максимова, Мухина 2020; Маслова, Колесникова, Околелых 2023]. При этом среднегодовой уровень безработицы снизится с 3,9% численности рабочей силы в 2022 г. до 3,1% в 2023–2026 гг. Ожидается, что повышению уровня участия населения в рабочей силе будет способствовать дальнейшее развитие экономики и соответствующий рост потребности в трудовых ресурсах. Так, по оценке, численность рабочей силы будет постепенно увеличиваться с 74,9 млн чел. в 2022 г. до 76,3 млн чел. в 2026 г.<sup>1</sup>

Ввиду возникновения новых и укрепления текущих тенденций необходимо обладать определенными навыками для успешной карьеры на рынке труда: цифровыми навыками (работать с информационными технологиями), умением обучаться и быстро адаптироваться к меняющимся условиям, межличностными и коммуникационными навыками (взаимодействовать с коллегами и партнерами), креативными навыками и нестандартным мышлением.

<sup>1</sup> Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. 98 с. Доступ: [https://www.economy.gov.ru/material/file/310e9066d0eb87e73dd0525ef6d4191e/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rf\\_2024-2026.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/310e9066d0eb87e73dd0525ef6d4191e/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_2024-2026.pdf) (проверено 23.04.2024).

**Выводы.** В настоящее время российский рынок труда проходит стадию значительных изменений: на нем появляются новые отрасли, меняется динамика развития. Адаптация к технологическому прогрессу, решение демографических проблем и преодоление разрыва в уровне квалификации – важнейшие условия для обеспечения устойчивости рынка труда. Непрерывное обучение и способность к адаптации – это ключевые факторы для людей, держащих курс на карьерные перспективы, в то время как для обеспечения устойчивого экономического роста необходимы политика поддержки и инвестиции.

При этом 10 основных изменений в новом трудовом законодательстве (уточнение критериев «подходящей работы», приоритет трудоустройства для участников специальной военной операции, дополнительные гарантии занятости для социально уязвимых групп населения, порядок «подбора работы» для безработных, меры противодействия нелегальной занятости, критерии минимальной и максимальной величины пособия по безработице, установление квот трудоустройства для инвалидов и др.), несомненно, будут способствовать устойчивости развития рынка труда в стране и ее регионах в обозримом будущем.

#### **Список литературы**

Закалюжная Н.В. 2023. Новая концепция занятости и развитие трудовых отношений в цифровую эпоху. – *Право. Журнал Высшей школы экономики*. № 16 (2). С. 139-164. DOI: 10.17323/2072-8166.2023.2.139.164.

Исраилов М.В. 2020. Формирование государственной политики регулирования рынка труда на региональном уровне. – *Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова*. № 2(38). С. 26-31.

Лохтина Т.Н., Метелица В.И. 2019. Рынок труда и социально-экономические проблемы населения России. – *Вестник евразийской науки*. № 11 (1). С. 1-11.

Ляпанов А.В. 2020. К проблеме занятости населения в Российской Федерации. – *Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса*. № 1(24). С. 129-139.

Максимова Е.В., Мухина Д.Ю. 2020. Изменения на рынке труда в современных кризисных условиях. – *Нормирование и оплата труда в промышленности*. № 6. С. 38-42.

Маслова Е.В., Колесникова О.А., Околелых И.В. 2023. Сдвиги на рынке труда в условиях санкционного давления и необходимые направления его регулирования. – *Экономика труда*. № 10(1). С. 27-46.

VORONOV Viktor Vasil'evich. *Dr.Sci. (Soc.), Professor; Chief Researcher at the Institute of Sociology – Branch of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology, Russian Academy of Sciences (bld. 5, 24/35 Krzhizhanovskogo St, Moscow, Russia, 117218; voronov@isras.ru)*

MALYSHEV Mikhail L'vovich. *Dr.Sci. (Soc.), Professor; Chief Researcher at the Institute of Sociology – Branch of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology, Russian Academy of Sciences (bld. 5, 24/35 Krzhizhanovskogo St, Moscow, Russia, 117218; anpi\_2006@mail.ru)*

## GENERAL AND SPECIFIC IN THE NEW EMPLOYMENT CONDITIONS ON THE LABOR MARKET IN THE COUNTRY AND ITS REGIONS

**Abstract.** *The article discusses new employment conditions in connection with the latest changes in labor legislation and the growth of digitalization in the field of labor relations. The authors analyze legislative and socio-economic changes in various aspects of the modern labor market in Russia and its regions. The article considers directions of state support and regulation of employment on the base of ten main changes in the new labor legislation. The results obtained allow us to hope for strengthening the sustainability of the development of the labor market in the country and its regions in the near future.*

**Keywords:** *labor market, legislative changes, unification, diversity, regions, Russia*

---

ШЕВЧЕНКО Ольга Павловна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента Кубанского государственного аграрного университета (350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, 13; olgahevchenko@mail.ru)

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ КУЛЬТУРА В ПРОЦЕССЕ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ ДИНАМИКИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

**Аннотация.** *В статье отмечается, что процессы социокультурной динамики современного российского общества характеризуются противоречивым содержанием. С одной стороны, прогресс информационно-компьютерных технологий привел к глубоким трансформациям всех подсистем общества, в т.ч. и духовной. С другой стороны, усиливаются различные риски и угрозы, связанные с развитием социокультурной динамики. Это в полной мере касается и предпринимательской культуры как интегрального элемента системы культуры российского общества.*

**Ключевые слова:** *общество, трансформации, информационные технологии, цифровизация, система культуры, предпринимательская культура, социокультурная динамика*

В последние годы российское общество пребывает в состоянии глубокой трансформации. В основе происходящих изменений – развивающиеся быстрыми темпами информационно-компьютерные и телекоммуникационные технологии, которые стали не просто элементом социальной коммуникации, а полноценным явлением социальной жизни. Именно поэтому вполне уместным будет для характеристики изменений современного социума употреблять такое понятие, как цифровая трансформация. Эта трансформация широко представлена и в духовной жизни общества. Одним из драйвев-