

Обустройство России: вызовы и риски

АХМАДУЛЛИН Вячеслав Абдулович – доктор исторических наук, доцент; профессор кафедры гуманитарных наук Финансового университета при Правительстве РФ; полковник запаса, ветеран боевых действий (125167, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 49/2; vaakhmadullin@fa.ru)

ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ ВЕТЕРАНОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Аннотация. Следствием любой войны (локальной, региональной, крупномасштабной), военного и вооруженного конфликта является появление инвалидов. Для нашего государства, ведущего специальную военную операцию, уже сегодня стоит важная задача по их адаптации к реалиям новой действительности. В этом вопросе делается уже очень многое, но предстоит сделать еще больше. Защитник России должен понимать, что в случае потери части трудоспособности он не останется один на один со своими трудностями: прежде всего ему поможет государство, и эта помощь в значительной мере поможет адаптироваться к новым условиям жизни, даст возможность реализовать себя в новом качестве, возможно, в том, о котором он ранее даже и не думал.

Ключевые слова: специальная военная операция, льготы, инвалиды, карьера, учеба

Около сотни знакомств с ветеранами СВО, получившими инвалидность, и интервью с ними дали материал для предложений об их адаптации и обязанностях государства перед ними и волонтерами, которые, не щадя своего здоровья, времени и собственных средств, налаживают ритмичную, качественную помощь фронту, госпиталям, воинам и их семьям.

Опыт бесед с военнослужащими – участниками СВО показал, что в законодательство Российской Федерации, в документы силовых структур необходимо вводить глубокие изменения. Эти новации должны помочь ветеранам боевых действий, ставших инвалидами, адаптироваться к новому качеству жизни и при этом продолжить военную службу.

В 2009 г. было введено в действие Наставление по физической подготовке в Вооруженных силах Российской Федерации (НФП-2009). В соответствии с этим документом военнослужащие, успешно сдающие нормативы физической подготовки, получают существенную надбавку к денежному довольствию. В соответствии с федеральным законом № 315-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который президент РФ В.В. Путин подписал 14 июля 2022 г., военнослужащие, признанные негодными или ограниченно годными, но награжденные государственными наградами за участие в боевых действиях, могут продолжить военную службу. В конце 2023 г. Минобороны России приняло решение, что военнослужащие с инвалидностью могут сдавать физподготовку и, соответственно, получать надбавку к денежному довольствию.

Надбавка за спортивные достижения является значимой частью денежного довольствия военнослужащего. Например, сдавшим нормативы физподготовки на высший квалификационный уровень положена надбавка в 70% должностного оклада. К сожалению, с проверками по физподготовке иногда действует известное правило: строгость российских законов смягчается необязательностью их исполнения. Автору статьи известны несколько случаев, когда участников СВО, ставших инвалидами в ходе выполнения задач этой операции и после назначения на должности, например, в военкоматы, лишали возможности сдавать физподготовку. В ряде случаев это делалось без

всякого объяснения; иногда пояснения лиц, которые должны были принять физподготовку, сводились к невнятным причинам.

Сегодня многое делается для того, чтобы такие военнослужащие могли продолжить службу. Многим из них, имеющим среднее и среднее специальное образование, присваивают воинское звание «прапорщик», а имеющим высшее образование – воинское звание «лейтенант». При этом многие из этих новых прапорщиков мечтают стать лейтенантами и закончить службу через много лет полковниками и генералами.

подавляющее большинство тех, у кого удалось взять интервью, мечтают продолжить службу, в т.ч. и в спецназе. Многие из них ссылаются на легендарного Героя Российской Федерации полковника Анатолия Вячеславовича Лебеда, продолжившего службу после ампутации правой ступни.

У российской образовательной системы, в т.ч. у ее военного сегмента, есть значительные возможности по обучению таких военнослужащих. Например, целесообразно воссоздать военно-педагогический факультет в Военном университете имени князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации. Это учебное заведение, имеющее солидное число ученых в профессорско-преподавательском составе, способно вновь готовить военнослужащих-преподавателей по социально-гуманитарным, экономическим, правовым и филологическим специальностям, а также журналистов, дирижеров и заместителей командиров по военно-политической работе.

В Военном учебно-научном центре Сухопутных войск «Общевойсковая ордена Жукова академия Вооруженных Сил Российской Федерации», в Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ВАГШ), в ряде других академий создание военно-педагогических факультетов, ориентированных на подготовку преподавателей военных дисциплин из числа офицеров, имеющих инвалидность, помогло бы насыщению всех военно-учебных заведений преподавателями, имеющими именно высшее педагогическое образование.

С учетом того, что ВАГШ ВС РФ имеет давнюю традицию подготовки ученых – кандидатов и докторов наук – по широкому спектру специальностей, создание на базе легендарной академии военно-педагогического факультета для офицеров, имеющих большой опыт руководства войсками, но ставших инвалидами при защите Отечества, дало бы таким военнослужащим хороший шанс для самореализации. Безусловно, высокий авторитет ВАГШ ВС РФ только бы повысил престиж офицеров-преподавателей, которые после обучения могли бы служить не только в военных вузах, но и в военных учебных центрах гражданских вузов, в т.ч. самых престижных. Появление в стенах военных и гражданских вузов, в суворовских, нахимовских училищах и кадетских военных корпусах офицеров, ставших инвалидами и удостоенных государственных наград, сыграет свою роль в деле воспитания настоящих патриотов. Такие офицеры станут своеобразным фильтром на пути тех молодых людей, которые приходят за военным образованием не для того, чтобы в случае необходимости отдать за Родину здоровье и жизнь, а лишь для получения бесплатного образования и ухода от военной службы после окончания обучения. Учитывая опыт деятельности военно-педагогического факультета Военного университета, готовившего высококвалифицированных педагогов за три года, а также реальные трудности в обучении инвалидов, прежде всего потерявших руки, необходимо на таких военно-педагогических факультетах сделать срок обучения не три, а четыре года. Надо понимать, что для таких

людей, особенно с ампутациями верхних конечностей, работа по написанию текстов весьма затруднительна.

Безусловно, многие из таких выпускников военно-педагогических факультетов (если они будут созданы) будут задумываться о научном росте — получении ученых степеней. Поэтому для них набор в адъюнктуру целесообразно проводить непосредственно по рапорту военнослужащего, без экзаменов и вне конкурса. В докторантуру военно-учебных заведений такие кандидаты наук должны также поступать только по рапорту и вне конкурса.

Безусловно, льгота, заключающаяся в поступлении без экзаменов и вне конкурса и только на бюджетные места в аспирантуру и докторантуру гражданских учебных заведений, также должна быть. Но необходимо ввести правило: эта льгота может быть использована только один раз при поступлении в докторантуру и один раз при поступлении в аспирантуру или адъюнктуру. Это позволит избежать злоупотреблений поступлениями на льготных условиях.

На таких же условиях необходимо обеспечить поступление на курсантские должности таких военнослужащих в военно-учебные заведения, а также в гражданские средние и высшие учебные заведения. Время обучения таких студентов очной формы целесообразно включать в трудовой стаж. Для обучающихся по педагогическим специальностям это время также надо включать в педагогический стаж.

Министерство внутренних дел России имеет богатый опыт материальной поддержки своих сотрудников. Лица, имеющие государственные награды, получают ежемесячные выплаты за них. Думается, что этот опыт необходимо переносить и на военнослужащих, ставших инвалидами при защите интересов России. Еще один вопрос, связанный с выплатами за государственные награды: будет справедливо не облагать налогом наградные деньги погибших и инвалидов.

Есть еще одна деликатная проблема. Если военнослужащий-инвалид высоко овладеет навыками самообслуживания, то ни в коем случае нельзя снижать ему группу инвалидности и, соответственно, выплаты за нее. Говоря о протезировании военнослужащих, будет справедливым, если государство возьмет на себя заботу о том, чтобы обеспечивать их первоклассными, в т.ч. бионическими, протезами. Для ускоренного решения этой проблемы надо, чтобы государство выделило гранты и учредило специальные премии. Ученые в этом вопросе добились высоких результатов: в начале июня 2024 г. на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ) были представлены протезы рук с возможностью их владельцу ощущать температуру и давление предметов, которые он берет¹. На этом вопросы развития протезирования не должны быть остановлены. Целесообразно будет обеспечить бесплатным протезированием, в т.ч. зубным, ветерана и всех членов его семьи. Для участников боевых действий, потерявших ногу или ноги, необходимо выделение двух колясок — обычной и электрической.

Безусловно, важнейшим вопросом для любого человека является квартирный вопрос. Государство должно для таких инвалидов кардинально пересмотреть нормы, по которым сегодня бесплатно выдает жилье. Например, ученые, преподаватели-военнослужащие и те, кто имеет звание не ниже полковника, могут бесплатно получить от 15 до 25 квадратных метров. Но таких

¹ На ПМЭФ представили протезы рук с возможностью ощущать температуру. Доступ: <https://78.ru/news/2024-06-05/na-pmef-predstavili-protezi-ruk-s-vozmozhnostyu-oshushat-temperaturu> (проверено 10.06.2024).

военнослужащих, получающих бесплатное жилье, почти не осталось. Многие теперь переведены на ипотеку. Но за ипотечные деньги купить квартиру в больших городах, комфортную для инвалидов, например, без ног, невозможно. Инвалидные коляски занимают значительное место. Поэтому необходимо учитывать такие моменты и приравнивать инвалидов – участников боевых действий к категориям, получающим дополнительные 15–25 квадратных метров. Это позволит разместить в квартире не только коляски, но и тренажеры, которые помогут набрать хорошую спортивную форму. В особых случаях государство должно взять на себя покупку массажных кресел. Для поддержания физической формы и социализации таких инвалидов разумно оплачивать ему и одному из членов семьи посещение физкультурно-оздоровительных комплексов за счет государства.

Особого внимания для колясочников заслуживает проблема ширины дверных проемов. Эта проблема, в т.ч. в уже построенных домах, должна решаться только за счет государства (подготовка документов и проведение соответствующих работ). В дополнение к сказанному, при выделении квартир воинам-инвалидам, государству, в соответствии с наработанным опытом по участникам Великой Отечественной войны, могло бы обеспечить их полным набором бытовой техники. При покупке таким инвалидом жилья, в котором есть подземная парковка, одно парковочное место должно быть предоставлено ему в бесплатное пользование при наличии у него машины.

Еще одна проблема – мобильность инвалида, связанная с большими дистанциями. В России накоплен большой опыт обеспечения хорошими автомобилями наших параолимпийцев. При всем уважении к этим мужественным людям, делающим большое и важное дело для престижа России и роста самооценки миллионов наших соотечественников, надо понимать, что инвалиды – ветераны боевых действий являются не менее заслуженными людьми. Президент РФ В.В. Путин на встрече с председателем фонда «Защитники Отечества» А.Е. Цивилевой поддержал ее предложение обеспечить автомобилями с ручным управлением ветеранов спецоперации с ампутированными ногами¹.

И тут возникает несколько вопросов, которые необходимо решать. Безусловно, это должны быть хорошие, надежные машины. При этом они могут быть российским или переделками хорошо зарекомендовавших себя зарубежных моделей. Но названия у этих машин должны быть патриотичными: «Родина», «Победа», «Патриот», «Ветеран» и т.п. Безусловно, они должны быть приспособленными для таких потребителей: например, иметь АКП, при желании потребителя, вместо педалей, органы управления на руле и т.д. Возможен и вариант, когда по просьбе такого военнослужащего ему должны предоставить автомобиль с обычными органами управления, чтобы им управляли члены его семьи или, например, чтобы он мог сдать его в аренду и получать дополнительный доход. Тогда надо будет вносить поправки в федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», т.к. сегодня такие заработки запрещены. Также надо предусмотреть и сроки замены таких машин, например, раз в 5 лет. Более того, если автомобиль будет в личном пользовании инвалида или, например, его жены, то надо предусмотреть выделение средств на компенсацию части расходов на покупку топлива

¹ «Этот вопрос решен»: Путин пообещал обеспечить ветеранов СВО с инвалидностью автомобилями. Доступ: <https://life.ru/p/1650328?ysclid=lxhvh9wow119875195> (проверено 08.05.2024).

либо устраивать на заправках специальные льготные колонки для таких машин. Мировой опыт показывает, что некоторые страны, в т.ч. постсоветского пространства, обеспечивали своих граждан топливом бесплатно или по сниженным ценам.

Еще недавно военнослужащие ВС РФ имели важную льготу – бесплатный проезд или полет всей семьи к месту проведения отпуска в любую точку мира и обратно. Сейчас такого уже нет. Есть бесплатный проезд для некоторых категорий военнослужащих и части членов их семьи по России при прохождении службы в отдаленных районах. С целью поднятия престижа военнослужащих, ставших инвалидами при защите интересов Отечества, эту льготу надо для них возобновить. Пусть наши соотечественники и граждане зарубежных стран видят, как Россия заботится о своих героических защитниках.

Воины, получившие инвалидность при защите Отечества, должны иметь еще одну льготу – бесплатный проезд во всех видах общественного транспорта, за исключением такси, в любых населенных пунктах России. В 2024 г. Промсвязьбанк выпустил карту «Свои» для ветеранов всех боевых действий. Она является не только банковской картой, но и удостоверением участника боевых действий. Было бы целесообразно, опираясь на этот продукт совместной деятельности МО РФ, ввести такую льготу.

Для детей таких воинов целесообразно узаконить поступление на бюджетные места в техникумы и вузы при условии сдачи ими вступительных экзаменов не ниже, чем на хорошо, и сдавших ЕГЭ на проходной балл. Целесообразно будет взять на счет государства оплату обучения детей таких ветеранов в частных школах и детских садах. Это касается и оплаты дополнительного образования детей, и занятий в кружках и секциях, в т.ч. спортивных, а также в музыкальных школах.

С учетом того, что такие воины будут регулярно отдыхать в военных санаториях и проходить реабилитацию в военных госпиталях, целесообразно ввести в них воинские должности начальников санаториев, их заместителей по военно-политической работе, психологов, начальников клубов и инструкторов по работе с семьями инвалидов.

Безусловно, часть воинов, получивших инвалидность, выразит желание и в дальнейшем принимать участие в боевых действиях. Поэтому целесообразно ввести правовую норму, которая позволит им реализовываться в этом плане, если военнослужащий способен переносить нагрузки на соответствующих должностях.

Особого внимания достойны волонтеры. Например, руководитель движения «Наша забота» Н.Э. Шевелева собирает десятки тонн продуктов, одеял, одежды, белья и т.д. Вся организация держится на ее плечах, при этом она не получает от государства зарплату, ей не идет трудовой стаж. Она ведет всю эту большую патриотическую работу без грантов. И таких людей сотни в нашей стране. С 7 по 11 ноября 2023 г. около 100 таких энтузиастов почти из всех регионов России собрались во Владивостоке на Всероссийский форум «ЯМогу».

Для популяризации участников СВО, повышения их авторитета в обществе целесообразно проанализировать, какие льготы имеют ветераны боевых действий в других странах. Интересно, что участники Карибского кризиса в США, на Украине и на Кубе имеют статус полноценных участников боевых действий. Сегодня их в России осталось менее 1 тыс. чел. Но их до сих пор не признали таковыми.

К сожалению, российские граждане, имеющие статус участника боевых действий, при уходе из армии теряют важную льготу. Если военнослужащий уходит в отпуск на 15 суток, положенный ему как ветерану боевых действий, то он ничего не теряет в денежном содержании. Но в гражданской жизни этот отпуск берется ветераном за свой счет. Было бы целесообразно сделать такой отпуск с сохранением зарплаты хотя бы для инвалидов.

Таким образом, анализ опыта ВОВ и СВО показывает, что наше государство всегда имело и будет иметь шанс на успех при полном понимании гражданами цели, задач и путей их решения и достижения. Именно государство должно создавать условия, при которых граждане будут ему верить и сражаться за идеалы – наши традиционные духовные ценности, такие как жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимопомощь, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

AKHMADULLIN Vyacheslav Abdulovich, Dr.Sci. (Hist.), Associate Professor; Professor of the Chair of Humanities, Financial University under the Government of the Russian Federation, reserve colonel, combat veteran (49/2 Leningradsky Ave, Moscow, Russia, 125167; vaakhmadullin@fa.ru)

PROBLEMS OF THE ADAPTATION OF VETERANS OF THE SPECIAL MILITARY OPERATION

Abstract. *The consequence of any war (local, regional, large-scale), military and armed conflict is the appearance of people with disabilities. For our state, which is conducting a Special Military Operation, today there is an important task of adapting them to the new realities. A lot has already been done on this issue, but much more remains to be done. The defender of Russia must understand that if he loses part of his ability to work, he will not be left alone with his difficulties. First of all, the state will help him, and this will greatly help him in adapting to new living conditions, will give him the opportunity to realize himself in a new capacity, perhaps which he had never even thought about before.*

Keywords: *Special Military Operation, benefits, disabled people, career, study*