

АХМАДУЛЛИН Вячеслав Вячеславович — кандидат политических наук, научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН (107031, Россия, г. Москва, ул. Рождественка, д. 12; vyacheslav.akhmadullin@yahoo.com)

10.56700/x5932-3414-7846-a

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ГОСУДАРСТВА КУВЕЙТ

Аннотация. Последние 10 лет показали для России настоятельную необходимость поиска новых союзников и укрепления с ними отношений. В этом плане высокий интерес у политиков, научного сообщества и бизнеса должны вызывать страны с устойчивой политической системой, которые успешно строят свое будущее и при этом сохраняют с Россией дружественные связи. Одним из таких является Государство Кувейт.

Ключевые слова: Россия, Кувейт, сотрудничество, парламентаризм, власть, правительство.

Необходимо отметить, что в последнее время Государство Кувейт находится в фокусе внимания ряда российских [Левченко, 2020]. Анализ представленных исследований показывает, что наибольшее внимание среди отечественных востоковедов Кувейту уделяет профессор, доктор политических наук Е.С. Мелкумян.

Стабильно высокий интерес к различным аспектам жизни Кувейта проявляют и зарубежные исследователи. Они обращают большое внимание на историю, экономику и политику⁸¹. В особом ряду стоят работы Кортни Фрир. Она работала научным сотрудником Кувейтской программы в Ближневосточном центре Лондонской школы экономики и политических наук и была экспертом «Института Брукинса»⁸². На сегодняшний день К. Фрир — старший научный сотрудник Международного форума Персидского залива. В январе 2024 г. она выпустила книгу, посвящен-

⁸¹ Harb I. Challenges Facing Kuwait's Parliamentary Democracy 2023. Arab Center Washington DC. URL: <https://arabcenterdc.org/resource/challenges-facing-kuwaits-parliamentary-democracy/> (accessed 04.03.2024); Sean L. Yom Will Kuwait's Next Parliament Be Its Last? URL: <https://www.journalofdemocracy.org/online-exclusive/will-kuwaits-next-parliament-be-its-last/> (accessed 16.03.2024); Kuwait: 2023 Article IV Consultation-Press Release; and Staff Report. Author: International Monetary Fund. Middle East and Central Asia Dept. 2023. URL: <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2023/331/article-A001-en.xml?ArticleTabs=fulltext> (accessed 15.03.2024); Chay C. Parliamentary politics in Kuwait (2020). Academia.edu. URL: https://www.academia.edu/43692679/Parliamentary_Politics_in_Kuwait (accessed 06.03.2024).

⁸² Courtney Freer | Brookings. URL: <https://www.brookings.edu/people/courtney-freer/#:~:text=Courtney%20Freer%20was%20a%20nonresident,the%20Middle%20East%20more%20broadly> (accessed 12.03.2024).

ную анализу парламентаризма в Кувейте⁸³. Это совпадает с научными интересами профессора Е.С. Мелкумян – практически единственного исследователя на постсоветском пространстве, уделяющего внимание парламентаризму в Кувейте [Мелкумян, 2010].

Практической стороной взаимодействия Российской Федерации и Государства Кувейт за последнее время стала состоявшаяся 3 ноября 2023 г. встреча Председателя Государственной Думы В.В. Володина с Министром иностранных дел Кувейта Салемом Ас-Сабахом. Стороны обсудили вопросы развития межпарламентских связей России и Кувейта, а также ситуацию в секторе Газа⁸⁴. Именно поэтому, с учетом нашего взаимного сближения, нам представляется важным проанализировать схожесть Конституций двух государств по вопросам парламентаризма.

Парламент Кувейта называется (Маджлис аль-Умма (араб. مجلس الأمة), что переводится как Национальная Ассамблея или Национальное Собрание. Он представляет собой однопалатный законодательный орган, действующий на основании Конституции (была обнародована эмиром Абдаллахом ас-Салимом 1 ноября 1962 г. и ратифицирована 29 января 1963 г.)⁸⁵. В этом году исполняется 61 год деятельности парламента.

Парламент Кувейта входит в Межпарламентский союз, Арабский межпарламентский союз и Азиатскую парламентскую ассамблею⁸⁶. Проводятся регулярные заседания Парламентского координационного комитета по международным связям законодательных советов государств–членов ССАГПЗ⁸⁷ и совещания спикеров Шуры, представителей национальных советов и Советов уммы ССАГПЗ⁸⁸.

⁸³ The Resilience of Parliamentary Politics in Kuwait: Parliament, Rentierism, and Society by Courtney Freer. Oxford University Press. – 328 p. URL: <https://global.oup.com/academic/product/the-resilience-of-parliamentary-politics-in-kuwait-9780197570364?q=The%20Resilience%20of%20Parliamentary%20Politics%20in%20Kuwait:%20Parliament,%20Rentierism,%20and%20Society&cc=us&lang=en#> (accessed 08.03.2024).

⁸⁴ Вячеслав Володин встретился с Министром иностранных дел Кувейта Салемом Ас-Сабахом. Доступ: <http://duma.gov.ru/news/58243/> (проверено 12.03.2024).

⁸⁵ مجلس الأمة دولة الكويت \\\ دستور دولة الكويت URL: <https://www.kna.kw/Dostor/Dostor/15/37> (accessed 09.03.2024).

⁸⁶ Kuwait. Inter-Parliamentary Union. URL: <https://www.ipu.org/parliament/KW> (accessed 09.03.2024); APA Member Parliaments. Majles Al-Ommah (National Assembly). URL: <https://www.asianparliament.org/parliament/information/majles-al-ommah--national-assembly--/39/20/view/> (accessed 04.03.2024); المجلس الأمة URL: <https://www.arabipu.org/country-activity-detail.php?CAID=60> (accessed 09.03.2024).

⁸⁷ اجتماع لجنة التنسيق البرلماني والعلاقات الخارجية للمجالس التشريعية بدول مجلس التعاون الخليجي بالدوحة URL: <https://www.shura.qa/ar-QA/Pages/MediaCenter/News/05112023-1> (accessed 04.03.2024).

⁸⁸ عدد من رؤساء المجالس التشريعية الخليجية ومسؤولين يصلون الدوحة للمشاركة في الاجتماع الـ17 للمجالس التشريعية الخليجية URL: <https://www.shura.qa/ar-QA/Pages/MediaCenter/News/06112023-3> (accessed 04.03.2024).

Для понимания системы работы и особенностей деятельности парламента Кувейта необходимо обратиться к следующим статьям Конституции.

Например, согласно второй статье, государственной религией является ислам, а шариат – основной источник законодательства.

Согласно четвёртой статье, наследник Эмира назначается при одобрении Национальной Ассамблеей. Более того, вновь избранный Эмир приносит присягу перед Национальной Ассамблеей в ходе специальной сессии парламента. В соответствии с восьмьдесят второй статьей Конституции Российской Федерации, при вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу присягу в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Далее, в статье 51 указано, что законодательная власть принадлежит Эмиру и Национальной Ассамблее.

В соответствии со статьями 80 и 83 Конституции Кувейта, парламента состоит из 50 членов, избираемых тайным голосованием на 4 года, гражданами старше 21 года.

В соответствии со статьей 56 Конституции Кувейта, Эмир назначает и увольняет Премьер-министра. Эмир также назначает и увольняет министров по рекомендации Премьер-министра. Министры назначаются из членов Национальной Ассамблеи, а также из других персон. Количество министров не должно превышать одну треть от количества членов Национальной Ассамблеи. В Конституции Российской Федерации, а именно в статье девяносто семь, существует четкий запрет на совмещение обязанностей депутата Государственной Думы с государственной службой. При этом Государственная Дума избирается сроком на пять лет, сенаторы, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет.

Приведённые доводы позволяют согласиться с выводами именитого исследователя Е.С. Мелкумян – процесс формирования власти в Кувейте основывается на исторической традиции, связанной с тем, что правитель страны избирается её населением и их отношения были закреплены во взаимном договоре (мубаяъа). В современной Конституции Кувейта мубаяъа трансформировалась в присягу, которую эмир приносит перед членами Национального собрания. Депутаты парламента также приносят присягу. Это позволяет руководству страны утверждать, что форма правления в Кувейте изначально основана на демократии. Второй традиционной основой демократии является принцип совещательности, фиксируемый в Коране. Для современных политиков Кувейта он является неоспоримым подтверждением того, что исламская политическая культура эндогенно демократична и включает разделение ветвей власти. Создание парламента стало претворением в жизнь этого принципа в Кувейте. В соответствии со статьей 6 кувейтской Конституции «система

власти основана на демократии, при которой суверенитет осуществляется народом — источником всей полноты власти [Мелкумян, 2010].

По нашему мнению, большой интерес представляет статья 66 Конституции Кувейта. В соответствии с ней, отправка законопроекта на пересмотр проводится согласно законодательству и при наличии веских оснований. Если Национальная Ассамблея утвердила законопроект 2/3 голосов, Эмир одобряет и принимает закон в течение тридцати дней. Если законопроект не получил такого большинства, он не будет утверждаться на той же сессии. Если на следующей сессии парламент примет тот же законопроект большинством голосов, Эмир санкционирует и принимает закон в течение тридцати дней.

Статья 79, в соответствии с ней: закон будет принят только в случае одобрения и парламентом, и Эмиром.

Если сопоставлять с российскими реалиями, то по закону каждый депутат кувейтского парламента является фактически самовыдвиженцем, поскольку политические партии в стране запрещены. На деле запрет политических партий привёл к формированию политических фракций, ведущих активную политическую деятельность, формирующих списки кандидатур будущих членов парламента.

Процессы глобализации затронули парламентарную систему Кувейта. Во-первых, с 2005 г. женщины получили избирательные права. Во-вторых, получили право выставлять свою кандидатуру на выборах в парламент. Тем не менее на данном этапе количество женщин в Национальном Собрании остается незначительным. Сегодня в парламенте работает только одна женщина — Джанан Мохсин Рамадан Бушехри. В прошлом она занимала министерские посты, обладает большим политическим опытом⁸⁹.

Однако в отличие от парламентов других монархий Персидского залива, Кувейтская Ассамблея обладает значительно большей формальной и неформальной властью, чем где-либо еще в регионе. Парламент Кувейта, в соответствии с Конституцией, имеет права, дающие ему реальную власть.

Собрание часто запрещалось или распускалось королевским правительством Кувейта. Собрание было запрещено с 1976 по 1981 г. и с 1981 по 1995 г., но каждый раз восстанавливалось из-за народных протестов. Новые выборы в Национальное собрание были проведены в 1992 г., во исполнение обещания, данного Эмиром в период иракской оккупации. Однако в последние годы Национальное собрание Кувейта испытало значительную нестабильность. С 1992 г. Эмир несколько раз распускал парламент — в 1999, 2006, 2008 и 2009 гг.⁹⁰.

⁸⁹ مجلس الأمة \ السادة أعضاء مجلس الأمة URL: <https://www.kna.kw/Member/KnaMember/2/1> (accessed 05.03.2024).

⁹⁰ Kuwait. Carnegie Endowment for International Peace. URL: <https://carnegiemoscow.org/2010/07/29/kuwait-pub-41309> (accessed 11.03.2024).

Некоторые зарубежные исследователи склонны связывать парламентскую деятельность с эпохой Древней Греции и современной Европы, намекая на колониальное прошлое многих государств региона. На самом деле это не вполне так. Парламентаризм и совещательность арабского мира не являются колониальным наследием, советы шейхов – это древняя бедуинская традиция.

В свою очередь, рост политического сознания, демократическая модель общественного договора кувейтского парламентаризма по-прежнему зиждется на рациональном сочетании как современности, так и традиций, что во многом определяет устойчивость этого государства в столь неспокойном регионе.

Помимо выгодного географического положения, Кувейт обладает 10% мировых запасов нефти⁹¹. В современном мире очень важен учет реалий, одной из которых является важность углеводородного сырья для экономики любого государства. Поэтому надо понимать, что Кувейт, может стать важным внешнеэкономическим партнером России. В свою очередь, укрепление таких отношений Российской Федерации с Государством Кувейтом может подтолкнуть обе стороны развивать отношения по многим другим сферам: наука, культура, политика и т.д. В этом плане одним из важнейших направлений такого сотрудничества может стать взаимодействие по линии парламентов двух стран как на официальном уровне, так и в кулуарах, что становится особенно актуальным в условиях текущей политической турбулентности.

Список литературы

Гукасов А.В., Гукасова М.В. Современная внешняя политика США в отношении Кувейта: ключевые интересы и основные механизмы реализации // *Современная наука и инновации*. 2021. № 2 (34). С. 197–206.

Бабенкова С.Ю. Экономика Кувейта: возможность, потенциал, восстановление (ожидание vs реальность) // *Ученые записки Российской Академии предпринимательства*. 2022. Т. 21. № 1. С. 9–26.

Левченко Е.А. Управление суверенными фондами благосостояния в зарубежных странах // *Экономика и предпринимательство*. 2020. № 5 (118). С. 532–536.

Мелкумян Е.С. Кувейт: внутривосточная ситуация после арабской весны // *Восток. Афро-азиатские общества: история и современность*. 2021. № 3. С. 74–84.

Мелкумян Е.С. Развитие арабских монархий залива: прорыв в будущее // *Азия и Африка сегодня*. 2020. № 2. С. 37–42.

Мелкумян Е.С. Эволюция гражданского общества в Кувейте (1961–2020) // *Новая и новейшая история*. 2023. № 1. С. 141–150.

⁹¹ Kuwait's Parliamentary Revolution by Mai Yamani – Project Syndicate (project-syndicate.org). URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/kuwait-s-parliamentary-revolution> (accessed 04.03.2024).

Цуканов Л.В. Особенности формирования системы национальной кибербезопасности Государства Кувейт // *Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение*. 2023. Т. 45. С. 49–58.

Мелкумян Е.С. Система власти в Кувейте традиции и современность // *Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение*. 2010. № 1 (44). С. 99–108.

Мелкумян Е.С. Система власти в Кувейте: традиции и современность // *Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение*. 2010. № 1 (44). С. 99–108.

AKHMADULLIN Vyacheslav Vyacheslavovich, *Cand. Sci. (Pol.)*, Research Fellow of the Center for Arab and Islamic Studies at the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, (12 Rozhdestvenka Str., Moscow, Russia, 107031; vyacheslav.akhmadullin@yahoo.com)

PARLIAMENTARISM OF THE STATE OF KUWAIT

Abstract. Over the past decade, Russia has realized the importance of finding new allies and strengthening relations with them. Consequently, politicians, scientists, and business people should be interested in countries with stable political systems which are successfully shaping their future while maintaining friendly ties with Russia. One of these is the State of Kuwait.

Keywords: Russia, Kuwait, cooperation, parliamentarism, power, government
