

Журнал входит в перечень ведущих рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук

11/2010 (153)	
«УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ» Научно-практический журнал	
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ	
Вступительное слово губернатора А.В. ГОРДЕЕВА о перспективах социально-экономического развития Воронежской области	
	3
Бобков В.Н. Гулюгина А.А. Горлов И.С. Одинцова Е.В. Порядина Е.Д.	О политике доходов населения Воронежской области
	5
Решение заседания Координационного совета по социальной политике при Губернаторе Воронежской области (Фрагмент протокола заседания Координационного совета под председательством губернатора Воронежской области Гордеева А.В. от 22 сентября 2010 г.)	
	27
Агапова Г.В. Самойлюк Н.И.	Социальная защита – приоритет государственной политики Правительства Воронежской области
	29
Кумицкий И.Б.	О мерах по снижению уровня бедности населения Воронежской области
	33
Березкин А.Б.	Об оплате труда работников социальной сферы Воронежской области
	40
Ануфриева Т.Ю.	Уровень жизни населения (пенсионеров) Воронежской области
	42
ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ В ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ	
Автономов Д.Л.	Участие Воронежской области в национальном проекте «Здоровье» (итоги, проблемы, перспективы)
	49
Мосолов О.Н.	Участие Воронежской области в приоритетном национальном проекте «Образование» (итоги, проблемы, перспективы)
	55
Астанин В.И.	Информация о ходе и перспективах реализации федеральной целевой программы «ЖИЛИЩЕ» в Воронежской области
	61
Сливаков А.А.	Участие Воронежской области в национальном проекте «Развитие АПК» (итоги, проблемы, перспективы)
	66
Кузьминова Т.В.	Классификация сельских территорий как основа выявления дифференциации уровней социально-экономического развития (на примере муниципальных образований Воронежской области)
	74
Образцов И.Д.	Интервью руководителя управления культуры Воронежской об- ласти «Три программы на перспективу»
	81
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ И АННОТИРОВАННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВЫПУСКА НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ	
	85

Контактную информацию об авторах можно получить в редакции журнала.
Страницы журнала открыты для дискуссионных материалов, поэтому
мнение редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов.

Уважаемые читатели!

Данный выпуск журнала «Уровень жизни населения регионов России» посвящен опыту Воронежской области в области политики доходов населения, социального развития. Выпуск открывается вступительным словом Губернатора **Гордеева А.В.** о перспективах социально-экономического развития Воронежской области, в котором обозначены пути повышения эффективности решения задач развития человеческого капитала, а также перспективы социально-экономического развития региона в контексте реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года.

Сотрудники ВЦУЖ – Генеральный директор Всероссийского центра уровня жизни, д.э.н, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации **Бобков В.Н.**, руководитель Центра проблем доходов и потребительских бюджетов населения, к.э.н **Гулюгина А.А.**, научный сотрудник исследовательского Центра регулирования социально-трудовых отношений **Горлов И.С.**, научный сотрудник Центра проблем социального развития **Одинцова Е.В.**, научный сотрудник Центра проблем социального развития, к.э.н **Порядина Е.Д.** совместно представляют материалы о политике доходов населения Воронежской области, подготовленные для Координационного Совета по социальной политике, решение которого опубликовано в номере журнала.

Суть опыта работы в области социальной политики Воронежской области раскрывают публикуемые материалы, посвященные проблемам социальной защиты как приоритета государственной политики правительства Воронежской области – статья первого заместителя председателя правительства Воронежской области **Агаповой Г.В.** и руководителя департамента труда и социального развития Воронежской области **Самойлюк Н.И.**, проблемам качества жизни пенсионеров – посвящена публикация начальника Управления организации назначения и выплаты пенсий Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области **Ануфриевой Т.Ю.**, проблемы оплаты труда работников социальной сферы Воронежской области освещает публикация **Березкина А.Б.** – заместителя руководителя департамента труда и социального развития Воронежской области. Перспективы развития социальной политики определяются, в том числе, и снижением уровня бедности населения Воронежской области, что отражено в публикации **Кумицкого И.Б.**, заместителя руководителя департамента экономического развития Воронежской области.

Основные проблемы и перспективы реализации Воронежской областью приоритетных национальных проектов обозначены в публикациях **Автономова Д.Л.**, руководителя департамента здравоохранения Воронежской области, **Мосолова О.Н.**, руководителя департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, к.т.н., **Астанина В.И.**, заместителя руководителя департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области, **Спивакова А.А.**, заместителя председателя правительства Воронежской области – руководителя департамента аграрной политики Воронежской области. Сотрудник ВЦУЖ **Кузьминова Т.В.** руководитель Научного центра проблем регулирования социально-трудовых отношений приводит результаты исследования дифференциации уровней социально-экономического развития на основе классификации сельских территорий Воронежской области.

Особый интерес представляет публикация **Решения заседания Координационного совета по социальной политике при Губернаторе Воронежской области** от 22 сентября 2010 г. по вопросу: «Политика доходов населения Воронежской области», завизированного губернатором Гордеевым А.В., первым заместителем председателя правительства Воронежской области Агаповой Г.В., руководителем департамента труда и социального развития Воронежской области Самойлюк Н.И., руководителем департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области Сафоновой Н.Г., руководителем департамента экономического развития Воронежской области Янцовым М.Н., первым заместителем руководителя департамента труда и социального развития Воронежской области, ответственным секретарем координационного совета В.А.Столяровым и др.

Выпуск завершает интервью руководителя управления культуры Воронежской области **Образцова И.Д.** которое подробно рассказывает о конкретных действиях в направлении реализации стратегии развития на период до 2020 года, о долгосрочной областной целевой программе «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы», о долгосрочной областной целевой программе «Развитие сельской культуры Воронежской области. 2011-2015 годы». Министр культуры **Авдеев А.А.** отметил, что опыт работы правительства Воронежской области и регионального управления культуры по сохранению и развитию сельской культуры будет рассмотрен на коллегии министерства и рекомендован для практического применения на местах.

Публикуя опыт работы Воронежской области, редакция журнала уверена, что представленные материалы окажут помощь в выработке политики доходов населения, потребность в которой назрела в нашей стране.

**Главный редактор,
д.э.н., профессор,
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации**

В.Н.Бобков

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА А.В. ГОРДЕЕВА О ПЕРСПЕКТИВАХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматриваются проблемы, создающие серьезные ограничения для устойчивости регионального развития, эффективности решения задач развития человеческого капитала, а также перспективы социально-экономического развития региона в контексте реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года. Обозначены стратегические приоритеты Воронежской области в процессе достижения нового качества жизни и перехода на инновационный путь развития региональной экономики.

Социально-экономическое развитие Российской Федерации в первое десятилетие XXI века в целом характеризовалось устойчивой позитивной динамикой всех основных показателей, из года в год достигались высокие темпы экономического роста (до мирового кризиса 2008-2009 гг.). На фоне общей стабилизации ситуации в стране улучшилось финансовое положение регионов, активизировались инвестиционные процессы, выросло благополучие населения, больше внимания стало уделяться проблемам охраны окружающей среды. На смену доминировавшим в 90-е годы задачам обеспечения текущей жизнедеятельности в крайне неблагоприятных внешних и внутренних условиях, пришли и начали успешно решаться задачи стратегического планирования, выбора перспективных целей и проектирования траекторий движения к ним.

Однако не во всех субъектах Российской Федерации результаты были столь же значимы, за годы рыночных реформ усилились процессы социально-экономической дифференциации регионов, в том числе и по показателям качества жизни. Бесспорное преимущество на данном этапе развития нашего государства получили регионы, в доходах которых ведущая роль принадлежит товарно-сырьевой ренте. Наоборот, регионы, обладающие серьезным промышленным, научным, образовательным и техническим потенциалом, но в экономиках которых отсутствовала сырьевая составляющая, постепенно утрачивали позиции лидеров в локальных макрорегионах.

Еще до наступления мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг., в процессе разработки Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стала очевидной невозможность дальнейшего роста национальной экономики за счет использования исключительно внешних конъюнктурных факторов, назрело понимание значимости создания внутренних, собственных локомотивов роста. Посткризисная реальность только подтвердила правильность избранного Президентом и Правительством Российской Федерации курса, в основе которого – идеи модернизации, технологического обновления и инновационного прорыва.

Каковы стартовые позиции Воронежской области? Экономика Воронежской области занимает 4-е место в ЦФО по масштабам производства валового регионального продукта (ВРП) с удельным весом 2,2% (после Москвы, Московской и Белгородской областей, в 1995 г. – 3-е место в ЦФО и удельный вес ВРП – 4,9%). В процентах к среднерегиональному производству ВРП по всей Российской Федерации производство ВРП на душу населения в Воронежской области устойчиво снижалось и составляло в разные годы: в 1995 г. – 70,7%, в 2000 г. – 51,5%, в 2006 г. – 45,3%, в 2008 г. – 52,6 %.

Основная проблема социально-экономического развития Воронежской области – недостаточный уровень производства ВРП на душу населения – создает серьезные ограничения для устойчивости регионального развития, эффективности решения задач достижения нового качества жизни и развития человеческого капитала.

С целью придания развитию региона нового импульса, способного привести к преодолению нарастающего отставания, была разработана и утверждена Законом Воронежской области от 30.06.2010 г. № 65-ОЗ новая Стратегия социально-экономического развития области до 2020 года, актуализирующая наши представления о посткризисных тенденциях, проблемах и перспективах. Принимая инновационный путь развития национальной экономики России в качестве ключевого приоритета региональной Стратегии, Правительство Воронежской области выбирает следующее направление перехода к нему: формирование благоприятного инвестиционного климата и содействие кратному росту инве-

стиций и финансово-ресурсной базы. Если охарактеризовать новую Стратегию в нескольких словах, то это стратегия инвестиционного лидерства.

К 2020 году в регионе должны быть созданы предпосылки для перехода к инновационному сценарию, в том числе современная промышленность как основа спроса на инновации и источник самих инноваций. Воронежской области, учитывая масштабы отставания, для решения поставленных задач необходимы опережающие темпы роста, по существу, в два раза превышающие среднероссийские. Стратегическим преимуществом на данном этапе является наличие в экономике области развитых сегментов, традиционно составляющих основу экономики знаний и высоких технологий (химическая промышленность, машиностроение, наука, связь, логистика, образование и здравоохранение).

Реализация Стратегии позволит поднять показатель ВРП на душу населения до среднероссийского уровня и за счет эффекта экономического подъема существенно повысить качество жизни населения, войти в группу регионов с высоким значением индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП).

Количественные показатели – важный ориентир для органов власти и управления, но они лишь формируют среднестатистический стандарт высокого уровня жизни, не гарантируя его для каждого. Хорошая, достойная жизнь – это, прежде всего, активная жизненная позиция, идейное многообразие, нацеленность на действие и творческий поиск. Поэтому основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

Ориентация на инновационный сценарий развития требует включения элементов модернизации во все социальные и экономические программы. Одним из приоритетов региональной социальной политики является политика создания высокопроизводительных рабочих мест – рабочих мест с достойной заработной платой и высокой квалификацией труда. Показатель «создаваемые рабочие места» входит в число критериев оценки инвестиционных проектов. Приоритетными должны являться проекты, создающие наибольшее число рабочих мест с заработной платой, превышающей стоимость прожиточного минимума, как минимум, в два-три раза.

Программы достижения нового качества жизни и развития человеческого капитала предстоит реализовывать в условиях жесткой ограниченности бюджетных средств, обусловленной целым рядом внутренних и внешних факторов (трендами демографического развития страны и региона, ростом социальной ориентированности бюджетных расходов, сохранением рисков снижения темпов восстановления мировой экономики и т.д.). Проблема преодоления бюджетных ограничений уже сейчас решается одновременно по трем основным направлениям:

- ресурсосбережение и повышение эффективности бюджетных расходов;
- создание условий для роста налогового потенциала территории (при сохранении политики толерантности к неформальному сектору экономики, обеспечивающему занятость и доходы для значительной части населения – около 40% занятого населения области);
- инвестиционный маркетинг и совершенствование механизмов частно-государственного и социального партнерства.

Особую ценность при этом приобретают административные ресурсы. В текущем году Воронежская область заняла среди субъектов Российской Федерации 2-е место по динамике эффективности деятельности органов исполнительной власти (по итогам 2009 года к уровню 2007 года). Чрезвычайно важно сохранить заданный высокий темп преобразований в сфере государственного управления и проецировать его на другие направления социально-экономического развития.

Воронежской области предстоит на практике реализовать отношение к экономике как к искусству «удовлетворять безграничные потребности при помощи ограниченных ресурсов». Возможно, кому-то целевые ориентиры, обозначенные в новой Стратегии развития области покажутся амбициозными, но, как известно, «чтобы дойти до цели, надо, прежде всего, идти» (Л.Н. Толстой). Во всяком случае, организационный механизм, позволяющий оперативно реагировать и принимать управленческие решения в зависимости от изменения ситуации, в области сформирован. В качестве инструмента достижения стратегических целей разработана и реализуется на практике Программа социально-экономического развития области на 2010-2014 годы. Мы точно понимаем поставленные цели, поэтому уверенно смотрим в будущее.

О ПОЛИТИКЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ¹

**Бобков В.Н.
Гулюгина А.А.
Горлов И.С.
Одинцова Е.В.
Порядина Е.Д.**

Рассматриваются вопросы социальной направленности областного бюджета, такие как региональные расходы на социальные выплаты и оплату труда, бюджетные расходы на социальную политику. Представлены тенденции в распределении доходов и уровня жизни населения, индекс развития человеческого потенциала рассматривается как интегральный показатель социальной политики. Исходя из результатов анализа, внесены предложения для рассмотрения на заседании Координационного совета по социальной политике при Губернаторе Воронежской области.

В Воронежской области придается большое значение выработке социальной политики, направленной на повышение качества и уровня жизни населения. Губернатором Гордеевым А.В. взят последовательный курс на решение этих задачи и всестороннее развитие отраслей социальной сферы. Для координации этой работы при губернаторе создан и плодотворно функционирует Координационный совет по социальной политике.

Руководство области хорошо понимает центральную роль политики доходов в повышении качества и уровня жизни населения области и в развитии ее экономики. Свидетельством этому является большая работа, проводимая администрацией по реализации своих полномочий в вопросах оплаты труда, адресной социальной поддержки населения, развития здравоохранения, социальной защиты населения, образования науки и культуры. Достигнутые результаты, имеющиеся проблемы и пути их решения были всесторонне обсуждены на заседании Координационного совета по социальной политике, состоявшегося в сентябре текущего года.

В данной статье нами поставлена задача проанализировать опыт областной администрации по решению экономических и социальных задач через политику доходов, высказать соображения о возможных путях дальнейших действий по повышению качества и уровня жизни населения.

1. Социальная направленность областного бюджета: региональные расходы на социальные выплаты и оплату труда

1.1. Социальные выплаты, производимые за счет средств регионального бюджета

Бюджет Воронежской области имеет ярко выраженную социальную направленность. В таблице 1 представлена структура бюджетных расходов на социальную политику, социальные выплаты и оплату труда работников социальной сферы в Воронежской области в сравнении с г. Москвой и Липецкой областью.

Доля расходов на социальные пособия в расходах всего бюджета составила в Воронежской области 18,6%, что также было на 6 процентных пункта выше, чем в г. Москве, и примерно на 12 процентных пунктов выше, чем в Липецкой области.

¹ В подготовке материалов принимали участие сотрудники ВЦУЖ Васильев В.П. и Маликов Н.С.

Таблица 1

Бюджетные расходы на социальную политику, социальные выплаты и оплату труда работников социальной сферы в 2009 г.

(в %)

	Москва	Липецкая область	Воронежская область
Доля расходов на социальные пособия в расходах всего бюджета субъекта Российской Федерации	12,6	7,1	18,6
Доля расходов на оплату труда работников социальной сферы в расходах всего бюджета субъекта Российской Федерации	17,2	6,9	10,1

Это свидетельствует о том, что политике поддержки доходов малоимущих и уязвимых слоев населения, а также лиц, имеющих заслуги перед государством, в Воронежской области придается должное значение.

Доля расходов бюджета Воронежской области на оплату труда работников социальной сферы в 2009 г. составила 10,1%. Это более чем на 3 процентных пункта больше, чем в Липецкой области. В г. Москве удельный вес этих расходов был на 7 процентных пунктов выше.

Дополнительные меры социальной поддержки¹, осуществляемые администрацией Воронежской области, были проанализированы в сравнении с региональными социальными выплатами жителям Липецкой области и г. Москвы.

Анализ показал, что:

1) единовременные выплаты при рождении ребенка матерям, постоянно проживающим на территории, в Воронежской области составляют 3,8 ПМ, в то время как, например, в Липецкой области эта выплата отсутствует. Это позволяет сделать первоочередные покупки малышам, кроме того, это пособие не зависит от возраста и дохода родителей;

2) компенсация на полноценное питание детям до трех лет в Воронежской области больше, чем в Липецкой области в 9 раз и составляет 0,3 ПМ, в то время как в Липецкой области она мизерная. Эта выплата имеет особенно важное значение в наиболее нуждающихся семьях и является заметной добавкой к другим социальным выплатам этим семьям;

3) воронежские семьи, в которых родились одновременно двое детей, вправе получить дополнительную компенсационную выплату в размере 1,9 ПМ ребенка. Она чрезвычайно важна для семьи, в которой остается один постоянный источник дохода в виде заработной платы одного из родителей, и распределяется сразу на четырех человек, то есть среднедушевой доход этой семьи² сокращается почти в два раза по сравнению с доходом, который был во время отпуска по беременности и родам.

Кроме того, в Воронежской области имеются социальные выплаты, которых нет в двух других регионах:

1) Безвозмездные субсидии на приобретение жилья семьям, проживающим в Воронежской области, в связи с рождением трех и более детей. Размер субсидии определяется из расчета 18 кв. метров на каждого члена семьи и средней рыночной

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² См. там же.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Воронежской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

2) Ежемесячная денежная компенсация приемным семьям в размере 30% стоимости платы за жилищно-коммунальные услуги – вне зависимости от количества детей в семье.

В то же время, имеется ряд видов социальных выплат, которые в Воронежской области меньше, чем в других регионах:

1) Дополнительная единовременная денежная выплата в целях социальной поддержки семей, родивших одновременно двух детей, в 3 раза меньше аналогичной выплаты в Липецкой области, а покупательная способность этой выплаты ниже более чем в 3,2 раза (1,9 ПМ против 6,1 ПМ);

2) Дополнительная единовременная денежная выплата в целях социальной поддержки семей, родивших одновременно трех детей, в 3,3 раз меньше аналогичной выплаты в г. Москве, ее покупательная способность ниже более чем в 2,5 раза (2,8 ПМ против 7,1 ПМ);

3) Ежемесячные пособия малоимущим семьям с несовершеннолетними детьми на детей в Воронежской области несущественно выше, чем в Липецкой области (на 0,01 ПМ), но в 3,9 раз меньше, чем в г. Москве. Так, например, одинокая мать в Воронежской области получает пособие на ребенка в размере 0,07 ПМ, в то время как в г. Москве одинокая мать получает 0,2 ПМ.

Некоторые виды социальных выплат, которые введены в других субъектах, не установлены в Воронежской области:

1) Дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка молодым семьям¹ в г. Москве составляет 5,9 размеров прожиточного минимума детей и увеличивается с рождением каждого следующего ребенка: до 8,3 ПМ (на второго ребенка) и 11,8 ПМ (на третьего и последующих детей). Такая возрастающая шкала выплат не только оказывает существенную материальную поддержку молодым семьям, но и решает ряд демографических задач.

2) Социальные выплаты детям из многодетных семей², обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, для обеспечения школьной и спортивной формами в Липецкой области составляет 2500 руб. на покупку школьной формы (выплачивается 1 раз в 2 года) и 2010 руб. на покупку спортивной формы (выплачивается ежегодно). В г. Москве на покупку школьной формы детям из многодетных семей выделяется 5000 руб. На наш взгляд, эти выплаты оказывают существенную и своевременную помощь многодетным семьям в такой важный и неизбежный период, когда расходы семьи резко возрастают.

3) Ежемесячные социальные выплаты на компенсацию затрат по найму жилого помещения выплачиваются малоимущим молодым семьям Липецкой области. Дифференцированная шкала этих выплат в зависимости от типа населенного пункта – от 500 руб. в сельской местности до 3000 руб. в городе – способна возместить от 30% до 50% размера арендной платы, что является важной поддержкой молодых семей. На этот вид выплат имеют право семьи, воспитывающие двух и более детей и нуждающиеся в улучшении жилищных условий, это повышает эффективность расходования средств областного бюджета и оказывает актуальную помощь наиболее нуждающимся в социальной поддержке.

4) В Липецкой области предусмотрены уникальная для Центрального ФО выплата – Единовременная социальная выплата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в связи с рождением ребенка в размере 2 ПМ. Являясь дополнением к федеральной выплате, она чрезвычайно актуальна для тех, кто не может рассчитывать на поддержку родственников.

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² Там же.

В Воронежской области есть уникальная выплата родителям детей-инвалидов – это ежемесячная денежная компенсация родителю за самостоятельное воспитание и обучение ребенка-инвалида на дому. Она выплачивается в размере 1 ПМ в среднем на душу населения по РФ. Выплата этой компенсации имеет важное значение для семьи, в которой растет ребенок-инвалид. Расходы в размере 1 ПМ в среднем на душу населения – гораздо ниже расходов содержания и обучения ребенка-инвалида в специализированном государственном учреждении. Таким образом, экономятся средства областного бюджета, с одной стороны, и обеспечивается некоторая поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – с другой.

Ряд социальных выплат трудоспособному населению Воронежская область могла бы ввести по примеру своих соседей. Так, например, в Липецкой области предусмотрен ряд поощрительных выплат родителям за рождение и воспитание детей, создание условий для их воспитания и развития, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни. Многодетным семьям выплачивается областная премия в размере 4,6 ПМ. Женщины, родившие и воспитавшие достойных граждан, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие области, Российской Федерации (к ним относятся отличники производства, победители, лауреаты и дипломанты международных, российских, региональных фестивалей, олимпиад), могут быть представлены к награде почетным знаком "Слава Матери" и при этом получить единовременную премию в размере 2,2 ПМ. Отцы, принимающие активное участие в воспитании детей, укрепляющие семейные традиции, создающие условия для духовного и физического развития детей, могут быть представлены к награде почетным знаком Липецкой области "За верность отцовскому долгу", единовременная выплата составляет 1,8 ПМ.

В Воронежской области есть ряд уникальных выплат:

1) дополнительное ежемесячное пособие за особые заслуги перед Воронежской областью в размере 0,2 ПМ. В Липецкой области есть выплата с аналогичным названием, но она носит единовременный характер. Поэтому Воронежская выплата, несмотря на меньший размер, оказывает более существенную поддержку;

2) доплата к пенсии вдовам военнослужащих, погибших в мирное время в размере 1,1 ПМ пенсионера, проживающего в Воронежской области.

Размеры некоторых социальных выплат в Воронежской области в перспективе могли бы быть, по примеру соседей, установлены в более высоких размерах. Так региональные выплаты Героям СССР в Липецкой области и в г. Москве – 2,7 ПМ и 2,9 ПМ, а в Воронежской области пока – 1,5 ПМ. Кроме того, в г. Москве предусмотрен широкий перечень доплат к пенсии отдельным категориям граждан в размерах от 0,2 ПМ (инвалидам и участникам Великой Отечественной войны) до 1,4 ПМ (вдовам Героев Советского Союза, РФ, Социалистического труда, полных кавалеров ордена Славы или ордена Трудовой Славы).

Это же касается размеров выплат почетным гражданам Воронежской области. Сейчас они в 1,5 раза меньше выплат почетным гражданам Липецкой области и почетным гражданам г. Москвы. Ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла и реабилитированным лицам в Воронежской области сопоставимы с размерами этих выплат в Липецкой области, но в 1,4 раза меньше аналогичных выплат в г. Москве.

В перспективе считаем целесообразным обратиться к опыту Москвы, где предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты родственникам погибших военнослужащих в размере 0,5 ПМ. Вдовам Героев Советского Союза, РФ, Социалистического труда, полных кавалеров ордена Славы или ордена Трудовой Славы, не вступившим в повторный брак, выплачивается ежемесячная компенсационная выплата в размере 1,4 ПМ и ряд других выплат социально незащищенным и имеющим заслуги категориям населения.

**1.2. Оплата труда работников государственных
и муниципальных учреждений**

Анализ динамики заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Воронежской области, финансируемых из областного бюджета, в 2008 – 2009 гг. показал, что заработная плата работников указанных учреждений повысилась. Однако темпы повышения в разрезе конкретных отраслей социальной сферы были не равнозначны (см. таблицу 2). Так, в учреждениях социальной защиты населения прирост заработной платы составил 9,3%, в учреждениях здравоохранения – 11,5%, в учреждениях образования – 18,4%, в учреждениях культуры – 18,4%.

Таблица 2

**Динамика среднемесячной заработной платы работников
государственных и муниципальных учреждений Воронежской области
в разрезе отраслей социальной сферы
2008-2009 гг.**

Отрасли	Среднемесячная заработная плата (2009 г.)	
	<i>Руб./мес.</i>	<i>В % к 2008 г.</i>
Здравоохранение	9 222,3	111,5
Образование	8 735,0	118,4
Культура	6 800,6	118,4
Социальная защита населения	7 954,5	109,3
<i>Средняя заработная плата в Воронежской области</i>	<i>13 314,30</i>	<i>109,8</i>

Источник: данные Департамента труда и социального развития Воронежской области.

Наиболее низкий среди рассматриваемых отраслей размер заработной платы сложился в учреждениях культуры – 6 800,6 руб. В учреждениях здравоохранения был отмечен наибольший размер заработной платы – 9 222,3 руб., что, вместе с тем, составляло 69% средней заработной платы в Воронежской области.

В 2009 г. наблюдалась достаточно высокая внутриотраслевая дифференциация заработной платы. Так, например, в учреждениях здравоохранения наиболее высокий размер заработной платы сложился у врачей скорой помощи – 17 804 руб., что почти в 2 раза превышало размер заработной платы в целом по отрасли. Самая низкая заработная плата среди рассматриваемых категорий работников учреждений здравоохранения была у младшего медицинского персонала – 5 411 руб., что было в 1,7 раз ниже размера заработной платы в целом по отрасли (см. табл. 3).

Назрели вопросы повышения заработной платы у специалистов по социальной работе и социальных работников, многие из которых в настоящее время относятся к категории низкооплачиваемых.

Таблица 3

**Среднемесячная заработная плата работников государственных
и муниципальных учреждений Воронежской области
в разрезе отраслей социальной сферы (2009 г.)**

№	Категории работников организаций бюджетной сферы	Среднемесячная заработная плата, 2009 г.			
		Воронежская область		В том числе в г. Воронеже	
		Руб./мес.	в % к 2008 г.	Руб./мес.	в % к 2008 г.
1.	Здравоохранение	9 222,30	111,50	10 120,00	115,10
	<i>в том числе:</i>				
1.1	Врачи	15 854,00	108,30	14 284,00	112,00
	<i>из них:</i>				
1.1.1.	Участковые терапевты и педиатры, врачи общей (семейной) практики	17 780,00	100,64	17 285,00	102,30
1.1.2	Врачи скорой помощи	17 804,00	100,30	18 083,00	102,90
1.2	Средний медицинский персонал	8 726,00	111,80	9 528,00	116,60
	<i>из них:</i>				
1.2.1	Медицинские сестры участковых терапевтов и педиатров, врачей общей (семейной) практики	9 750,00	103,00	10 424,00	110,10
1.2.2	Фельдшеры и мед-сестры скорой помощи	11 128,00	100,19	12 193,00	100,47
1.3	Младший медицинский персонал	5 411,00	125,00	5 856,00	122,22
2.	Образование	8 735,00	118,36	9 483,35	113,94
	<i>в том числе:</i>				
2.1	Учителя	10 753,39	121,2	10 972,92	116,5
	<i>из них:</i>				
2.1.1	Осуществляющие классное руководство	10 807,82	120,18	11 053,18	115,3
3.	Культура	6 800,60	118,4	7 454,00	125,6
4.	Социальная защита населения	7 954,50	109,3	-	-
<i>Справочно:</i> Средняя заработная плата в Воронежской области		13 314,30	109,80	15 953,60	108,10

Источник: данные Департамента труда и социального развития Воронежской области.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Сложилась заметная дифференциация заработной платы во внутрирегиональном разрезе. Заработная плата в учреждениях рассматриваемых отраслей социальной сферы в г. Воронеже была выше, чем в целом по области (см. рис. 1).

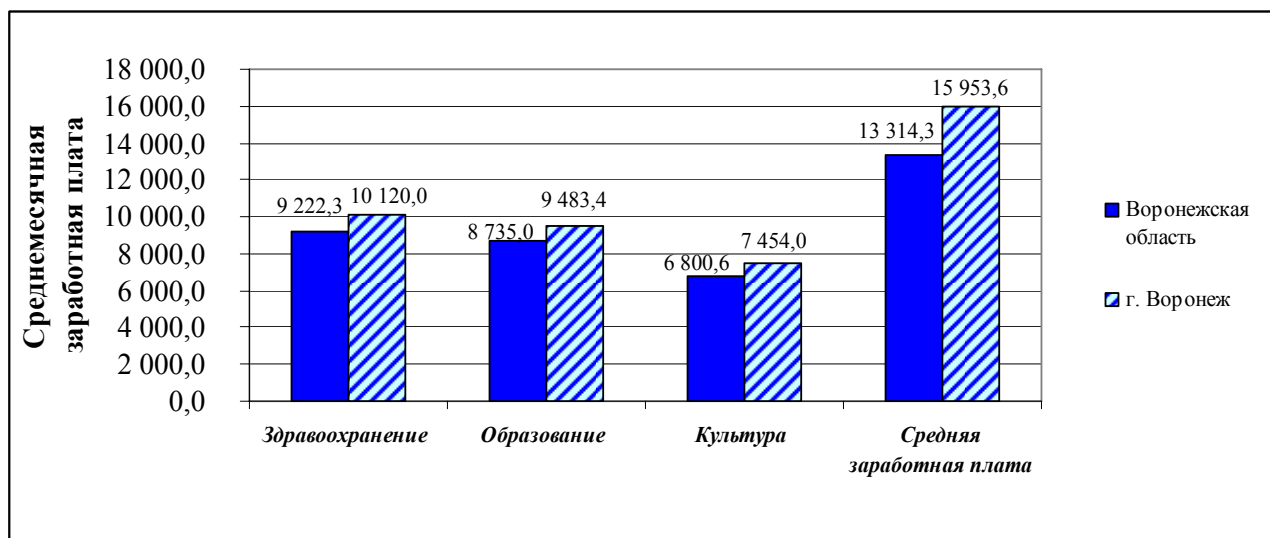


Рис. 1. Среднемесячная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений в разрезе отраслей социальной сферы в целом по Воронежской области и в г. Воронеже в 2009 году

Анализ заработной платы работников государственных региональных и муниципальных учреждений конкретных отраслей социальной сферы в Воронежской области в 2009 г. в соотношении с системой социальных стандартов доходов выявил следующее.

1. В целом по Воронежской области, в т.ч. с учетом выделения г. Воронежа, покупательная способность средней заработной платы¹ в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты, финансируемых из областного и муниципального бюджетов, в 2009 г. составляла более 1 ПМ, но менее 2 ПМ, что позволяло по данному критерию относить работников этих отраслей к категории низкооплачиваемых. В 2008 г. покупательная способность средней заработной платы в указанных учреждениях также находилась на уровне 1 – 2 ПМ.

2. У отдельных категорий работников покупательная способность заработной платы в 2009 г. была выше уровня 3 ПМ, но ниже 7 ПМ, т.е. позволяла относить работников к категории оплачиваемых на уровне ниже средних стандартов уровня жизни. У участковых терапевтов и педиатров, врачей общей (семейной) практики она составляла в целом по области 3,4 ПМ, а по г. Воронежу – 3,3 ПМ; у врачей скорой помощи – 3,4 ПМ.

3. В 2009 г. из-за экономического кризиса по сравнению с 2008 г. покупательная способность заработной платы работников рассматриваемых учреждений в целом по Воронежской области снизилась в отраслях здравоохранения и социальной защиты. В отраслях образования и культуры покупательная способность осталась на прежнем уровне. В Воронеже покупательная способность заработной платы снизилась в отраслях здравоохранения и образования, а в отрасли культуры – осталась на прежнем уровне.

Данная динамика не произвела качественных изменений в уровне оплаты труда работников рассматриваемых видов экономической деятельности. Уровень заработной платы не позволял относить их к категории оплачиваемых на среднем уровне.

4. Среди работников основных профессий отраслей социальной сферы, финансируемых из областного и муниципального бюджетов, в 2008 – 2009 гг. не было оплачиваемых по средним и высоким стандартам уровня жизни.

¹ См. Глоссарий (Приложение).

2. Тенденции в распределении доходов и уровня жизни населения

2. 1. Обобщающие индикаторы политики доходов

Уровень и динамика доходов населения Воронежской области испытывали на себе последствия политики доходов, проводимой в целом по Российской Федерации. Федеральная политика в этой области не является продуманной и комплексной. Это, прежде всего, проявляется в недостаточности федеральных мер в отношении политики заработной платы. Вследствие этого более 50 процентов домохозяйств, имеющих в своем составе наемных работников, в целом по стране имели доходы ниже бюджета прожиточного минимума. Еще одним крупным недостатком федеральной политики доходов является растущее неравенство в распределении денежных доходов и низкие размеры социальных выплат наиболее нуждающимся слоям населения. Вследствие этого экономическое неравенство в нашей стране является чрезмерно высоким и продолжает расти.

Все это сказывается на качестве и уровне жизни во всех регионах страны с учетом специфики структуры региональных экономик и социальной сферы и результатов их деятельности, особенностей социально-демографической структуры населения и ее динамики, и других условий социально-экономического развития.

В качестве индикаторов политики доходов рассматривались покупательная способность денежных доходов населения, уровень абсолютной бедности населения по доходам, уровень относительной бедности населения по доходам, коэффициенты неравенства распределения доходов: коэффициент Джини и коэффициент фондов¹. Результаты политики доходов и в целом социально-экономической политики оценивались по индексу развития человеческого потенциала².

Индекс развития человеческого потенциала в Воронежской области был ниже, чем в целом по Российской Федерации, но его значение приблизилось к высокому уровню (0,8). Благодаря мощному интеллектуальному потенциалу, область по уровню ИРЧП находилась на 8 ранговом месте в ЦФО, несмотря на более худшие значения индикаторов политики доходов (см. таблицу 4).

Таблица 4

Индикаторы доходов и человеческого потенциала в Воронежской области (2009 г.)

Показатели	Значение индикатора в Воронежской обл.	Ранг в ЦФО ³	Значение по России
Покупательная способность денежных доходов населения (ПС)	2,40 ПМ	15	3,28 ПМ
Уровень абсолютной бедности населения	21,2%	17	13,1%
Уровень относительной бедности населения	24,9%	15	26,5%
Коэффициент Джини	0,403	16	0,422
Коэффициент фондов	14,6	16	16,7
Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)	0,796	8	0,825

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² Там же.

³ Для показателей: Уровень абсолютной бедности населения, Уровень относительной бедности населения, Коэффициент Джини, Коэффициент фондов - 1 ранг соответствует минимальному среди субъектов округа значению показателя. Для показателей: Покупательная способность денежных доходов населения и Индекс развития человеческого потенциала - 1 ранг соответствует максимальному среди субъектов округа значению показателя.

2.2. Уровень и динамика покупательной способности заработной платы

Необходимо отметить, что в Воронежской области постепенно улучшается покупательная способность заработной платы и ее позиционирование по этому индикатору в Центральном Федеральном округе и в Российской Федерации.

Покупательная способность средней заработной платы (СЗП) характеризует ее реальное содержание¹. Она исключает воздействие роста потребительских цен на заработную плату и выражает объем и динамику потребления материальных благ и услуг, входящих в потребительскую корзину прожиточного минимума трудоспособного населения. **ПС среднемесячной начисленной номинальной заработной платы – важный индикатор политики денежных доходов.** Размеры и динамика покупательной способности СЗП в Воронежской области представлены в таблице 5.

Таблица 5

Уровень и динамика покупательной способности заработной платы в Воронежской области относительно субъектов Центрального ФО 2005 – 2009 гг.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
<i>Воронежская область</i>	1,99 ПМ	2,19 ПМ	2,43 ПМ	2,65 ПМ	2,43 ПМ
<i>Ранг в ЦФО²</i>	17	14	16	13	14
Максимальное значение показателя	3,0 ПМ г. Москва	3,11 ПМ г. Москва	3,62 ПМ г. Москва	4,10 ПМ г. Москва	3,95 ПМ г. Москва
Минимальное значение показателя	1,81 ПМ Ивановская обл.	1,98 ПМ Ивановская обл.	2,14 ПМ Ивановская обл.	2,25 ПМ Ивановская обл.	2,26 ПМ Ивановская обл.
Значение показателя по России	2,63 ПМ	2,88 ПМ	3,27 ПМ	3,48 ПМ	3,3 ПМ

Для Воронежской области, как и для большей части субъектов Центрального ФО, характерны низкие значения покупательной способности заработной платы (ПС) (1 – 3 ПМ). Они были ниже значений показателя в целом по стране.

В период 2005 – 2008 гг. значения показателя возросли с 1,99 ПМ до 2,65 ПМ. В 2009 г. значение покупательной способности несколько снизилось и составило 2,43 ПМ, что было обусловлено последствиями финансово-экономического кризиса.

В 2009 г., по сравнению с 2005 г., Воронежская область улучшила свои позиции в Центральном ФО. Вместе с тем ее положение относительно других субъектов округа в рассматриваемом периоде было неустойчивым: в 2005 г. у нее было 17 ранговое место, в 2006 г. – 14 место. В 2007 г. область потеряла свои позиции и опустилась на 16 место, в 2008 г. – поднялась на 13 ранговое место. В 2009 г. область спустилась на 1 ранговое место и занимала 14 место среди субъектов округа.

Относительно полярных значений покупательной способности среди субъектов Центрального ФО рассматриваемый показатель в Воронежской области был «ближе» к его минимальным значениям (см. рис. 2).

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² 1 ранг соответствует максимальному среди субъектов округа значению показателя.

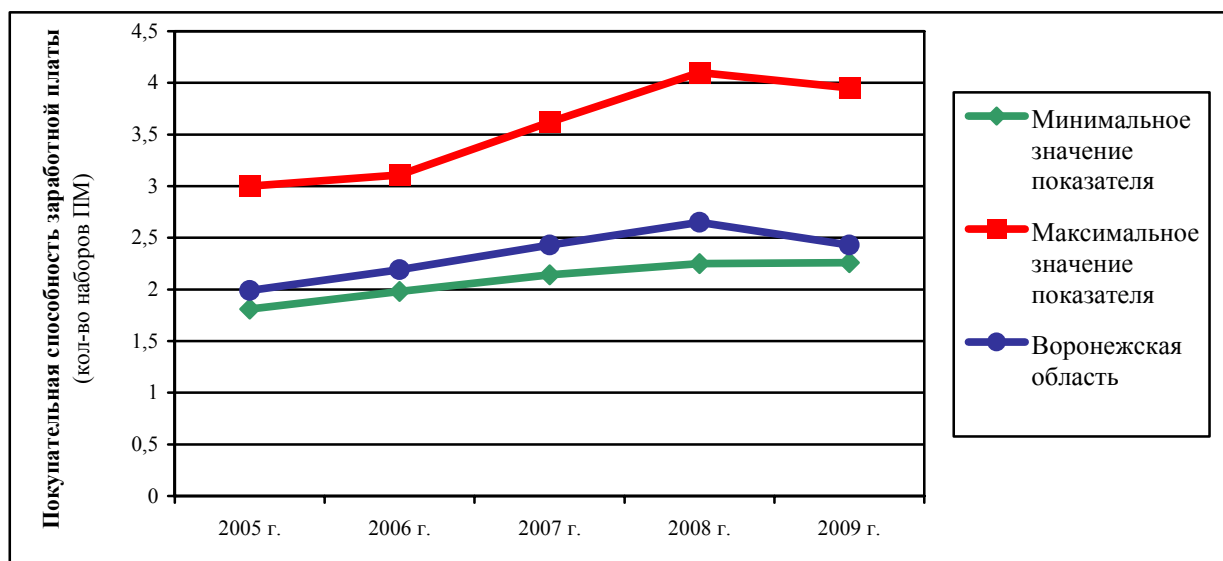


Рис. 2. Динамика покупательной способности заработной платы в Воронежской области относительно полярных значений показателя в Центральном ФО (2005 – 2009 гг.)

В 2005 г. соотношение ПС заработной платы в Воронежской области и в России составляло 75,5%, в 2006 г. – 75,6%, 2007 г. – 74,3%, 2008 г. – 76%, а в 2009 г. покупательная способность среднемесячной начисленной номинальной заработной платы в Воронежской области составляла 72,7% от ее среднероссийского значения, т.е. была ниже на одну треть.

В 2005 г. Воронежская область занимала по индикатору ПС СЗП 72 место в Российской Федерации и к 2008 г. улучшила свои позиции, переместившись на 44 место. Однако в 2009 г. ситуация изменилась и она отступила на 71 место из 82.

2.4. Неравенство в распределении доходов и уровня жизни населения

2.4.1. Социальная структура населения по уровню жизни в сравнении с социальными стандартами

Распределение населения Воронежской области по денежным доходам позволяет выявить следующие слои населения, качественно отличающиеся по уровню текущего потребления:

- наиболее нуждающиеся: с денежными доходами ниже ПМ;
- низко обеспеченные: с денежными доходами от ПМ до ВПБ¹ (примерно 3 ПМ);
- обеспеченные ниже среднего уровня: с доходами от ВПБ до БСД² (примерно 7 ПМ);
- средне обеспеченные (средние): с денежными доходами от БСД до БВД³ (примерно 11 ПМ);
- высоко обеспеченные: с денежными доходами выше БВД.

Расчеты, выполненные во ВЦУЖ для Воронежской области за период 2005 – 2009 гг., представлены в таблице 6.

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² Там же.

³ Там же.

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

Таблица 6

Группировка населения Воронежской области по покупательной способности среднедушевых денежных доходов в 2005 – 2009 гг.
(в % к общей численности населения)

	до ПМ	ПМ – 3ПМ	3ПМ – 7ПМ	7ПМ – 11ПМ	>11ПМ
2005 г.	23,2	54,9	19,3	2,1	0,5
2006 г.	19,6	53,6	22,9	3,0	0,9
2007 г.	19,5	52,8	23,3	3,3	1,0
2008 г.	19,4	52,8	23,4	3,3	1,1
2009 г.	21,2	53,7	21,5	2,7	0,8

Как видно из таблицы 7, в 2009 г. удельный вес наиболее нуждающегося населения составлял 21,2%. Наибольшая часть населения Воронежской области входила в состав низко обеспеченных по доходам. В 2009 г. они составили 53,7% населения. **Эти два нижних слоя являлись неблагополучными и в совокупности составляли 74,9%, т.е. две трети населения области.** Доля населения, обеспеченная ниже среднего уровня, составляла 21,5%, средне обеспеченные – 2,7%, высоко обеспеченные слои населения составляли менее одного процента его численности¹. В таблице 7 группировка населения Воронежской области по денежным доходам привязана к их номинальному содержанию в 2009 году.

Таблица 7

Группировка населения Воронежской области по величине среднедушевых денежных доходов в 2009 гг.

Рублей	до 4911	4911 – 14732	14732 - 34375	34375 - 54018	>54018
В % к общей численности населения	21,2	53,7	21,5	2,7	0,8

В период 2005 – 2008 гг., то есть до наступления острой фазы экономического кризиса, уровень жизни в Воронежской области стабильно повышался. При снижении численности наиболее нуждающихся и низко обеспеченных в области наблюдался рост населения с более высоким уровнем достатка.

Однако уже в 2008 г. под влиянием проявившегося во второй половине года кризиса ситуация в области ухудшилась и показатели расслоения населения по итогам в 2008 г. практически остались на уровне предыдущего года.

В условиях кризиса в 2009 г. наиболее нуждающихся и низко обеспеченных в области стало больше, а доли трех других групп с более высоким уровнем достатка: обеспеченные ниже среднего уровня, средне- и высоко обеспеченные – сократились. Социальная структура населения по уровню текущего потребления ухудшилась.

2.4.2. Коэффициент Джини

Коэффициент Джини характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема доходов от линии их равномерного распределения². В таблице 8 представлена динамика коэффициента Джини в Воронежской области относительно субъектов Центрального ФО в 2005 – 2009 гг.

¹ Для сравнения - аналогичные показатели в целом по Российской Федерации в 2009 году составили: до ПМ -13,1 %; 1ПМ - 3 ПМ – 48,0; 3 ПМ – 7 ПМ – 30,3; 7 ПМ -11 ПМ – 6,0; более 11 ПМ – 2,6 %.

² См. Глоссарий (Приложение).

В 2009 г. коэффициент Джини в Воронежской области был ниже, чем в целом по стране и составил 0,403. Динамика показателя в Воронежской области в период 2005 – 2007 гг. характеризовалась ростом коэффициента, при этом его динамика соответствовала динамике показателя в целом по стране (см. таблицу 8). В 2008 г. значение коэффициента Джини осталось на уровне 2007 г. В 2009 г. произошло снижение значений показателя относительно уровня 2007 – 2008 гг.: коэффициент Джини составил 0,403, что соответствовало уровню показателя 2006 г.

Таблица 8

Динамика коэффициента Джини в Воронежской области относительно субъектов Центрального ФО, 2005 – 2009 гг.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
<i>Воронежская область</i>	0,395	0,403	0,408	0,408	0,403
Ранг в ЦФО ¹	17	17	17	16	16
Максимальное значение показателя	0,567 г. Москва	0,564 г. Москва	0,554 г Москва	0,513 г. Москва	0,53 г. Москва
Минимальное значение показателя	0,317 Ивановская обл.	0,328 Ивановская обл.	0,335 Ивановская обл.	0,352 Тверская обл.	0,35 Тверская обл.
Значение показателя по России	0,409	0,416	0,423	0,422	0,422

В период 2005 – 2009 гг. Воронежская область сохраняла свои позиции в округе на уровне 17 – 16 рангового места (среди 18 субъектов): т.е. была в числе субъектов с наиболее высоким в округе коэффициентом Джини.

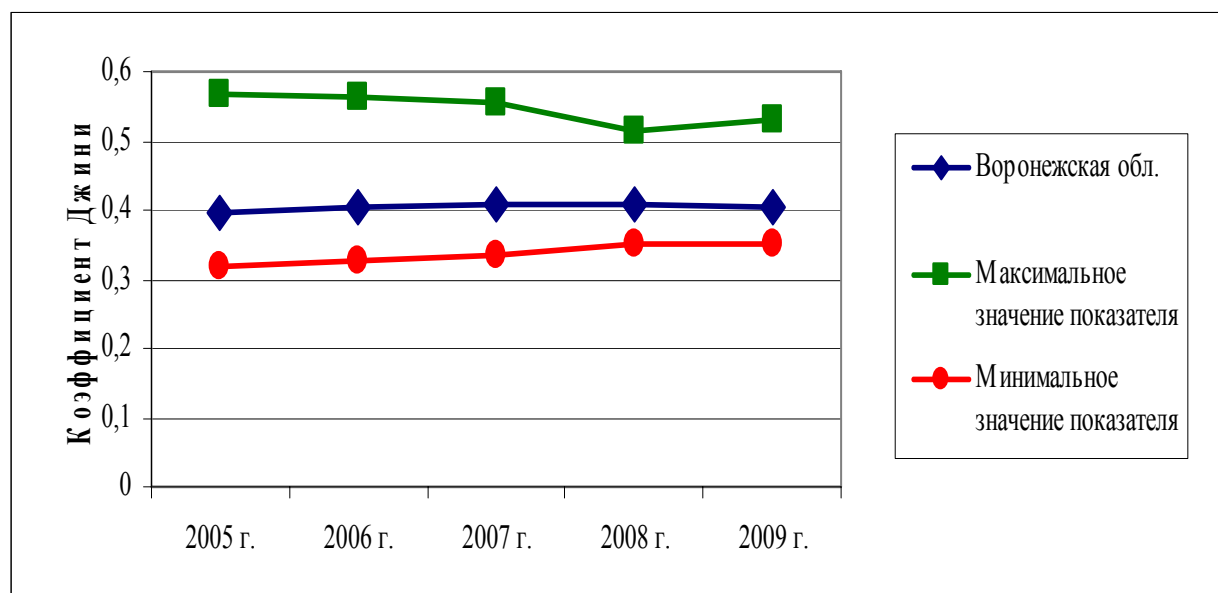


Рис.3. Динамика Коэффициента Джини в Воронежской области относительно полярных значений показателя в Центральном ФО (2005 – 2009 гг.)

¹ 1 ранг соответствует минимальному среди субъектов округа значению показателя.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

В 2009 г. среди субъектов Центрального ФО коэффициент Джини превысил значение в Воронежской области только в Московской области (0,411) и г. Москве (0,53) с максимальным значением в округе. Наиболее низкое значение показателя было отмечено в Тверской области (0,35).

Динамика коэффициента Джини в Воронежской области относительно полярных значений среди субъектов Центрального ФО характеризуется в целом сохранением «разрыва» относительно максимальных значений показателя (см. рис.3).

2.4.3. Коэффициент фондов

Коэффициент фондов характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами¹. В таблице 9 представлена динамика коэффициента фондов в Воронежской области относительно субъектов Центрального ФО в 2005 – 2009 гг.

Коэффициент фондов в Воронежской области относительно среднероссийских значений показателя находился на среднем уровне (в пределах 1,5 раз выше/ниже значения в целом по стране). Динамика коэффициента фондов в Воронежской области соответствовала динамике показателя в целом по стране (см. табл. 9). В период 2005 – 2007 гг. в области наблюдался рост коэффициента: с 13,8 до 15,1. В 2008 г. значение коэффициента фондов осталось на прежнем уровне, т.е. составило 15,1. В 2009 г., по сравнению с 2008 г., показатель снизился до 14,6, вместе с тем его значение осталось выше уровня 2006 года.

Таблица 9

**Динамика коэффициента фондов в Воронежской области
относительно субъектов Центрального ФО (2005 – 2009 гг.)**

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
<i>Воронежская область</i>	13,8	14,5	15,1	15,1	14,6
Ранг в ЦФО ²	17	17	17	16	16
Максимальное значение показателя	38,8 г. Москва	41,7 г. Москва	41 г. Москва	33,9 г. Москва	35,4 г. Москва
Минимальное значение показателя	8 Ивановская обл.	8,6 Ивановская обл.	9 Ивановская обл.	10,2 Тверская обл.	10 Тверская обл., Ивановская обл.
Значение показателя по России	15,2	16	16,8	16,8	16,7

По данному показателю в период 2005 – 2009 гг. Воронежская область сохраняла свои позиции относительно субъектов Центрального ФО на уровне 17 – 16 рангового места (из 18 субъектов), т.е. была в числе субъектов с наиболее высо-

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² 1 ранг соответствует минимальному среди субъектов округа значению показателя.

кими значениями коэффициента фондов. В 2009 г. коэффициент фондов среди субъектов Центрального ФО был выше, чем в Воронежской области только в Московской области (15,4) и г. Москве (35,4), в которой было отмечено наиболее высокое значение коэффициента. Самое низкое в округе значение коэффициента фондов было в Тверской (10) и Ивановской (10) областях

Динамика коэффициента фондов в Воронежской области относительно полярных значений среди субъектов Центрального ФО характеризуется в целом сохранением «разрыва» относительно максимальных значений показателя (см. рис.4).

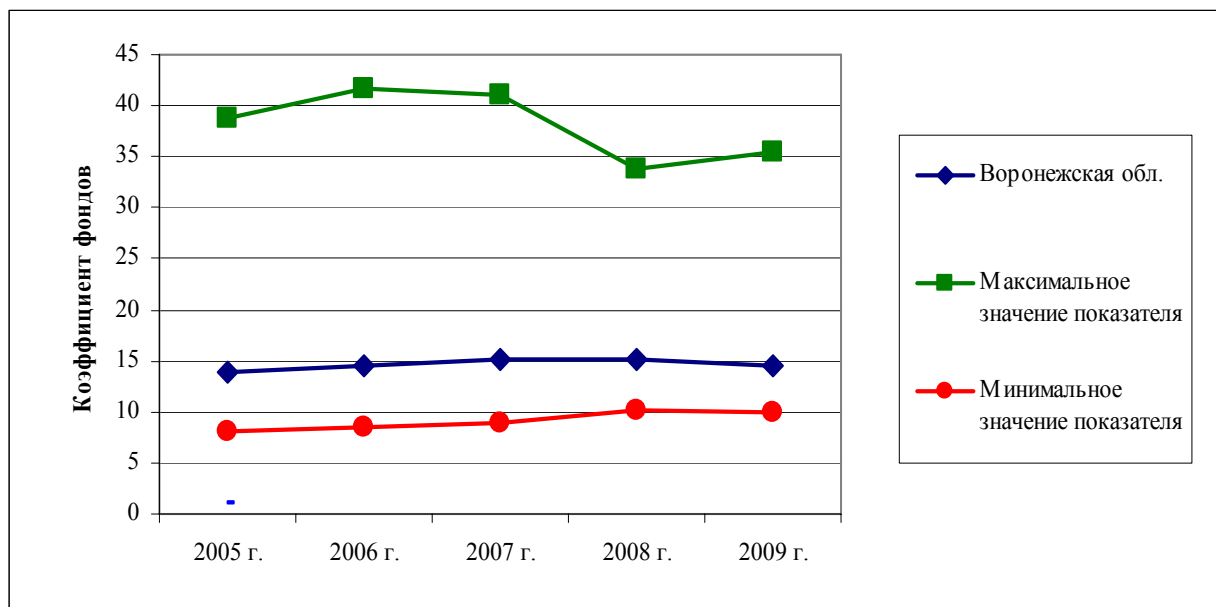


Рис.4. Динамика коэффициента фондов в Воронежской области относительно полярных значений показателя в Центральном ФО (2005 – 2009 гг.)

3. Индекс развития человеческого потенциала как интегральный показатель социальной политики

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) представляет собой наиболее полный из общепризнанных и широко используемых в международных сопоставлениях обобщающих показателей качества и уровня жизни. ИРЧП определяет уровень средних достижений по основным направлениям в области развития человеческого потенциала – здоровью и долголетию, знаниям и достойному жизненному уровню¹.

В таблице 10 представлена динамика ИРЧП в Воронежской области относительно субъектов Центрального ФО в период 2005 – 2007 гг.²

ИРЧП в Воронежской области был ниже, чем в целом по Российской Федерации, но его значение приблизилось к высокому уровню (0,8) (см. таблицу 10). В рассматриваемом периоде значения ИРЧП в Воронежской области неуклонно росли: с 0,763 в 2005 г. до 0,796 в 2007 г., – что соответствовало динамике среднероссийских значений показателя.

¹ См. Глоссарий (Приложение).

² По ИРЧП приведены данные Программы развития ООН (ПРООН). 2007 г. является последним годом, для которого рассчитан ИРЧП.

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

Таблица 10

**Динамика ИРЧП в Воронежской области относительно
субъектов Центрального ФО (2005 – 2009 гг.)**

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<i>Воронежская область</i>	0,763	0,771	0,796
Ранг в ЦФО ¹	8	9	8
Максимальное значение показателя	0,896 г. Москва	0,907 г. Москва	0,929 г. Москва
Минимальное значение показателя	0,718 Ивановская обл.	0,735 Ивановская обл.	0,757 Ивановская обл.
Значение показателя по России	0,792	0,805	0,825

Уровень и динамика ИРЧП в Воронежской области были обусловлены в целом высоким уровнем и положительной динамикой показателей, определяющих уровень данного индекса (см. таблицу 11). Так, например, ВВП по ППС в Воронежской области в 2007 г. по сравнению с 2005 г. вырос в 1,5 раза. Индекс образования находился на высоком уровне и возрос с 0,917 в 2005 г. до 0,925 в 2007 г., что было выше значения в целом по стране (индекс образования по РФ в 2007 г. составил 0,913).

Таблица 11

**Индекс развития человеческого потенциала
в Воронежской области
(2005 – 2007 гг.)**

	2005	2006	2007
ВВП по ППС	6105	6384	8909
Индекс дохода	0,686	0,694	0,749
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	66,2	67,11	67,82
Индекс долголетия	0,687	0,702	0,714
Грамотность	98,3	98,3	98,3
Доля учащихся в возрасте 7 – 24 лет, %	78,4	78,3	81
Индекс образования	0,917	0,916	0,925
ИРЧП	0,763	0,771	0,796

Благодаря мощному интеллектуальному потенциалу области, по уровню ИРЧП она находилась на 8 ранговом месте в Центральном ФО (среди 18 субъектов), несмотря на более низкие значения индикаторов политики доходов. В 2007 г. наибольший ИРЧП был отмечен в г. Москве, который составил 0,929. Наиболее низкое значение показателя было в Ивановской области – 0,757. В период 2005-2007 гг. Воронежская область сохранила свои позиции среди субъектов Центрального ФО по уровню ИРЧП на уровне 8-9 ранговых мест из 18 субъектов округа.

Вместе с тем динамика ИРЧП в Воронежской области относительно полярных значений среди субъектов Центрального ФО характеризуется в целом сохранением «разрыва» относительно максимальных значений показателя (см. рис.5).

¹ 1 ранг соответствует максимальному среди субъектов округа значению показателя.

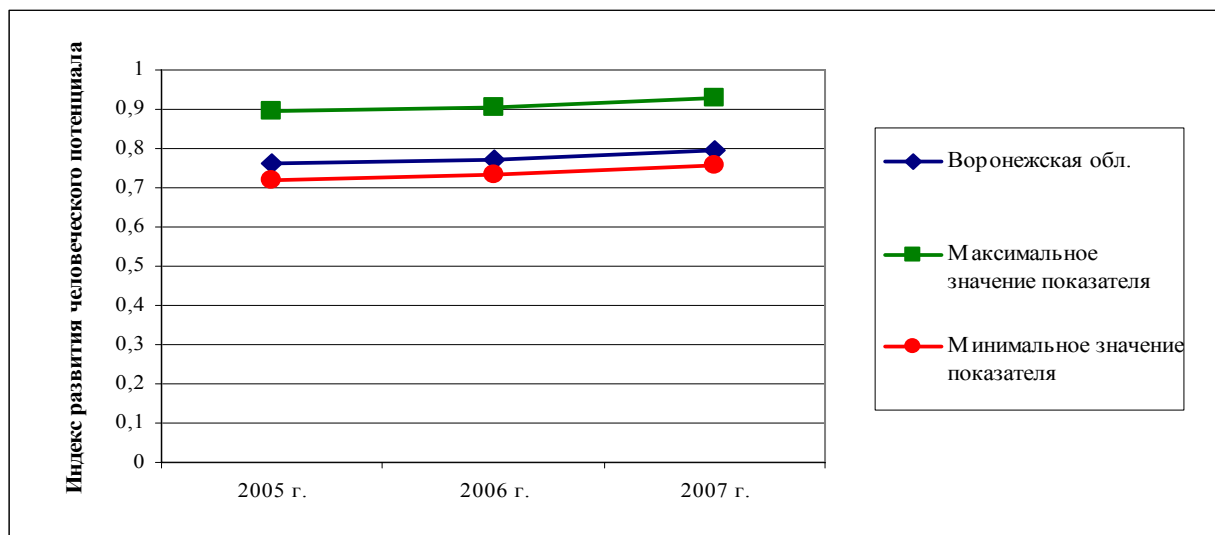


Рис.5. Динамика Индекса развития человеческого потенциала в Воронежской области относительно полярных значений показателя в Центральном ФО (2005 – 2009 гг.)

3. Предложения

Исходя из результатов анализа, *предлагается* следующее.

1. Разработать с учетом накопленного опыта, практики наиболее крупных и социально-экономических развитых субъектов Российской Федерации и современных подходов **Концепцию долгосрочной политики доходов**, направленную на обеспечение устойчивого роста их покупательной способности, достижения высоких стандартов уровня и качества жизни населения.

2. Принять **Закон об уровне и качестве жизни населения в Воронежской области**, в котором законодательно определить минимальные (гарантированные Правительством области), средние и рациональные (достигаемые в результате совместных усилий правительства, бизнес-сообщества, общественных организаций и самих работников) социальные стандарты качества и уровня жизни населения, направленные на более полное удовлетворение его важнейших потребностей в социальных услугах, усиление государственной поддержки модернизации здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и других отраслей социальной сферы, выравнивание уровня и качества жизни в муниципальных образованиях, их устойчивого социального развития, а также на концентрацию финансовых ресурсов на инновационных и приоритетных направлениях экономической политики; поддержке малого и среднего бизнеса и предпринимательства.

3. Содействовать заключению областного трехстороннего соглашения между правительством области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей с включением в него обязательств сторон по повышению уровня оплаты труда работников.

Совместно с работодателями и профсоюзами активизировать работу по вовлечению организаций области в систему социального партнерства, включению в коллективные договоры гарантий по повышению оплаты труда работников, прежде всего, обеспечению минимальной заработной платы в организации не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

4. Разработать меры по повышению доходов, уровня и качества жизни лиц старше трудоспособного возраста путем увеличения размеров их трудовых пенсий по старости, развития страховых принципов пенсионной системы, всемерногоощрения более позднего выхода на пенсию мужчин и женщин.

5. Повысить эффективность государственной социальной помощи на основе более объективной оценки нуждаемости и введения социальных контрактов с трудоспособными гражданами, нуждающимися в социальной поддержке.

6. Организовать мониторинг доходов и уровня жизни в разрезе основных отраслей экономики и групп населения, а также разного типа семей как важнейшего механизма политики роста доходов и заработной платы, обеспечивающего обратную связь и позволяющего оперативно корректировать и совершенствовать эту политику.

Совершенствовать критерии оценки уровня и качества жизни населения региона на основе системы потребительских бюджетов разного уровня достатка, в том числе дифференцированно для сельского и городского населения.

4. Заключение

На заседании Координационного совета по социальной политике, который проводил губернатор Гордеев А.Л. в сентябре т.г. по вопросу политики доходов населения, наши предложения были рассмотрены и большинство из них были приняты. В решении Координационного совета были также учтены предложения руководителей департаментов Воронежской области. Было признано необходимым разработать Концепцию долгосрочной политики доходов; предложить концепцию Закона об уровне и качестве жизни населения в Воронежской области; провести статистическое обследование структуры бедности населения; разработать проект областного трехстороннего соглашения на 2011 – 2013 гг., предусмотрев в нем дополнительные гарантии по повышению оплаты труда работников; продолжить работу по легализации теневой заработной платы в коммерческом секторе экономики; модернизировать систему региональных социальных выплат; инициировать в профильных комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации изменения в Трудовой Кодекс РФ и целый ряд других конкретных мер в области политики доходов. В их числе, решено также заключить долгосрочное соглашение о сотрудничестве между Правительством Воронежской области и Всероссийским центром уровня жизни в сфере доходов и уровня жизни.

* * *

Законодательные и нормативные акты субъектов Российской Федерации

1. О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов. – Федеральный закон РФ от 02.12.2009 № 308-ФЗ

2. Закон Воронежской области от 2.06.2010 «Об исполнении областного бюджета за 2009 год».

3. Закон Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ (ред. от 13.07.2009) «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

4. Закон города Москвы от 30.11.2005 № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

5. Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве».

6. Закон города Москвы от 15.12.2004 № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».

7. Постановление Правительства Москвы от 19 января 2010 г. № 20-ПП «О ходе реализации Комплексной программы мер социальной защиты

жителей города Москвы на 2009 – 2011 гг. и задачах по ее выполнению в 2010 году».

8. Постановление Правительства Москвы от 24.02.2009 № 126-ПП «Об итогах реализации мероприятий по социальной защите москвичей в 2008 году и о Комплексной программе мер социальной защиты жителей города Москвы на 2009-2011гг.» (в ред. от 20.10.2009 № 1119-ПП).

9. Постановление Правительства Москвы от 26.05.2009 № 492-ПП «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты ежемесячной компенсационной выплаты лицам, усыновившим на территории города Москвы после 1 января 2009 г. ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

10. Постановление Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП «Об утверждении Положения о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве».

11. Постановление Правительства Москвы от 15.05.2007 № 376-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 30.11.2005 № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

12. Постановление Правительства Москвы от 06.04.2004 № 206-ПП «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 23.11.2004).

13. Постановление администрации города Белгорода от 20.02.2008 № 29 «Об утверждении порядка назначения ежемесячной социальной выплаты отдельным категориям населения из бюджета г. Белгорода на 2008 - 2011 гг.».

14. Постановление администрации города Белгорода от 20 января 2010 г. № 8 «О внесении изменений в постановление администрации г. Белгорода от 20 февраля 2008 г. № 29 «Об утверждении порядка назначения ежемесячной социальной выплаты и оказания единовремен-

ной помощи отдельным категориям населения из бюджета г. Белгорода на 2008 - 2011 гг.».

15. Постановление Администрации Воронежской области от 29.06.2006 № 519 (ред. от 30.06.2009) «О порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет и доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности)».

16. Постановление Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. N 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии».

17. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Москвы и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2010 г. (www.findep.mos.ru).

18. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Липецкой области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2010 года ([www. Admlr.lipetsk.ru](http://www.Admlr.lipetsk.ru)).

Книги, монографии, статьи и другие информационно-аналитические источники

19. Бобков В.Н., Гулюгина А.А., Одинцова Е.В. Неравенство качества и уровня жизни населения России: межстрановой и региональный аспекты (2000-2009гг.) // Уровень жизни населения регионов России. – 2010. – № 5.

20. Воронежская область в цифрах // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области (раздел Электронные версии документов (<http://voronezhstat.gks.ru/public/ElectronLibrary/Forms/AllItems.aspx> (просмотр от 29 июля 2010 г)).

21. Информация о заработной плате работников государственных и муниципальных учреждений Воронежской области в 2009 г. / Департамент труда и социального развития Воронежской области.

22. Информация о заработной плате работников муниципальных учреждений Воронежской области в 2009 г. / Департамент труда и социального развития Воронежской области.

23. Информация о заработной плате работников областных государственных учреждений Воронежской области в 2009 г. / Департамент труда и социального развития Воронежской области.

24. Качество и уровень жизни населения в новой России (1991 – 2005 гг.). Бобков В.Н. (руководитель авторского коллектива), Гулюгина А.А., Денисов Н.А., Одинцова Е.В. и др – М.: ВЦУЖ, 2007. – 719 с.

25. Мониторинг доходов и уровня жизни населения (Ежеквартальный журнал). – М.: ВЦУЖ: за 2005 – 2009 гг., 36 выпусков.

26. Россия в цифрах. 2010: Крат. стат. сб. / Росстат - М., 2010. - 558 с.

27. Социальная политика, уровень и качество жизни. Словарь – М.: Издательство ВЦУЖ, 2001. – 288 с.

28. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2009: Стат. сб. / Росстат - М., 2009.

29. Социальные стандарты качества жизни: Сборник статей/Под общ. ред. А.В.Очировой, В.Н.Бобкова, Н.С.Григорьевой. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 232 с.

30. National Human Development Report in the Russian Federation 2009 / UNDP // <http://hdr.undp.org>.

Интернет – ресурсы

31. Белгородская область. Официальный сайт губернатора и Правительства Белгородской области: <http://www.belregion.ru/>.

32. Воронежская область. Официальный портал органов власти: <http://www.govvrn.ru/>.

33. Интернет портал Правительства Московской области: <http://portal.mosreg.ru/>.

34. Официальный сайт Администрации Липецкой области: <http://www.admlr.lipetsk.ru/>.

35. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области: <http://voronezhstat.gks.ru/>.

36. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://www.gks.ru/>.

37. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://gks.ru/>.

38. Официальный сервер Правительства Москвы: <http://www.mos.ru/>.

39. Программа развития ООН. Российская Федерация: <http://www.undp.ru/>.

40. Human development report: <http://hdr.undp.org/en/>.

41. United Nations Development Programme: <http://www.undp.org/>

ГЛОССАРИЙ

Бюджет высокого достатка	Ориентирован на удовлетворение высоких потребностей (поддержание здоровья, получение качественного образования, возможность самообразования, комфортабельного отдыха и активного досуга, а также большей транспортной мобильности и лучшей имущественной обеспеченности).
Восстановительный потребительский бюджет	Бюджет простого воспроизводства уровня жизни, позволяющий удовлетворять основные материальные и духовные потребности, необходимые для восстановления физических и интеллектуальных сил человека, социального и физического развития детей и подростков, поддержания активного состояния пенсионеров.
Денежные доходы населения	Включают доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, выплаченную заработную плату наемных работников, социальные выплаты (пенсии, пособия, стипендии, страховые возмещения и прочие выплаты), доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов и другие доходы.
Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)	<p>Представляет собой наиболее полный из общепризнанных и широко используемых в международных сопоставлениях обобщающих показателей качества и уровня жизни. Определяет уровень средних достижений по основным направлениям в области развития человеческого потенциала – здоровью и долголетию, знаниям и достойному жизненному уровню.</p> <p>К российским регионам ПРООН применяется следующая классификация:</p> <ul style="list-style-type: none">с наиболее высоким ИРЧП: выше 0,9;с высоким ИРЧП: 0,8 – 0,9;со средним ИРЧП: 0,75 – 0,8;с низким ИРЧП: 0,7 – 0,75;с наиболее низким ИРЧП: менее 0,7.
Коэффициент Джини	<p>Характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема доходов от линии их равномерного распределения.</p> <p>Во ВЦУЖ разработаны следующие стандарты допустимых значений коэффициента Джини:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ ВРП по ППС менее 10 тыс.долл., коэф-т Джини не более 0,36;▪ ВРП по ППС от 10 до 20 тыс.долл., коэф-т Джини не более 0,38;▪ ВРП по ППС от 20 до 30 тыс.долл., коэф-т Джини не более 0,36;▪ ВРП по ППС более 30 тыс.долл., коэф-т Джини не более 0,33.
Коэффициент замещения пенсии	Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы. Отражает то, в какой мере выплачиваемая пенсия компенсирует утраченный заработок.
Коэффициент фондов	Характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

	<p>Российские регионы целесообразно следующим образом классифицировать по стандартам коэффициента фондов:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ с низким коэффициентом фондов – в 1,5 и более раз ниже среднего российского значения;▪ со средним коэффициентом фондов - в пределах 1,5 раз выше или ниже среднего российского значения;▪ с высоким коэффициентом фондов – в 1,5 и более раз выше среднего российского значения.
Малоимущая семья	Семья, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума, установленной в регионе.
Меры социальной поддержки	Система государственных гарантий, предоставляемых населению в денежной и (или) натуральной формах, а также в форме социального обслуживания.
Многодетная семья	Семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет.
Молодая семья	Семья, возраст одного из родителей в которой не превышает 30 лет включительно, либо неполная семья, состоящая из одного родителя (в случае потери кормильца), одинокой матери или беременной женщины, не состоящей в браке, возраст которых не превышает 30 лет включительно.
Пенсия	Денежная выплата (денежное обеспечение), предоставляемая гражданам в целях компенсации заработка (дохода), утраченного в связи с достижением установленного законом возраста, наступлением инвалидности, потерей кормильца, а также по другим основаниям, право на получение которой определяется по условиям и нормам, установленным законодательством РФ.
Покупательная способность денежных доходов населения	<p>Количество модельных наборов товаров и услуг, входящих в бюджет прожиточного минимума (БПМ), которое можно купить на среднедушевые денежные доходы.</p> <p>Покупательная способность денежных доходов характеризует их реальное содержание. Она искажает объем и динамику потребления материальных благ и услуг, входящих в потребительскую корзину прожиточного минимума.</p> <p>Во ВЦУЖ разработана следующая классификация регионов по покупательной способности денежных доходов населения (ПС):</p> <ul style="list-style-type: none">▪ с относительно высокими значениями ПС (от 11 БПМ и выше);▪ со средними значениями ПС (от 7 до 11 БПМ);▪ со значениями ПС ниже среднего (от 3 БПМ до 7 БПМ);▪ с низкими значениями ПС (от 1 до 3 БПМ);▪ с наиболее низкими значениями ПС (менее 1 БПМ).
Покупательная способность среднемесячной начисленной номинальной заработной платы	<p>Количество наборов товаров и услуг, входящих в бюджет прожиточного минимума, которое можно купить на среднемесячную начисленную номинальную заработную плату.</p> <p>Покупательная способность среднемесячной начисленной номинальной заработной платы характеризует ее реальное содержание. Она исключает воздействие роста потребительских цен на заработную плату и выражает объем и динамику потребления материальных благ и услуг, входящих в потребительскую корзину прожиточного минимума трудоспособного населения.</p>
Покупательная способность пенсии	Количество наборов товаров и услуг, входящих в бюджет прожиточного минимума пенсионера, которое можно купить на среднюю пенсию.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Потребительский бюджет	Свод конкретных доходов и расходов потребителей в натуральном и денежном измерениях.
Прожиточный минимум	Потребительский бюджет минимума материальной обеспеченности, позволяющий удовлетворять лишь самые насущные потребности.
Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов	Характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели численности (или долей) постоянного населения, сгруппированные в заданных интервалах по уровню среднедушевых денежных доходов.
Расчетный пенсионный капитал	Учитываемая в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, общая сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до вступления в силу настоящего Федерального закона, которая является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии.
Система потребительских бюджетов	<p>Система различных видов нормативных потребительских бюджетов, характеризующих различный уровень доходов и степень удовлетворения основных материальных и духовных потребностей. Является основным нормативным и аналитическим инструментом оценки, прогнозирования и регулирования размеров, структуры и динамики качества и уровня жизни и системы распределительных отношений.</p> <p>Во ВЦУЖ разработана система потребительских бюджетов разного уровня материального достатка, включающая прожиточный минимум, восстановительный потребительский бюджет и бюджет высокого достатка.</p>
Социальная структура населения по денежным доходам	<p>Отражает распределение населения по денежным доходам по слоям, качественно отличающимся по уровню текущего потребления:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ наиболее нуждающиеся: с денежными доходами ниже ПМ;▪ низко обеспеченные: с денежными доходами от ПМ до ВПБ (примерно 3 ПМ);▪ обеспеченные ниже среднего уровня: с доходами от ВПБ до БСД (примерно 7 ПМ);▪ средне обеспеченные (средние): с денежными доходами от БСД до БВД (примерно 11 ПМ);▪ высоко обеспеченные: с денежными доходами выше БВД.
Средний размер назначенных пенсий	Определяется делением общей суммы назначенных пенсий на численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.
Среднедушевые денежные доходы населения	<p>Среднедушевые денежные доходы (СДД) характеризуют среднюю фактическую стоимость текущего потребления населения, его сбережения и обязательные платежи и сборы и являются основным показателем материальной обеспеченности жизни людей.</p> <p>Исчисляются как отношение общей суммы денежных доходов населения за год (или текущий период) к среднегодовой численности наличного населения.</p>
Среднедушевой доход семьи	Совокупная сумма доходов каждого члена семьи, деленная на число всех членов семьи.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников

Исчисляется делением фонда начисленной заработной платы работников на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде. Пособия, получаемые работниками из государственных социальных внебюджетных фондов, не включаются в фонд заработной платы и среднемесячную заработную плату.

Социально приемлемый потребительский бюджет пенсионера

Бюджет, обеспечивающий удовлетворение потребностей пожилого человека (пенсионера) на социально приемлемом уровне.

Социальная поддержка

Комплекс специальных социальных мер, направленных на создание и поддержание достойных условий существования граждан, нуждающихся в удовлетворении жизненных потребностей.

Трудовая пенсия

Ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Уровень абсолютной бедности по доходам

Отражает долю населения со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума (принятая в России официальная черта бедности).

Российские регионы можно следующим образом классифицировать по уровню бедности:

- с низким уровнем бедности по доходам – в 1,5 и более раз ниже среднего российского значения;
- со средним уровнем бедности по доходам – в пределах 1,5 раз выше или ниже среднего российского значения;
- с высоким уровнем бедности по доходам – в 1,5 и более раз выше среднего российского значения.

Уровень относительной бедности по доходам

Отражает долю населения со среднедушевыми денежными доходами ниже 60% медианного дохода (черта бедности, принятая в международных сопоставлениях, в т.ч. проводимых Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)).

Российские регионы можно следующим образом классифицировать по уровню бедности:

- с низким уровнем бедности по доходам – в 1,5 и более раз ниже среднего российского значения;
- со средним уровнем бедности по доходам – в пределах 1,5 раз выше или ниже среднего российского значения;
- с высоким уровнем бедности по доходам – в 1,5 и более раз выше среднего российского значения.

**РЕШЕНИЕ ЗАСЕДАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
от 22 сентября 2010 г. № 2
по вопросу: «Политика доходов населения Воронежской области»¹**

Рассмотрев вопрос «О политике доходов Воронежской области», Координационный Совет по социальной политике считает необходимым отметить, что в результате проводимой в области в последние годы политики вырос уровень покупательной способности среднедушевых денежных доходов населения; увеличилась заработная плата, в т.ч. и в учреждениях социальной сферы, что позволило существенно улучшить позицию области по этому показателю среди других регионов России. В 2,4 раза увеличился за 2005 – 2009 гг. размер трудовых пенсий по старости, а их покупательная способность достигла в 2009 г. свыше 1,5 прожиточного минимума пенсионера. Область имеет социально направленный бюджет, придается должное значение политике поддержки доходов малоимущих и уязвимых слоев населения, а также лиц, имеющих заслуги перед областью и государством. Доля расходов на социальную политику в Воронежской области выше, чем в ряде соседних регионов и в г. Москве.

Проводимая политика способствовала сокращению бедности, а индекс развития человеческого потенциала, благодаря мощному интеллектуальному потенциалу области, вплотную приблизился к величине, характеризующей его высокий уровень. Вместе с тем, проводимая политика доходов не в полной мере соответствовала глубине экономического кризиса и потенциальным возможностям области.

Координационный совет РЕШИЛ:

1. Департаменту труда и социального развития Воронежской области (Самойлюк):
 - 1.1. Организовать в срок до 01.10.2011 разработку Концепции долгосрочной политики доходов, направленной на обеспечение устойчивого роста их покупательной способности, достижение высоких стандартов уровня и качества жизни населения, предусмотрев:
 - рост реальных располагаемых доходов населения на основе активной инновационной политики и модернизации экономики с более полным использованием высокого интеллектуального и образовательного потенциала области, роста доли заработной платы в доходах населения, приумножением доходов от предпринимательской деятельности, а также роста эффективности социальной поддержки малообеспеченных категорий населения;
 - постепенное увеличение доли заработной платы в структуре доходов, сближение размера оплаты труда работников бюджетной сферы с размером заработной платы во внебюджетном секторе экономики, увеличение среднего размера трудовой пенсии по старости, а также размеров социальных пособий нуждающимся;
 - рост доходов и заработной платы в аграрном секторе, который является важнейшей составляющей экономики области;
 - взаимосвязь Концепции с уже существующими и разрабатываемыми стратегиями и программами социально-экономического развития области и ориентирование её на рост уровня и качества жизни населения Воронежской области.
 - 1.2. В срок до 01.11.2010 обеспечить разработку проекта областного трехстороннего соглашения между правительством области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2011-2013 годы с включением в него обязательств по повышению уровня оплаты труда работников.
 - 1.3. В целях установления социальных доплат к пенсиям в 2011 году обеспечить в срок до 01.10.2010 внесение в областную Думу проекта закона Воронежской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионеров на 2011 финансовый год» и

¹ Фрагмент протокола заседания Координационного совета по социальной политике при губернаторе Воронежской области.

**Решение заседания Координационного совета по социальной политике
при Губернаторе Воронежской области от 22 сентября 2010 г.**

в срок до 01.11.2010 проинформировать отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области об установленной величине прожиточного минимума пенсионеров.

1.4. В срок до 01.01.2011 изучить возможность модернизации системы региональных социальных выплат, направленной на формирование более объективной оценки нуждаемости в социальной защите с учетом уровня доходов семей получателей и введение социальных контрактов с трудоспособными гражданами, нуждающимися в социальной поддержке государства, позволяющих стимулировать граждан к увеличению собственных доходов.

1.5. Совместно с работодателями и профсоюзами активизировать работу по вовлечению внебюджетных организаций области в систему социального партнерства, включению в коллективные договоры гарантий по повышению оплаты труда работников, прежде всего, обеспечению минимальной заработной платы в организации не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

1.6. В срок до 15.11.2010 подготовить проект долгосрочного соглашения о сотрудничестве между правительством Воронежской области и ОАО «Всероссийский центр уровня жизни» в сфере доходов и уровня жизни.

1.7. В срок до 25.12.2010 совместно с департаментом экономического развития Воронежской области (Кумицкий) проработать вопрос о проведении статистического обследования структуры бедности населения области, с оценкой масштабов и составляющих экономической и социальной бедности.

2. Департаменту экономического развития Воронежской области (Кумицкий) в рамках работы Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в консолидированный бюджет области и вопросам ликвидации задолженности по заработной плате продолжить работу по легализации теневой заработной платы в организациях коммерческого сектора экономики области, а также по повышению уровня оплаты труда до средних значений по соответствующему виду экономической деятельности.

3. Исполнительным органам государственной власти области:

3.1. В срок до 01.11.2010 провести на основе анализа экономической целесообразности оценку возможности и необходимости изменения организационно-правового статуса подведомственных бюджетных учреждений и увеличения фондов оплаты труда за счет высвобождающихся бюджетных ресурсов.

3.2. В срок до 01.01.2011 проработать вопрос возможности увеличения фондов оплаты труда работников подведомственных бюджетных учреждений за счет увеличения объема предоставляемых платных услуг.

3.3. В связи с увеличившимся разрывом в уровне оплаты труда руководителей и работников бюджетных учреждений, установить с 01.01.2011 заработную плату руководителям в зависимости от результатов деятельности и экономического положения возглавляемых ими учреждений.

4. Создать межведомственную экспертную группу при правительстве Воронежской области (Агапова) и поручить ей на основе опыта наиболее социально-экономически развитых регионов и оценки финансовых возможностей областного бюджета предложить концепцию Закона об уровне и качестве жизни населения в Воронежской области в срок до 01.07.2011.

5. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Воронежской области инициировать рассмотрение на заседаниях профильных комитетов вопросов:

- о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части включения в него определения минимального размера оплаты труда;

- о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ, гарантирующих необлагаемую налогами сумму заработной платы за выполненную норму труда, норму рабочего времени, на уровне не ниже минимального размера оплаты труда.

6. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов (городских округов) Воронежской области разработать мероприятия, направленные на повышение доходов населения.

7. Контроль за исполнением решения возложить на первого заместителя председателя правительства Воронежской области Г.В.Агапову.

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА – ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Агапова Г.В.
Самойлюк Н.И.**

В публикации приведены выдержки из доклада Г.В. Агаповой на Всероссийском совещании «Актуальные вопросы развития социальной защиты населения». Раскрывается система социальной защиты населения Воронежской области, определяются основные направления ее развития. Подчеркивается социальная направленность государственной политики правительства Воронежской области, приоритетность вопросов улучшения условий качества жизни населения.

Ключевые слова: социальная защита, адресная социальная помощь, реабилитация инвалидов.

Каждый регион имеет свою особенность. Особенностью Воронежской области является увеличение в течение ряда последних лет числа граждан пожилого возраста и инвалидов, размер заработной платы и пенсий которых ниже, чем в среднем по России, а коэффициент нагрузки на трудоспособное население один из самых высоких в Центральном федеральном округе – 656 на 1000 работающих, в итоге более трети населения области требуется государственная поддержка.

Исходя из этого, правительством Воронежской области были предприняты меры по защите прав малоимущего населения на социальные гарантии. Была создана совершенно новая структура управления отраслью социальной защиты, где во главе стоит профильный департамент, имеющий подведомственные учреждения во всех районах области. Компетенция работы учреждений – это практическое решение задач социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Решение задач по работе с населением возложено не только на департамент труда и социального развития, но и на другие органы исполнительной власти. Мы работаем с общественными организациями, как социальными партнерами, используем научный потенциал региона. Вся работа социальной сферы области основана на принципах комплексного и системного подхода по оказанию помощи слабозащищённым слоям населения.

В данной связи была проведена работа по кодификации законодательных актов области в сфере социальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих на территории региона. Результатом такой кодификации стало принятие Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». Это своего рода социальный кодекс, принятие которого позволило отменить более 30 разрозненных законодательных актов области, касающихся социальной поддержки различных социально-демографических групп населения.

Одним из важных вопросов повышения доступности и качества обслуживания, выравнивания условий получения социальных услуг в городской и сельской местности является разработка, принятие и внедрение стандартов качества государственных услуг и административных регламентов предоставления государственных услуг, которые напрямую связаны с повышением эффективности государственного управления.

В практику работы учреждений внедрены Национальные стандарты, областные стандарты качества, 34 административных регламента предоставления государственных и бюджетных услуг.

При разработке и реализации стратегии социально-экономического развития региона губернатором Воронежской области определён приоритет социальной направ-

ленности бюджета. Его решимость при выполнении публичных обязательств по социальному обеспечению населения отразилась в корректировке областного бюджета. Удельный вес расходов на содержание социальных отраслей, а также финансовой помощи муниципальным образованияам на 2011 год и последующие годы составил более 75%.

В регионе принимаются дополнительные меры социальной поддержки населения. Для стимулирования рождаемости, поддержки семьи, малоимущих граждан областными законами, к примеру, установлены: единовременное пособие при родах из бюджета области (20 тыс. рублей дополнительно к федеральным выплатам), дополнительные выплаты при рождении близнецов. При рождении тройняшек за счет областного бюджета семье улучшаются жилищные условия. Также, опираясь на результаты проведенного мониторинга, было принято решение по увеличению средств на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг (с 260,5 млн. рублей на 2008 год до 1440 млн. рублей на 2010 год).

В целях усиления адресности предоставления социальной помощи гражданам с января 2009 года осуществлен переход от предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг льготным категориям граждан в натуральном виде к выплате денежных компенсаций, то есть, произведена «монетизация» льгот.

Всего более 860 тысяч жителей области, нуждающихся в помощи государства, получают различные меры социальной поддержки, социальные выплаты, пособия, субсидии.

В настоящее время в регионе функционируют 133 учреждения социального обслуживания населения, предоставляющие услуги пожилым людям и инвалидам, семьям с детьми, малообеспеченным гражданам. Прежде всего, мы целенаправленно занимаемся укреплением их материально-технической базы, обеспечением безопасного и комфортно-го проживания детей, граждан пожилого возраста и инвалидов. Начиная с 2008 года, решение этих задач рассматривается в рамках программно-целевого подхода.

Вместе с тем, в результате выполнения «Плана мероприятий по устранению нарушений требований пожарной безопасности, выявленных в ходе проверок учреждений социальной сферы» мы всё больше убеждаемся, что занимаемся «латанием дыр», а не кардинальным решением вопросов. Многие из учреждений, где проживают люди старшего поколения, в существующем виде лишь в минимальной степени отвечают критерию доступной для них среды жизнедеятельности. В области из 93 учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием людей, только 7 построены по типовым проектам, остальные – приспособлены. Наверное, такая проблема имеет место во всех территориях.

Правительством Воронежской области разработана Концепция программы строительства домов-интернатов, используя последние строительные технологии и архитектурные решения. В связи с тем, что выполнение мероприятий по повышению качества жизни граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, является длительным, многоплановым и финансово ёмким процессом, мы делим его на этапы.

На первом этапе предлагается строительство таких учреждений в районах, где будут закрыты учреждения стационарного обслуживания из-за ветхости,

на втором – необходимо решить вопрос о равномерном территориальном расположении учреждений, приблизить услуги стационарного обслуживания к потребителям, и только на третьем этапе строятся учреждения, обеспечивающие ликвидацию очередности и позволяющие размещать пожилых людей в условиях качественно нового уровня жизни.

Особое значение приобретает для нас комплекс мер по реабилитации инвалидов, реализация которых определяет особый социальный статус инвалида, способствует достижению им материальной независимости, социальной адаптации с последующей интеграцией его в общество, т.к. в общей структуре населения Воронежской области инвалиды составляют около 11 процентов.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

В процесс реабилитации в области вовлечены различные ведомства и учреждения. На сегодняшний день Воронежская область располагает несколькими полноценными «звеньями» реабилитационной «цепочки».

Это областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды». Он предоставляет широкий спектр услуг педагогической, психологической, медицинской и социальной реабилитации детям с детским церебральным параличом, нарушениями опорно-двигательного аппарата, гемофилией, аутизмом, синдромом Дауна, проводит предпрофессиональную подготовку ребенка-инвалида. В день услугами учреждения пользуется до 300 детей, а с окончанием строительства в конце 2010 года нового корпуса, строящегося в рамках федеральной целевой программы «Дети России» при поддержке Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и партии «Единая Россия», мощность учреждения увеличивается примерно вдвое, появляется возможность приезжать на реабилитацию детям из отдалённых районов области.

Дети-инвалиды, прошедшие курсы реабилитации в «Парусе надежды» продолжают ее в реабилитационном центре для молодых инвалидов. Учреждение строит свою работу по инновационным технологиям социальной помощи на основе социально-трудовой адаптации инвалидов. Профессиональная подготовка ведется по 16 лицензированным направлениям. Социальные услуги, предоставляемые инвалидам, соответствуют Национальному стандарту. В своей работе Центр использует изученный и апробированный ранее опыт коллег-специалистов по трудовой реабилитации инвалидов из реабилитационных центров и служб занятости Британии и Швеции. Пропускная способность за год – 1500 человек.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Воронежское протезно-ортопедическое предприятие» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с врачами лечебных учреждений, специалистами медико-социальной экспертизы и социальной защиты населения решает одну задачу – восстановить способность к самообслуживанию больных и инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Современное техническое оснащение предприятия, наличие квалифицированных кадров, новые разработки конструкций, современные методы и технологии позволяют изготавливать современные технические средства реабилитации, 71% протезов изготавливаются по современным технологиям с использованием новых материалов.

В области активно работает специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва инвалидов – учреждение со спортивной направленностью, охватившее детей-инвалидов четырех нозологических групп. В школе обучается 712 детей с ограниченными возможностями, культивируются 12 видов спорта. Но не только спортивные победы можно считать главным достижением школы, куда важнее процессы социализации и интеграции в общество.

Определённые результаты получены от участия Главного бюро медико-социальной экспертизы, управления занятости и областного реабилитационного центра для инвалидов молодого возраста в международном проекте «Профессиональная реабилитация и трудоустройство граждан с ограниченными возможностями». В рамках проекта финансовые средства из областного бюджета направляются на компенсацию затрат работодателей по созданию специальных рабочих мест и на компенсацию затрат на оплату труда инвалидов. За два года по проекту было трудоустроено:

- в 2009 году – 2072 инвалида;
- за 9 месяцев 2010 года – 1562 инвалида.

В результате совместных усилий различных учреждений социальной сферы коэффициент полной реабилитации в Воронежской области в настоящее время достиг 6,2%, что выше, чем в целом по России.

Воронеж – вузовский город, с большим научным потенциалом. В регионе 40 учреждений высшего профессионального образования (с филиалами) и 49 учреждений среднего профессионального образования. Данный фактор мы широко используем в своей работе:

- через участие в реализации областных целевых программ;
- создание опорно-экспериментальных площадок, которые были созданы в региональной структуре Российского государственного социального университета при поддержке и по инициативе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ Галины Николаевны Кареловой;
- внедрение новых методик работы;
- проведение научных исследований;
- создание кафедр учреждений высшего и среднего образования на базе учреждений социального обслуживания;
- прохождение студентами практики.

С октября 2004 года к работе отделений надомного обслуживания населения подключены волонтеры. Зачинателями стали студенты Воронежского государственного технического университета. Например, сейчас только в комплексном центре социального обслуживания «Радуга», самом крупном в городе Воронеже и области, работает 348 студентов-волонтеров. Участие волонтеров существенно снижает затраты бюджета, способствует улучшению качества обслуживания, сокращению очередей. Кроме того, многие из студентов, проходящих практику в учреждениях, после окончания учебного заведения приходят на работу сюда же.

Учитывая значимость празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, губернатором Воронежской области А.В. Гордеевым был утвержден перечень основных мероприятий по подготовке к этой знаменательной дате.

Важное место в этом перечне заняли мероприятия по улучшению социально-экономических условий жизни инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним.

Прежде всего, совместно с общественными организациями ветеранов проведено обследование условий проживания данной категории граждан в каждом населенном пункте. По результатам обследования определены дополнительные меры всесторонней помощи инвалидам и ветеранам. Различные виды социальной помощи были оказаны 27,4 тыс. человек.

Здоровье ветеранов – это предмет особой заботы о них. Специализированная медицинская и реабилитационная помощь инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны оказывается Павловским госпиталем ветеранов войн, рассчитанным на 120 мест, в котором имеется достаточная лечебно-диагностическая база для оказания квалифицированной медицинской помощи на современном уровне, созданы условия для обеспечения комплекса обследования и лечения, внедрены новые методы медицинской реабилитации больных.

Работа по социальной защите населения требует к себе большого внимания, приложения максимума усилий для достижения качественно нового уровня жизни граждан. Поэтому мы стараемся найти новые подходы в решении поставленных задач и успешно их реализовать.

О МЕРАХ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ БЕДНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Кумицкий И.Б.

Работа посвящена анализу региональных мер по сокращению масштабов бедности. Особое внимание в ней уделяется мерам общеэкономического характера, мерам, направленным на сокращение масштабов экономической бедности.

Бедность – экономическое положение семьи или отдельного человека, при котором располагаемые ими ресурсы и средства (деньги, товары, имущество) недостаточны для удовлетворения их самых минимальных потребностей, в том числе потребностей в питании, одежде, получении необходимого медицинского обеспечения, оплате жилья.

По данным официальной статистики сегодня в стране около 18,5 млн. человек, или 13% общей численности населения страны относятся к категории малообеспеченного и бедного населения. В Воронежской области уровень бедности, регистрируемый органами статистики, выше среднего значения по стране. В 2009 году 21,2% населения области, а это 480,0 тысяч человек, имели доходы ниже величины прожиточного минимума (в 2008 году соответственно 19,4% и 441,4 тыс. чел.).

Общеизвестно, что бедность является самой социальной из всех социальных проблем. В 2004 году Президентом страны в Послании Федеральному собранию в числе первоочередных общенациональных задач на среднесрочную перспективу была названа борьба с бедностью. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусматривает сокращение уровня бедности до 6,2% (до 8,9 млн. чел.). Поэтому неслучайно, что показатель бедности определен Президентом страны в рамках Указа № 825 в числе основных показателей, по которым ежегодно оценивается эффективность деятельности органов исполнительной власти регионов.

В числе основных индикаторов развития Воронежской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе в рамках основных региональных программных документов, таких как Программа социально-экономического развития Воронежской области на 2010-2014 годы, Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, также определен показатель уровня бедности.

Так, в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу стоит задача в течение первых пяти лет обеспечить снижение уровня бедности до средних значений по областям ЦФО – до 10% и в течение 10 лет – до 5%, т.е. до целевого значения показателя бедности общенациональной стратегии.

Поскольку бедность является следствием многих взаимосвязанных факторов, в том числе экономических (низкая заработная плата, безработица), социальных (инвалидность, старость, маргинализация), демографических (неполные и многодетные семьи, молодежь и старшее поколение со слабыми позициями на рынке труда), то и меры борьбы с бедностью также являются многоаспектными.

В Воронежской области доля прямых и косвенных расходов на борьбу с бедностью в общем объеме расходов областного бюджета составляет около 22%. Так, в 2010 году на реализацию указанных мероприятий из областного бюджета запланировано направить более 10 млрд. руб., в том числе в рамках областных целевых программ – 2,7 млрд. рублей.

Основные социальные цели стратегического развития
Воронежской области

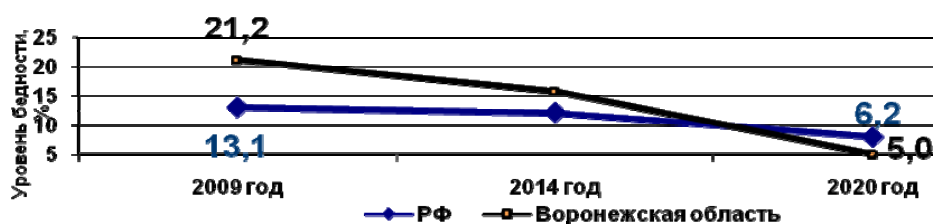
Обеспечение качества жизни населения

Снижение уровня бедности

В течении 5 лет (2015 год) – до средних значений по ЦФО и ЦЧР – до 10%
В течении 10 лет (2020 год) – до 5 %

Повышение индекса развития человеческого потенциала

Увеличение продолжительности жизни – на 4 года
Рост реальных доходов населения – в 3 раза
Снижение смертности в трудоспособном возрасте – на 25%



О каких мерах идет речь? Это, прежде всего, меры общеэкономического характера. И здесь основная роль отводится мерам, направленным на развитие сферы приложения труда. В области практически завершена реализация Программы экономического и социального развития на 2007-2011 годы, в рамках которой было создано или сохранено около 12 тыс. рабочих мест. В настоящее время подготовлен проект и в ближайшее время будет принята программа развития области на период до 2014 года, предполагающая реализацию 64 инвестиционных проектов и создание не менее 12 тысяч новых рабочих мест.

В целях активизации инвестиционной деятельности и создания условий для роста занятости населения в области разработан и принят пакет базовых нормативных правовых документов, в том числе:

- Закон Воронежской области от 07.07.2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области»;
- постановление администрации Воронежской области от 25.07.2007 г. № 691 «О государственной (областной) поддержке создания социальной и инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов»;
- постановление правительства Воронежской области от 11.02.2010 г. №79 «Об организации подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории Воронежской области».

Во исполнение этих нормативных документов разработаны и последовательно реализуются конкретные механизмы областной государственной поддержки инвестирования в экономику области, в их числе:

- оказание мер бюджетной поддержки крупным инвестиционным проектам (субсидирование процентных ставок по банковским кредитам, предоставление налоговых льгот, предоставление государственных гарантий, льгот по аренде земельных участков и имущества, находящегося в областной и федеральной собственности);
- софинансирование за счет бюджета строительства объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестпроектов;
- оптимизация процедур получения разрешительной документации по принципу «одного окна» для инвесторов, сокращение сроков и упрощение процедур рассмо-

О мерах по снижению уровня бедности населения Воронежской области

тения проектной документации и других документов, необходимых для начала реализации инвестиционных проектов;

- взаимодействие с крупными банковскими структурами по вопросам финансирования крупных инвестпроектов;

- формирование на территории области зон опережающего развития (индустриальных парков), т.е. территорий, обеспеченных необходимой инженерной и социальной инфраструктурой, резиденты которых при размещении новых производственных предприятий пользуются полным набором льгот.

Сегодня в области создан индустриальный парк «Масловский», с площадью территории 598 га, в котором планируется разместить к 2015 г. 10 крупных промышленных предприятий и создать до 8,0 тыс. рабочих мест и к 2020 г. – до 16 тыс. рабочих мест. Якорными резидентами парка являются компания Сименс (завод трансформаторов) и «Армакс групп» (завод по производству минеральной ваты и строительных панелей). Сейчас на территории парка ведется создание инфраструктурных объектов, в т.ч. за счет средств Инвестиционного фонда РФ. С учетом положительного опыта создания индустриального парка, начата работа по формированию новых промышленных зон, специализирующихся в сфере строительной индустрии и пищевой промышленности.

Результатом работы по развитию механизмов государственно-частного партнерства стало 7 место в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов страны по версии агентства «Эксперт». За 2009 год Воронежская область переместилась на 11 позиций и вошла в десятку регионов «новой волны» наряду с Калужской, Липецкой, Белгородской областями.

Во-вторых, это меры регулирования занятости населения. В области, в основном, сформирована система управления занятостью населения. В нее входят подразделения службы занятости, а также такие специализированные организации, как Воронежский областной реабилитационный центр инвалидов молодого возраста, автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Воронежской области «Центр профориентации, психологической поддержки и трудовой мобильности», автономное учреждение Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», работают консультационные пункты. Активно используется механизм социального партнерства, основой которого являются заключаемые раз в два года трехсторонние соглашения между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей и правительством области. Соглашениями определяются обязательства сторон в области развития рынка труда и гарантий занятости населения. Социальное партнерство в сфере содействия занятости населения обеспечивает комплексный системный подход реализации государственной политики занятости населения на территории Воронежской области.

В Воронежской области действуют три программы, непосредственно обеспечивающие содействие занятости различных категорий населения. Это областная целевая программа «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008-2011 годы»; региональная программа «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Воронежской области» и областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов Воронежской области на 2007-2010 годы».

Основным итогом реализации программных мероприятий является сохранение стабильности ситуации на рынке труда области. Даже в условиях кризисного развития экономики страны нам удалось удержать ситуацию на региональном рынке труда в социально-допустимых пределах. Сегодня уровень регистрируемой безработицы в области составляет 1,6% экономически активного ее населения.

В-третьих, это комплекс мер, направленных на повышение уровня оплаты труда. По данным официальной статистики в структуре доходов населения области заработная плата в среднем занимает около 36 процентов. С учетом же скрытой заработной платы, а, по мнению ряда экспертов, не менее 20% работающих граждан России

вовлечены в «конвертные» схемы выдачи заработной платы, доля оплаты труда в структуре доходов населения составляет около 60%. Поэтому именно она в наибольшей степени определяет уровень и качество жизни населения. От уровня заработной платы зависит и широкий спектр составляющих социальной политики: уровень занятости, размер пенсий и пособий, уровень медицинского обеспечения. Кроме того, оплата труда выполняет важную стимулирующую функцию для увеличения потребительского спроса, развития производства и сферы услуг.

В последние годы в Воронежской области сохраняется позитивная динамика основных показателей в сфере оплаты труда. При этом, нами были достигнуты более высокие в сравнении со средними по стране результаты. Так, номинальная оплата труда в Воронежской области в 2009 году к уровню 2000 года выросла в 9,3 раза (по РФ – в 8,4), реальная – в 3,0 раза (по РФ – в 2,8). В рейтинге областей Центрального федерального округа по уровню заработной платы Воронежская область переместилась с традиционного занимаемого 15 на 10 место. Обеспечено улучшение соотношения уровня оплаты труда в бюджетном секторе экономики и среднеобластного значения.

Рост заработной платы в реальном секторе экономики обеспечивается за счет роста объемов производства, государственной поддержки вложений в основной капитал, модернизации и диверсификации производства, реализации мер по погашению долгов по выплате заработной платы и легализации теневой заработной платы, развития системы социального партнерства, совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в организациях области.

Повышение заработной платы работников бюджетной сферы достигнуто на основе увеличения минимальных государственных гарантий по оплате труда, а также реализации приоритетных национальных проектов в сфере образования и здравоохранения.

В области создана комиссия по вопросам оплаты труда, такие же комиссии работают и в муниципальных районах и городских округах области. Обеспечивается системный мониторинг по организациям области, в которых заработная плата ниже уровня, сложившегося по виду экономической деятельности. Результаты мониторинга направляются территориальным федеральным органам исполнительной власти для обеспечения контроля за соблюдением законодательства в сфере оплаты труда. Вопросы уровня и своевременной оплаты труда систематически обсуждаются на заседаниях областной трехсторонней комиссии, рабочего аппарата регионального антикризисного Координационного Совета.

За последние полтора года в рамках работы региональной Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в консолидированный бюджет области и вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, а также регионального антикризисного Координационного Совета рассмотрено более 2 тысяч предприятий области по вопросам легализации заработной платы и доведении ее до среднеотраслевого уровня.

Общим итогом данной работы является рост заработной платы с 12786,1 руб. в 2009 году до 14 484,2 руб. за 8 месяцев 2010 года. Задолженность по заработной плате уменьшилась с 79,6 млн. руб. по состоянию на 01.01.09 г. до 2,3 млн.руб. по состоянию на конец октября 2010 года. Хочу заметить, что на коллегии генеральной прокуратуры РФ 16.07.09 г. опыт работы «антикризисного» Совета Воронежской области отмечен в качестве положительного примера для других регионов.

Что касается мер по борьбе с социальной бедностью, то они формируются и реализуются нами в рамках региональной системы социальной защиты населения. Только на региональном уровне нами разработаны и сегодня реализуется 8 областных целевых и 5 ведомственных программ социальной направленности с общим объемом финансирования за счет средств областного бюджета в 2010 году около 2,7 млрд. рублей. В их числе ВЦП «Социальная поддержка многодетных семей Воронежской области на 2009-2010 годы», «Обеспечение условий для воспитанников интернатных учреждений на 2008-2010 годы», программы по развитию учреждений социального

О мерах по снижению уровня бедности населения Воронежской области

обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др.

В результате нам удалось в 2,3 раза сократить численность малообеспеченного населения в 2008 году к уровню 2000 года (с 1018,9 до 441,4 тыс. чел.). Однако, несмотря на достижения последних лет, в Воронежской области продолжает фиксироваться аномально высокий уровень бедности. В 2009 году 21,2% населения области имели доходы ниже величины прожиточного минимума (по РФ – 13,1%).

Анализируя факторы, влияющие на уровень бедности, а это доходы населения, уровень заработной платы, покупательская способность и др., мы пришли к парадоксальным выводам. К примеру, среднендушевые денежные доходы жителей Воронежской области в 2008 году к уровню 2000 года выросли в 7 раз (по РФ в среднем - в 6,6 раза), реальная заработная плата – в 3,1 раза (по РФ – в 2,9).



В рейтинге областей Центрального федерального округа по уровню заработной платы Воронежская область переместилась с традиционного занимаемого 15 на 10 место.

Возникает закономерный вопрос, в чем причины таких расхождений в уровне заработной платы и бедности: по зарплате мы занимаем неплохие рейтинговые позиции среди регионов, по бедности – в числе последних? Если мы направляем такие серьезные усилия и средства на борьбу с бедностью, то почему результат оставляет желать много лучшего. В чем здесь, по нашему мнению, сложности?

Во-первых, это искажение видимой картины уровня бедности вследствие высокой доли теневых доходов и несовершенства методологии Росстата по оценке уровня бедности. Данный вывод подтверждается статистическими показателями, приведенными на графике.

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

Значительный резерв – вывод экономики Воронежской области из «тени»

<ul style="list-style-type: none"> ● Специфика Воронежской области – в существенном разрыве между наблюдаемой и ненаблюдаемой (теневой) экономикой. К последней относятся: экономика домашнего сектора, теневая предпринимательская деятельность (сокрытие доходов), криминальная экономика (коррупция и т.п.) ● По косвенным индикаторам – потреблению автомобилей, товаров длительного пользования и услуг, объему вкладов – объем скрытой экономики области значительно выше наблюдаемой. ● Причина подобной ситуации – в низкой эффективности системы налогового администрирования, перераспределения доходов из частного сектора в государственный. ● Следствием становится разрыв между обеспеченными и социально незащищенными слоями населения, экономикой частного и государственного секторов. 	Показатели наблюдаемой экономики	Значение в 2008 году	Место среди регионов РФ
	ВРП на душу населения, тыс. руб.	127,2	52
	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	1030,8	57
	Соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума, в процентах	292,6	42
	Показатели скрытой экономики	Значение в 2008 году	Место среди регионов РФ
	Число легковых автомобилей на душу населения	224,7	20
	Удельный вес расходов в общем объеме расходов домашних хозяйств, в процентах:		
	На приобретение одежды и обуви	13,7	5
	На приобретение предметов домашнего обихода, бытовой техники и ухода за домом	10,3	5
	На организацию отдыха и культурные мероприятия	9,5	3
	На гостиницы, рестораны и кафе	6,1	5
	Размер вклада (депозита) физических лиц в кредитных организациях на душу населения, рублей (на начало года), рублей	24665	26

По итогам 2009 года Воронежская область занимает в ЦФО 10 место по размеру среднемесячной заработной платы, а по уровню денежных доходов в расчете на душу населения – 12 место. И, одновременно, мы занимаем ведущие места среди регионов по количеству собственных автомобилей на душу населения (6 место в ЦФО и 20 место в РФ), по расходам на приобретение товаров длительного пользования,

О мерах по снижению уровня бедности населения Воронежской области

одежды, по расходам на отдых (3–5 места), по размерам рублевых вкладов (26 место). Очевидно, что обеспечить такой платежеспособный спрос за счет отраженных в статистике доходов совершенно невозможно.

Кроме того, серьезные сомнения вызывает действующая методология Росстата оценки уровня бедности, основанная на оценке органами статистики доходов менее чем 1% домохозяйств. Для Воронежской области это 690 домохозяйств из общего их числа 908 тысяч. И случайность выборки в данном случае определяет очень многое.

Кстати говоря, в большинстве субъектов ЦФО в 2009 году было отмечено более глубокое в сравнении с нами снижение доходов граждан. По темпам снижения доходов населения Воронежская область заняла 7 рейтинговую позицию в составе субъектов ЦФО. По уровню заработной платы Воронежская область по итогам 2009 года переместилась с 12 на 10 рейтинговую позицию в составе субъектов ЦФО, а в РФ – с 60 на 54 место. При этом структура населения, которая собственно и определяет структуру доходов, в Воронежской области в целом соответствует областям – нашим ближайшим соседям.

Вторая проблема – ориентация мер социальной поддержки населения, преимущественно на всякого рода компенсационных, «поддерживающих» выплатах – субсидиях на ЖКХ, льготном лекарственном обеспечении, пособиях по безработице. Доля такого рода выплат из бюджета в общем объеме мер социальной поддержки – более половины. При этом, мы должны понимать, что данные меры не способствуют снижению уровня бедности. Человек, получивший пособие по безработице, не переходит в категорию обеспеченных, только его трудоустройство приведет к реальному росту доходов.

В-третьих, отсутствие, на общегосударственном федеральном уровне, перспективной программы по борьбе с бедностью, содержащей мероприятия по ряду общеэкономических направлений, и объединяющей все разрозненные мероприятия по борьбе с бедностью. Основная идея такой программы – работающий человек, гражданин, получающий пенсию, не может быть бедным.

Что мы должны сделать на областном уровне?

Во-первых, безусловно, должен быть реализован блок общеэкономических мер, включающих привлечение инвесторов в наиболее депрессивные муниципальные образования с целью создания новых рабочих мест с достойным уровнем заработной платы. Такие примеры уже есть в рамках реализации пилотных планов инвестиционного развития ряда муниципальных районов области. Так, в Репьевском и Терновском районах области при существующем уровне зарплат в 9-10 тыс. рублей, запланированная реализация инвестпроектов даст более 200 новых рабочих мест с зарплатой в 13-14 тыс. руб. Параллельно необходимо обеспечить создание условий для повышения прибыльности сельскохозяйственного производства (убыточные сельхозпредприятия составляют пятую часть убыточных предприятий по области), развития малого предпринимательства, реализовать меры в сфере ценового сдерживания и тарифного регулирования.

Во-вторых, обеспечить безукоснительное соблюдение адресности социальной поддержки, доступность социальных услуг. Здесь необходимо модернизировать информационное взаимодействие с органами местного самоуправления. Поясню, только муниципалитеты могут определить реально нуждающихся в социальной поддержке. Имеются негативные примеры, когда люди, получающие зарплату «в конвертах» получали еще и пособия на ЖКУ.

В-третьих, необходимо активизировать работу, направленную на легализацию теневого бизнеса и ликвидацию серых схем выплаты заработной платы.

Реализация этих приоритетных направлений государственной политики по снижению уровня бедности позволит в среднесрочной перспективе, по нашей оценке, сократить официально регистрируемый уровень бедности практически вдвое (с 21,2% в 2009 году до 10% в 2015 году).

О ПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Березкин А.Б.

В статье рассмотрены предварительные итоги введения новых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях Воронежской области.

Ключевые слова: оплата труда, новые системы оплаты труда, уровень бедности.

Социальная сфера, подведомственная органам исполнительной власти Воронежской области, представлена 316 областными государственными и 3389 муниципальными учреждениями, численность работников которых составляет 138 тысяч человек.

Регулирование оплаты труда работников областных государственных и муниципальных организаций является сферой прямого и непосредственного воздействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

Нормативная правовая база установления систем оплаты труда работников бюджетных отраслей сформирована на основе ТК РФ, федеральных законов и Закона Воронежской области от 06.12.1999 №123-И-ОЗ «О регулировании оплаты труда в Воронежской области».

В связи с тем, что уровень доходов работников бюджетной сферы, как правило, ниже, чем в большинстве других секторов экономики, стратегии снижения уровня бедности этой категории работающих необходимо уделять особое внимание. Именно работники данного сектора, оказывая населению социально значимые услуги, в решающей степени формируют его образовательный и трудовой потенциал и тем самым вносят значительный вклад в обеспечение необходимого уровня социально-экономического развития.

За период с 2007 по 2009 гг. среднемесячная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений заметно росла, в большинстве отраслей - образовании, социальной защите, культуре и искусстве темпы ее роста превысили темпы роста заработной платы в сфере экономики региона. Этому способствовала ее индексация с 1 сентября 2007 и 1 февраля 2008 года, а также увеличение минимального размера оплаты труда до 4330 рублей. Доля расходов бюджета Воронежской области на оплату труда работников социальной сферы в 2009 г. составила 10,1%.

Кроме того, в Воронежской области был принят ряд нормативных актов, устанавливающих дополнительные денежные выплаты и вознаграждения отдельным категориям работников бюджетных учреждений. Это доплаты детским анестезиологам-реаниматологам, заслуженным тренерам и мастерам спорта, работникам учреждений социальной защиты, ведущих учреждений культуры, специалистам, работающим в сельской местности.

Однако, оплата труда в бюджетной сфере традиционно ниже, чем во внебюджетном секторе и значительно дифференцирована по отраслям. Соотношение средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений с заработной платой работников сферы экономики составило от 49,5% в учреждениях культуры и искусства до 81% в учреждениях физкультуры и спорта.

В целях повышения заработной платы работников, обеспечения зависимости их заработной платы от результатов деятельности и качества оказания услуг, повышения ответственности руководителей за результаты работы учреждений осуществлен пере-

Об оплате труда работников социальной сферы Воронежской области

ход областных государственных учреждений на новые системы оплаты труда - до 31 декабря 2009 года, муниципальных – до 31 марта 2010 года.

Этот процесс был регламентирован постановлением администрации Воронежской области от 01.12.2008 №1044 «О введении новых систем оплаты труда работников областных государственных учреждений», определившим срок, порядок перехода и уровни ответственности исполнительных органов государственной власти за конкретные виды работ.

Исполнительными органами власти области были утверждены по согласованию с профсоюзами примерные положения об оплате труда для подведомственных отраслей, перечни должностей и профессий, относящихся к основному персоналу.

В учреждениях переход на новую систему оплаты труда начался с создания рабочих комиссий, которые разрабатывали локальные нормативные акты и проводили подготовительные мероприятия: аттестацию сотрудников; уведомление работников об изменении условий оплаты труда; оформление дополнительных соглашений к трудовым договорам; разработку проектов Положений об оплате труда и стимулировании работников; внесение изменений в коллективные договоры учреждений.

Во всех учреждениях система оплаты труда была выстроена таким образом, чтобы заработная плата работников бюджетной сферы соответствовала уровню 2009 года или была выше.

Аналогичная работа была проведена органами местного самоуправления Воронежской области.

Воронежская область является дотационным регионом, поэтому переход областных государственных и муниципальных учреждений на новые системы оплаты труда осуществлялся без увеличения фонда оплаты.

Таким образом, для обеспечения повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в области был единственным ресурс – нахождение источников увеличения заработной платы внутри отраслей.

На основе анализа функций и задач учреждений, объемов работ и услуг была проведена оптимизация отраслевых сетей подведомственных учреждений, их штатных расписаний и структуры управления.

Этот процесс сопровождался разъяснительной работой в трудовых коллективах, так как сообщения средств массовой информации об увеличении фондов оплаты труда федеральных бюджетных учреждений на 30% вызвали у работников ожидания существенного увеличения заработной платы.

За счет оптимизационных мероприятий, снижения неэффективных расходов бюджета, увеличения объема предоставляемых платных услуг удалось повысить уровень оплаты труда работников.

По итогам 8 месяцев 2010 года среднемесячная начисленная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений социальной сферы выросла относительно уровня 2009 года на 8,6%, в том числе в образовании – на 6,3%, здравоохранении – 14,5%, социальной защите – 3,4%, культуре – 9,5%, физической культуре и спорте – 12,5%.

Увеличение должностных окладов и, соответственно, гарантированной части оплаты труда работников составило от 7,3 до 20%, доля стимулирующих выплат в структуре заработной платы составила от 24 до 35%.

Сегодня можно констатировать, что в целом отказ от ЕТС оказался оправдан. Цели введения НСОТ достигнуты: уровень оплаты труда незначительно, но вырос, упорядочены доплаты и надбавки, повышена доля гарантированной части заработной платы, имеется возможность стимулирования наиболее ценных работников.

Вместе с тем, новые системы оплаты труда в Воронежской области, как и в других дотационных регионах, в условиях бюджетного дефицита не могут решить задачу значительного роста уровня заработной платы в бюджетной сфере. Ресурс же оптими-

зационных мероприятий на сегодня практически исчерпан, а инфляция снижает положительный эффект от введения НСОТ.

В настоящее время уровень оплаты труда 49 тысяч или 36% всех работников бюджетных учреждений не превышает величины областного прожиточного минимума в среднем на душу населения (во 2 квартале 2010 года – 5262 рублей).

Запланированное в 2011 году увеличение фондов оплаты труда государственных бюджетных учреждений на 6,5% не снимет эту проблему, так как темп роста прожиточного минимума, по прогнозу, превысит данную величину.

Каковы будут результаты введения новых систем оплаты труда по итогам года, покажет время, однако можно констатировать, что настала потребность в разработке дополнительных мер, реализация которых позволит снять вопрос бедности в бюджетной сфере.

Поэтому для повышения эффективности систем оплаты работников бюджетной сферы будут продолжены:

- планомерная работа отраслевых департаментов, профсоюзов по изысканию внутренних резервов, привлечению дополнительных ресурсов на увеличение заработной платы, прежде всего, низкооплачиваемого персонала учреждений;

- мониторинг заработной платы работников бюджетных учреждений, выработка на его основе оптимальных решений по корректировке систем оплаты труда, совершенствованию эффективности систем стимулирования работников к качественному труду.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ (ПЕНСИОНЕРОВ) ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Ануфриева Т.Ю.

Пенсионная система рассматривается как обеспечивающая достойный уровень жизни в старости. Освещается проблема ликвидации бедности пенсионеров. Изучаются следствия валоризации как увеличения денежной оценки пенсионных прав, которые были сформированы у граждан по состоянию на 1 января 2002 года и, прежде всего, прав с учетом «советского» стажа, приобретенного до 1991 года.

Ключевые слова: сумма валоризации, социальная доплата к пенсии, реализация закона о материнском (семейном) капитале.

Одним из главных приоритетов государственной социальной политики в Российской Федерации является обеспечение достойного уровня материального обеспечения нетрудоспособных граждан. Государство гарантирует выполнение всех социальных обязательств перед нынешними и будущими пенсионерами.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в Бюджетном послании к Федеральному собранию от 25 мая 2009 года отметил:

«...Пенсионная система должна обеспечивать достойный уровень жизни граждан пожилого возраста. К 2024 году средний размер трудовых пенсий по старости должен возрасти до величины, обеспечивающей минимальный воспроизводственный потребительский бюджет пенсионера (2,5 прожиточного минимума пенсионера)... Должна быть ликвидирована бедность среди пенсионеров, в том числе за счет социальных доплат к пенсиям, размер которых оказывается меньше прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации...».

На территории Воронежской области проживает более 760 тысяч получателей пенсий – это едва ли не каждый третий гражданин области, из них 195,9 тысяч - работающих.

Функции по пенсионному обеспечению 725,5 тысяч пенсионеров возложены на органы Пенсионного фонда Российской Федерации. Около 40 тысяч граждан получают пенсию по линии Министерства обороны РФ и других «силовых» ведомств.

Кроме выплаты пенсий Пенсионный фонд РФ осуществляет:

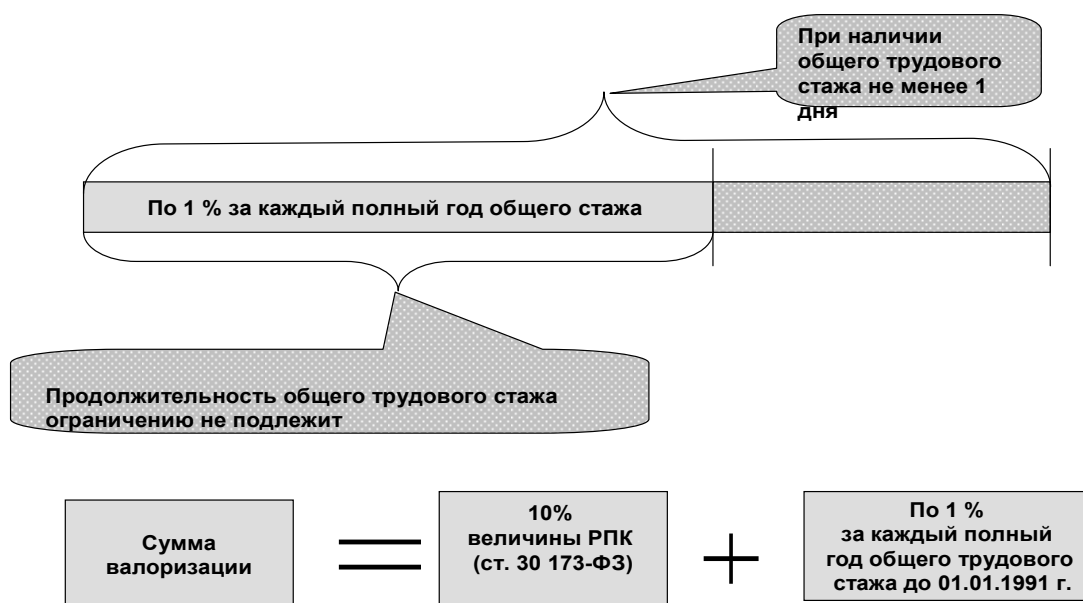
- дополнительное материальное обеспечение (ДМО, ДЕМО) – 47 тыс. получателей;
- ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) – 340 тысячам федеральных льготников;
- федеральные социальные доплаты (ФСД) – 70 тысячам неработающих пенсионеров, общая сумма материального обеспечения которых ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в Воронежской области.

В 2010 году Президентом РФ и Правительством РФ проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение материального обеспечения пенсионеров.

С 1 января 2010 г. проведена валоризация расчетного пенсионного капитала, приобретенного гражданами по состоянию на 1 января 2002 года.

Валоризация – это увеличение денежной оценки пенсионных прав, которые были сформированы у граждан по состоянию на 1 января 2002 года и, прежде всего, прав с учетом «советского» стажа, приобретенного до 1991 года. Сумма валоризации составляет 10 процентов величины расчетного пенсионного капитала, исчисленного в соответствии со ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и, кроме того, 1 процент от этой же величины за каждый полный год общего трудового стажа до 1 января 1991 года.

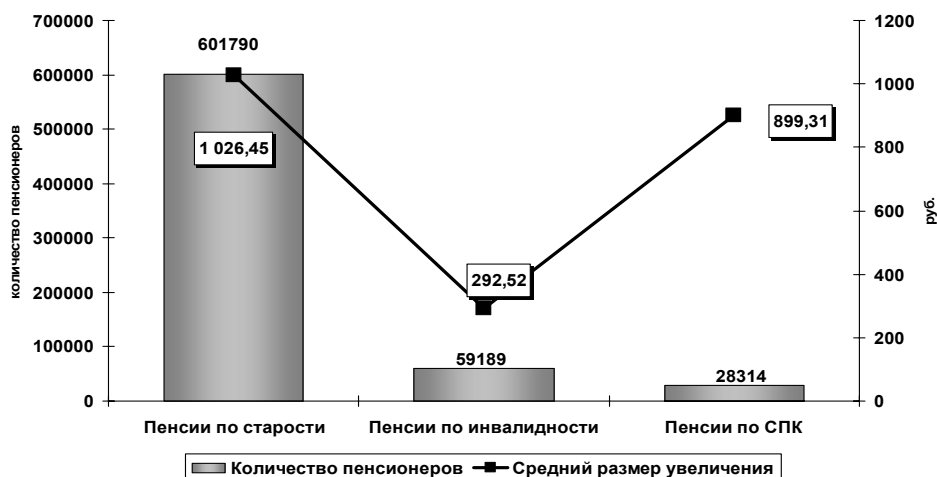
Валоризация трудовых пенсий



При этом валоризации подлежат не только пенсии, назначенные до 01.01.2010 г., но и пенсии, назначенные после этой даты гражданам, имеющим трудовой стаж до 2002 года (в том числе еще не достигшим пенсионного возраста).

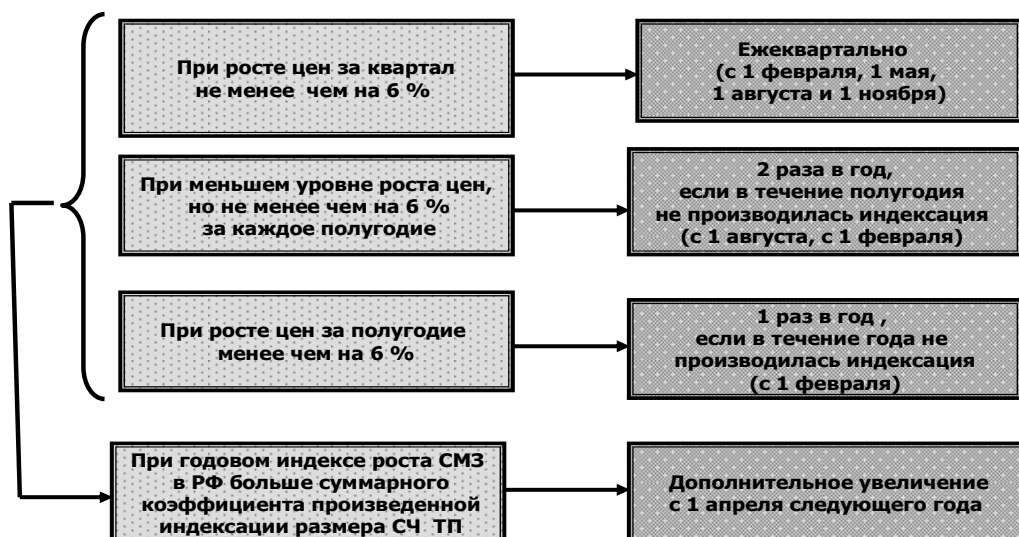
Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Увеличение пенсий в связи с валоризацией получили
689 293 пенсионера
Средний размер увеличения трудовых пенсий в результате
валоризации составил **958,20** руб.



С учетом валоризации произведен перерасчет 689 293 получателям трудовой пенсии (99,8 % от общего количества трудовых пенсий и 94,8 % - от общего количества пенсионеров) средний размер увеличения от валоризации составляет 958,20 руб., в том числе для получателей пенсий по старости – 1026,45 руб., по инвалидности – 292,52 руб., по случаю потери кормильца – 899,31 рублей.

Порядок индексации СЧ трудовых пенсий



Коэффициент индексации определяется Правительством РФ

Кроме того, с 1 января 2010 г. в связи с увеличением стажевого коэффициента для инвалидов 3 группы 26 182 пенсионерам увеличены размеры пенсий. Среднее увеличение составило 707,98 руб. Ранее коэффициент при исчислении расчетного размера пенсии составлял 0,30 независимо от стажа, с 2010 года он составляет так же,

как для всех пенсионеров – 0,55 и может увеличиваться в зависимости от продолжительности стажа.

С 01.01.2010 г. инвалиды, не имеющие степени ограничения способности к трудовой деятельности, которые ранее пользовались только льготами и могли получать ежемесячную денежную выплату, приобрели право на пенсионное обеспечение. В области таких инвалидов 359, из них 281 человек приобрел право на трудовую пенсию по инвалидности, 71 – на социальную пенсию по инвалидности, 7 – на пенсию по случаю потери кормильца.

Гарантией для пенсионеров являются предусмотренные законодательством нормы об индексации (увеличении) размеров пенсий с учетом темпов роста цен и среднемесячной зарплаты в Российской Федерации.

В течение 2010 г. территориальными органами ПФР дважды произведена индексация пенсий:

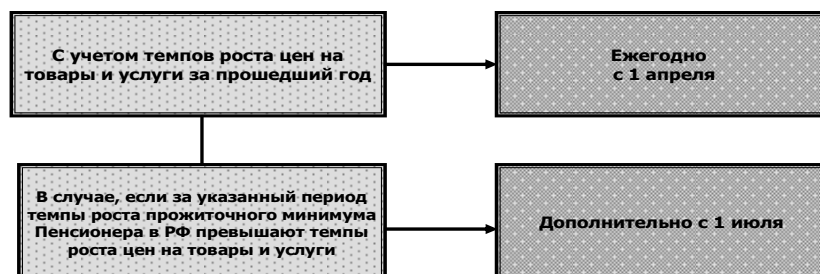
- с 1 апреля 2010 года трудовые пенсии увеличены на индекс 1,063 (на 6,3%);
- с 1 апреля 2010 года установлены новые размеры социальных пенсий с учетом коэффициента индексации - 1,088 (на 8,8%).

Помимо увеличения трудовых и социальных пенсий, с 1 апреля на 10% был проиндексирован размер ежемесячных денежных выплат.

- с 1 июля 2010 года размеры социальных пенсий увеличены на коэффициент дополнительной индексации – 1,0341 (на 3,41%), в результате их средний размер составил 4 757 рублей.

С 1 августа 2010 года произведена беззаявительная корректировка 156 680 трудовых пенсий работающим пенсионерам и 212 получателям доли страховой части трудовой пенсии. Средний размер увеличения составил 100,45 руб., средний размер увеличения доли страховой части трудовой пенсии 126,34 руб.

Порядок индексации социальных пенсий

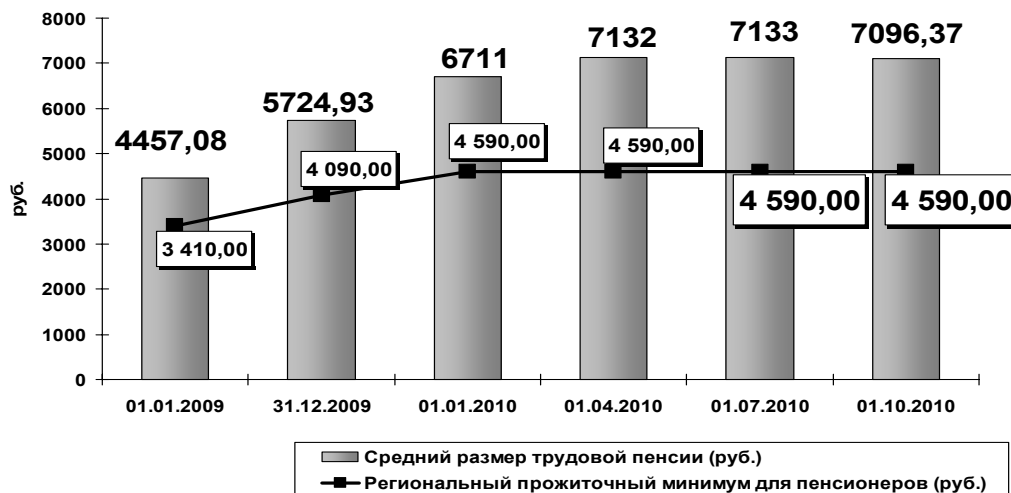


Коэффициент индексации определяется Правительством РФ

В результате всех этих мероприятий средний размер пенсии в Воронежской области на 1 октября 2010 года составил 7 096,39 руб. (на 31 декабря 2009 года составлял 5 730,87 руб.). За 9 месяцев 2010 года пенсия увеличилась в среднем на 1365,52 руб. (23,8%). Средний размер пенсии по области на 1 октября 2010 года превысил размер регионального прожиточного минимума пенсионера, установленного на 2010 год (4590 руб.) на 54,6%.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Средний размер трудовой пенсии по области
с 1 октября 2010 года составил 7096,37 руб. и превысил региональный
прожиточный минимум для пенсионеров (4590 руб.) на 54,6%



С 1 января 2010 г. в России введена новая мера социальной поддержки пенсионеров – социальная доплата до регионального прожиточного минимума пенсионера. Социальная доплата к пенсии устанавливается каждому неработающему пенсионеру, проживающему на территории Российской Федерации, общая сумма материального обеспечения которого не превышает установленного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума.



В зависимости от размера прожиточного минимума пенсионера, различают федеральную социальную доплату и региональную социальную доплату.

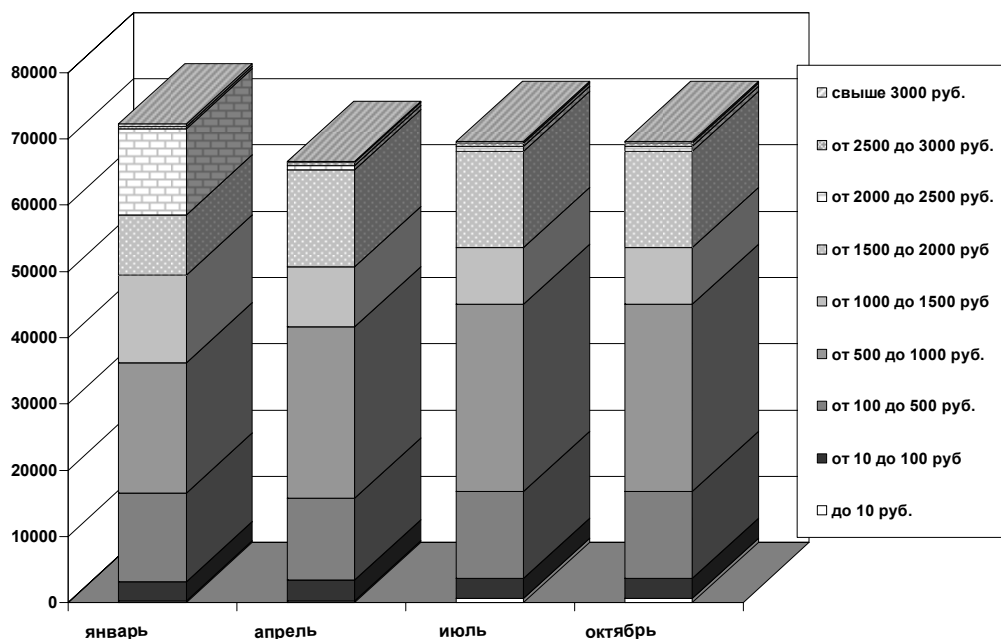
Федеральная социальная доплата устанавливается, если в регионе прожиточный минимум пенсионера не превышает прожиточного минимума пенсионера, установленного на территории Российской Федерации (то есть, меньше или равен).

Региональная социальная доплата устанавливается, если прожиточный минимум пенсионера, установленный в регионе, больше федерального прожиточного минимума.

В Воронежской области в 2010 г. установлена и выплачивается федеральная социальная доплата, поскольку федеральный прожиточный минимум пенсионера на 2010 г. составляет 4780 руб. (утвержден Федеральным Законом «О Федеральном бюджете на 2010 г. и плановый период 2011 и 2012 гг.»), а прожиточный минимум пенсионера в Воронежской области на 2010 г. установлен на уровне 4590 руб. (утвержден Законом Воронежской области от 11.11.2009 г. № 141-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области на 2010 г.»).

По состоянию на 01.10.2010 года, с учетом данных Департамента труда и социального развития Воронежской области об оказанных мерах социальной поддержки 72 тысячам пенсионеров установлена федеральная социальная доплата к пенсии до установленной в субъекте РФ величины прожиточного минимума пенсионера (4 590 руб.), что составляет 9,72 % от общего количества пенсионеров ПФР в области на указанную дату. Средний размер федеральной социальной доплаты на 01.10.2010 г. составляет 928,06 рублей.

**Размер установленных ФСД
на территории Воронежской области в 2010г.**



Выплата федеральной социальной доплаты не производится в период работы. В этой связи в настоящий момент на территории Воронежской области около 17 тыс. работающих пенсионеров, общая сумма материального обеспечения которых ниже прожиточного минимума пенсионера, федеральную социальную доплату не получают.

С введением социальной доплаты к пенсии, граждан из числа неработающих пенсионеров, которые бы имели доход ниже прожиточного минимума, нет совсем.

Кроме повышения уровня доходов пенсионеров органы Пенсионного фонда в своей деятельности реализуют закон о материнском (семейном) капитале, который направлен на развитие и укрепление института семьи и позволяет повысить престиж материнства в целом.

Органами Пенсионного фонда организована работа по информированию населения о праве граждан РФ, у которых, начиная с 2007 года, родился (или был усыновлен) второй или последующий по счету ребенок, на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

С момента установления в 2007 году, размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексировался. Если в 2007 году размер материнского капитала составлял 250 тысяч рублей, то в 2010 году его размер достиг до 343 378 руб. 80 коп.

Законом установлено, что распорядиться материнским капиталом можно по истечении трех лет с момента рождения ребенка, давшего право на получение материнского капитала.

Однако в условиях экономического кризиса Правительство РФ выступило с законодательной инициативой предусматривающей возможность распоряжения материнским (семейным) капиталом на погашение кредита или займа, в том числе ипотечного, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. Инициатива была поддержана законодателем. В результате введения в жизнь этой антикризисной меры, с 1 января 2009 года органами Пенсионного фонда РФ Воронежской области на счета кредитных учреждений в счет погашения кредитов более 2 000 владельцев государственных сертификатов, взятых на улучшение жилищных условий, было перечислено 581 млн. рублей.

На сегодняшний день с момента введения в действие Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» прошло уже более трех лет, подросли и дети, в связи с рождением которых у российских семей возникло право на материнский (семейный) капитал. Семье открываются возможности использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий семьи, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии матери. В настоящее время 528 держателей сертификатов распорядились средствами материнского (семейного) капитала без привлечения кредитных средств на сумму 150 млн. рублей.

Еще одной антикризисной мерой явилась закрепленная в законодательстве инициатива Правительства РФ о возможности единовременного использования части средств материнского (семейного) капитала на повседневные нужды семьи в размере 12 000 рублей. Более 80% владельцев государственных сертификатов воспользовались данной мерой государственной поддержки.

На счета 21 366 владельцев сертификатов в счет предоставления единовременной выплаты в размере 12 тыс. руб. на повседневные нужды в 2009, 2010 годах перечислено 386 млн. руб.

УЧАСТИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ ПРОЕКТЕ «ЗДОРОВЬЕ» (ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ)

Автономов Д.Л.

Начало реализации в 2006 году в Воронежской области нацпроекта проекта «Здоровье» инициировало процесс реформирования всей системы здравоохранения области. Изменения затронули самые важные направления: первичную медико-санитарную, высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь, медицинскую помощь матерям и детям, а также профилактику заболеваний.

Ключевые слова: медицинская помощь матерям и детям; улучшение материальное положение медицинских работников; доступность дорогостоящей высокотехнологичной медицинской помощи.

Начало реализации в 2006 году в Воронежской области приоритетного национального проекта «Здоровье» (далее Проект) инициировало процесс реформирования всей системы здравоохранения области. Изменения затронули самые важные направления: первичную медико-санитарную, высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь, медицинскую помощь матерям и детям, а также профилактику заболеваний. Важно отметить, что все мероприятия Проекта имеют комплексный характер и направлены на решение задач по улучшению демографической ситуации, в частности, в Воронежской области.

Одной из целей проекта является повышение эффективности, качества и доступности оказания медицинской помощи населению области. Для этого в отрасль были вложены значительные финансовые ресурсы. Так, с начала реализации Проекта только из федерального бюджета территорией получено 5 млрд. 848 млн. руб., софинансирование средств консолидированного бюджета области составило 1 млрд. 279 млн. рублей.

Благодаря программно-целевому финансированию денежные средства, оборудование и санитарный автотранспорт получили 56 учреждений здравоохранения области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В них поставлено 734 единицы оборудования, что позволило снизить период ожидания пациентами исследований до 3-5 дней. На сегодняшний день в каждой центральной районной больнице области имеется современное рентгенодиагностическое оборудование: флюорографы, рентгенаппараты, маммографы. До начала Проекта маммографов в области было всего 4, теперь их – 45, что существенно повысило доступность и качество обследования женщин на рак груди.

В службе скорой медицинской помощи за 2006-2007 годы также произошли позитивные изменения – на 100% обновлен парк автомобилей скорой медицинской помощи, что позволило снизить время доезда к месту вызова до 19 мин. в городском округе г. Воронеж и до 35 мин. – в районах области. Повысился престиж, улучшилось материальное положение медицинских работников первичного звена, повысилась их квалификация, снизился коэффициент совместительства. У 5 тысяч медицинских работников первичного звена области – участковых врачей и медицинских сестер, работников фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи заработная плата с начала Проекта выросла в 2,3 раза.

Важное место в реализации Проекта Воронежская область уделяет профилактическим мероприятиям. Ежегодно дополнительную иммунизацию получают более полумиллиона человек. Это сохраняет стабильную эпидемиологическую ситуацию в группе «управляемых» инфекций и стабильно снижает показатели заболеваемости гепатитом «В», краснухой, корью. В области нет случаев вакциноассоциированного полиомиелита.

С начала Проекта число обследуемых на ВИЧ выросло на 18,8%, ежегодно обследуется более 300 тыс. человек, лечение получают все нуждающиеся ВИЧ-

инфицированные. Проводимая работа позволяет сохранить в области стабильно низкий уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией – 30,7 на 100 тысяч человек (в Российской Федерации – 338,8).

С 2006 года в рамках Проекта дополнительную диспансеризацию и углубленные медицинские осмотры прошли 42% работающих области. Каждому из них определены индивидуальные планы лечебно-оздоровительных мероприятий. Начиная с 2009 года, всем прошедшим дополнительную диспансеризацию выдаются «Паспорта здоровья». За время реализации Проекта воронежцы, работающие во вредных и опасных условиях труда, а это 101 тысяча человек, прошли углубленные медицинские осмотры.

С 2008 года Воронежская область участвует в реализации мероприятий Проекта, направленных на снижение смертности населения трудоспособного возраста от управляемых причин: совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, а также развитие службы крови.

В рамках мероприятий Проекта и ведомственной целевой программы «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда в Воронежской области на 2008-2010 годы» проводится комплекс мероприятий не только по оказанию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, но и, что немаловажно, по профилактике данной патологии (карта).

В 2008 году на базе государственного учреждения здравоохранения «Воронежская областная клиническая больница №1» создан региональный сосудистый центр, а в муниципальных учреждениях здравоохранения городского округа г. Воронеж и центральных районных больницах области – семь первичных сосудистых отделений. С первого октября 2010 начало работу еще одно такое отделение – в муниципальном учреждении здравоохранения «Бобровская центральная районная больница».

Воронежская область на сегодняшний день – единственный субъект Российской Федерации, имеющий столь разветвленную сеть первичных сосудистых центров, охватывающую территорию всей области. В настоящее время 95% пациентов с острыми инсультами госпитализируются в стационары, имеющие всё необходимое для диагностики и лечения. Дорогостоящая высокотехнологичная помощь стала более доступной для жителей области независимо от места их проживания и удаленности от регионального сосудистого центра (рис. 1).

Это стало возможным благодаря внедрению в повседневную практику лечебных учреждений таких высокотехнологичных методов лечения острого инсульта как системный тромболизис. В региональном сосудистом центре успешно применяется селективный тромболизис, эндоваскулярные методы хирургического лечения внутримозговых аневризм и мальформаций. В хирургическом лечении внутримозговых гематом успешно применяются новейшие нейронавигационные методики. Организовано взаимодействие специалистов территориального центра медицины катастроф и первичных сосудистых отделений – осуществляются выезды специалистов для консультаций, оперативных вмешательств и транспортировки пациентов в региональный сосудистый центр.

Создана и функционирует система ранней реабилитации больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения:

- созданы мультидисциплинарные бригады восстановительного лечения во всех первичных сосудистых отделениях,
- созданы три стационарных отделения восстановительного лечения (общий коечный фонд – 160 коек),
- увеличено количество путевок на санаторно-курортное лечение (на 20% в 2009 году по сравнению с 2008 годом).

В целях повышения качества медицинской помощи больным кардиологического профиля открыт областной кардиологический диспансер. В муниципальных учреждениях здравоохранения районов области и городского округа г. Воронеж в настоящее время идет организация отделений неотложной кардиологии.

Участие Воронежской области в национальном проекте «Здоровье» (итоги, проблемы, перспективы)

ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДОРОВЬЕ»

ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ ПРИ ДТП (РЕАЛИЗУЕТСЯ С 2008 ГОДА)

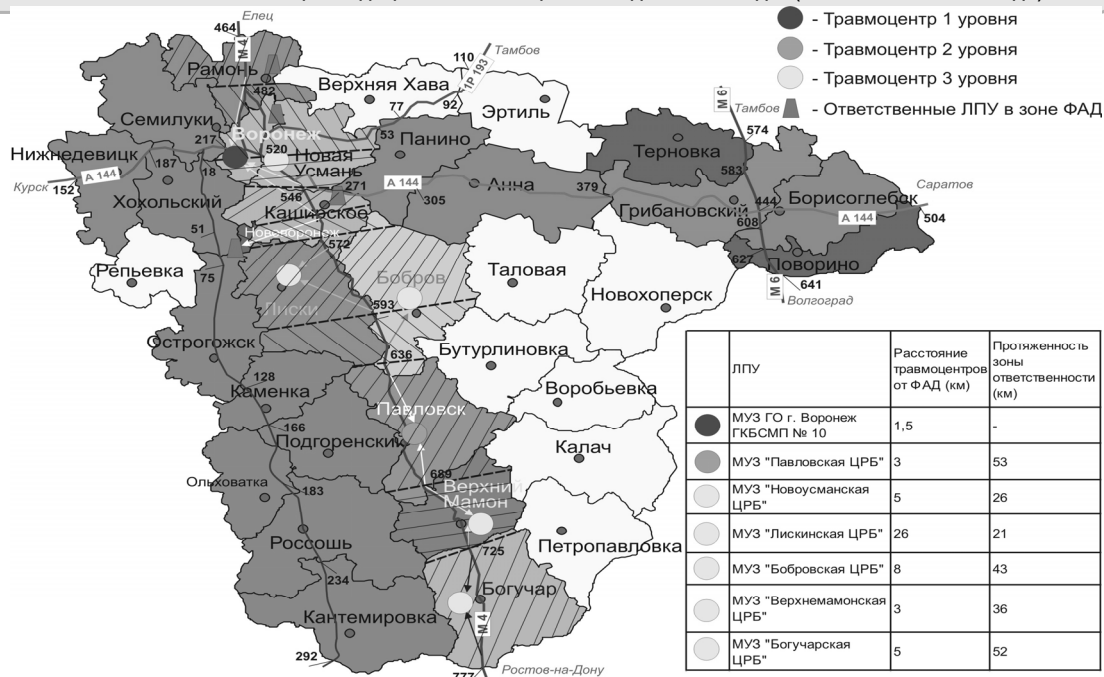


Рис.1

По данным Росстата результаты реализации мероприятий Проекта и ведомственной целевой программы «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда в Воронежской области на 2008-2010 годы» в 2009 году продемонстрировали снижение на 10,8% по сравнению с 2008 годом смертности от болезней системы кровообращения (1045,5 на 100 тыс. населения). Также на 15,6% снизился показатель смертности населения в трудоспособном возрасте от указанных причин (2008 г. – 253,1; 2009 г. – 213,7).

Для Воронежской области, по территории которой проходит федеральная трасса М-4 «Дон», особенно актуален вопрос своевременного оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. Для повышения качества медицинской помощи организованы 7 травмоцентров, оснащенных современным оборудованием, а также реанимобилями, имеющими все необходимое для оказания неотложной помощи. В рамках Проекта врачи травмоцентров прошли специальную подготовку. Зоны ответственности закреплены за учреждениями здравоохранения таким образом, что время доезда до места дорожно-транспортного происшествия не превышает 20 минут (рис. 2).

В 2009 г. пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях на территории области стало на 245 человек меньше, чем в 2008 году, при этом медицинская помощь оказана большему количеству пострадавших (на 334 человека). К концу 2010 года в результате создания системы комплексной безопасности на федеральных трассах и автомобильных дорогах, проходящих по территории области, планируется размещение авиационно-спасательного подразделения с базированием на аэродроме ОАО «Авиакомпания «Воронеж-авиа», в составе 2 вертолетов легкого типа и 44 единиц авиационного персонала.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДОРОВЬЕ»

ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ БОЛЬНЫМ С СОСУДИСТЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ (РЕАЛИЗУЕТСЯ С 2008 ГОДА)

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОСУДИСТЫЙ ЦЕНТР И СЕТЬ ПЕРВИЧНЫХ МЕЖРАЙОННЫХ СОСУДИСТЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

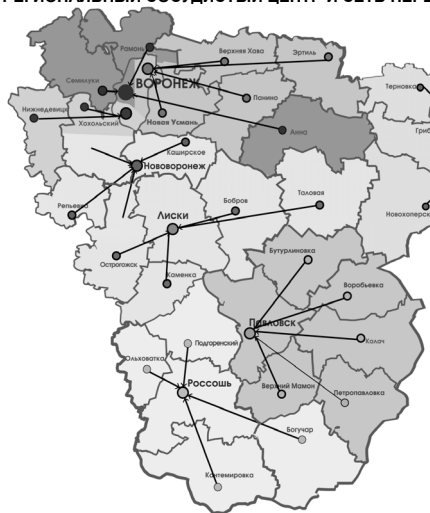


Рис.2

С 2008 года в Воронежской области активно развивается служба крови. В областную станцию переливания крови поставлено новейшее лабораторное, холодильное, компьютерное и сетевое оборудование, мобильный пункт заготовки крови. Это позволило на 3,3% увеличить заготовку цельной крови, повысить удельный вес крови, заготовленной методом плазмафереза с 59% в 2008 году до 71% в 2009 году. Внедрение таких новых методов производства, как аппаратный плазмо- и цитоферез, вирусная инактивация плазмы, глицеролизация (замораживание) эритроцитарной массы позволило улучшить качество и безопасность заготовленных компонентов крови. В результате мероприятий по пропаганде массового донорства число кадровых доноров в Воронежской области увеличилось с 30% в 2007 г. до 72% в 2009 г.

Приоритетный национальный проект «Здоровье» также способствовал повышению на территории области уровня обеспеченности высокотехнологичной медицинской помощью – более чем в 2 раза увеличилось количество пациентов, получивших этот вид помощи по федеральным квотам. На сегодняшний день удовлетворение потребности составляет 86%.

С 2007 года за счет средств федерального бюджета высокотехнологичная помощь оказывается и на территории Воронежской области. Исполнителем государственного задания является государственное учреждение здравоохранения «Воронежская областная клиническая больница №1», которая оказывает высокотехнологичную медицинскую помощь по акушерству и гинекологии, нейрохирургии, сердечно-сосудистой хирургии, а также травматологии и ортопедии

Особое место среди направлений Проекта занимают мероприятия, направленные на совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям. Внедрение системы «родовых сертификатов» позволило женщинам не только выбирать учре-

**Участие Воронежской области в национальном проекте «Здоровье»
(итоги, проблемы, перспективы)**

ждение здравоохранения по ведению беременности и родов, но и дало возможность учреждениям за счет дополнительных финансовых средств улучшить качество и доступность медицинской помощи беременным, роженицам и новорожденным. За медицинскую помощь, оказанную на основании родовых сертификатов, 56 учреждений здравоохранения области получили 923,6 млн. рублей. Об эффективности системы «родовых сертификатов» свидетельствует снижение в Воронежской области показателей материнской и младенческой смертности (табл. 1).

Таблица 1
Показатели материнской и младенческой смертности в Воронежской области

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Младенческая смертность, на 1000 родившихся живыми	8,2	8,0	7,8
Материнская смертность	14,5	13,4	12,7

Вместе с тем, мероприятия Проекта, направленные на улучшение качества и доступности медицинской помощи матерям и детям, не исчерпываются только «родовыми сертификатами». В 2011 году в области откроется областной перинатальный центр на 130 коек. Его ориентировочная стоимость составляет 2,5 млрд. руб. Строительство и сдача в срок перинатального центра является одной из наиболее приоритетных задач Правительства Воронежской области. Согласно плану-графику строительные работы на объекте будут завершены до 31.12.2010 года.

Концепция создания и оснащения Воронежского областного перинатального центра предполагает, что в новом учреждении будет обеспечен самый современный, принципиально новый уровень оказания помощи женщинам и детям. Особый приоритет будет иметь выхаживание недоношенных детей, для чего в центр будут заранее направляться женщины с угрозой преждевременных родов, а также госпитализироваться соответствующая категория детей, родившихся в муниципальных учреждениях здравоохранения.

В перинатальном центре будут созданы все условия для выхаживания детей с экстремально низкой массой тела, сильная служба реанимации для женщин и новорожденных. Это особо актуально в связи с переходом России с 2012 года на новые критерии живорождения (вес ребенка – 500 г, в настоящий момент – 1000 г).

В настоящее время осуществляются подбор и обучение кадров – медицинского и немедицинского персонала. В 2010 г. в Воронежской государственной медицинской академии для перинатального центра подготовлено 18 врачей: акушеров-гинекологов, педиатров, анестезиологов-реаниматологов. В 2011 г. закончат обучение еще 22 молодых специалиста. Департаментом здравоохранения области тщательно изучается опыт работы действующих перинатальных центров в других регионах России.

Не обойдена вниманием Проекта такая важная тема, как обследование новорожденных на наследственные заболевания. Объем исследований расширен до пяти нозологий: дополнительно к гипотиреозу и фенилкетонурии добавились исследования на адреногенитальный синдром, муковисцидоз и галактоземию. В среднем по трем дополнительным нозологиям в Воронежской области обследовано 84% новорожденных, выявлено 25 случаев, по которым своевременно начато лечение.

С 2008 года в области проводится обследование новорожденных на нарушения слуха. По результатам исследований 177 детей взяты под динамическое наблюдение. Обследование проводится на современном оборудовании, поставленном в рамках реализации мероприятий Проекта.

Особое внимание правительство области и департамент здравоохранения уделяют профилактическим осмотрам детей первого года жизни. Ежегодно 98,5% детей осматриваются по утвержденному Минздравсоцразвития России стандарту.

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Уже третий год в Воронежской области ежегодно проходят диспансеризацию 5 тысяч детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2009 году здравоохранение области включилось в реализацию нового демографически важного мероприятия Проекта – формирование здорового образа жизни. С 1 декабря 2009 года в области открылись семь Центров здоровья. Они оснащены современным оборудованием для комплексной оценки состояния здоровья воронежцев. Врачи, работающие в Центрах, прошли специальную подготовку. На сегодня Центры посетили более 27 тысяч жителей области, и число желающих посетить растет, что говорит о правильности выбранного направления. Для коммуникационной поддержки мероприятий по формированию здорового образа жизни департаментом разработана комплексная программа, включающая средства массовой информации, наружную рекламу, массовые акции, волонтерские движения, а также работу телефона «горячей линии».

В рамках развития мероприятий по формированию здорового образа жизни в декабре 2010 года планируется дополнительно оснастить стоматологическим оборудованием Центры здоровья для взрослых и открыть три центра здоровья для детей: в МУЗ ГО г. Воронеж «Городская поликлиника № 3», МУЗ «Аннинская ЦРБ» и ГУЗ «Воронежская областная детская клиническая больница № 1».

Таким образом, в рамках комплекса мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» в Воронежской области демографические задачи решаются последовательно и целенаправленно. Сегодня мы можем измерить и оценить результаты проведенных в Воронежской области мероприятий Проекта. Прежде всего, речь идет о позитивных тенденциях – увеличилась рождаемость, снизилась смертность, также снизились темпы естественной убыли населения области (табл. 2).

Таблица 2

Демографические тенденции в Воронежской области

	Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	Рождаемость	8,4	8,4	9,0	9,8	10,4
2	Смертность	18,8	18,1	17,7	17,7	17,0
3	Естественный прирост (убыль)	-10,4	-9,7	-8,7	-7,9	-6,6

Улучшению демографической ситуации также будет способствовать программа модернизации здравоохранения, которая по замыслу Минздравсоцразвития России в течение ближайших нескольких лет значительно укрепит всю сеть лечебно-профилактических учреждений, их материально-техническую базу и кадровый потенциал. Собственная программа по модернизации здравоохранения разработана и в Воронежской области. В настоящее время она проходит согласование в Минздравсоцразвития России. В соответствии с ней воронежское здравоохранение уже в ближайшие два года намерено планомерно начать переход на современные стандарты оказания медпомощи, провести ремонт медучреждений, закупить оборудование и повысить зарплату различным категориям медицинских работников. Особое внимание будет уделено развитию высокотехнологичной медицинской помощи.

Подводя итог, с полной уверенностью можно сказать, что реализация в Воронежской области мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» на протяжении пяти последних лет позволила приобрести неоценимый практический опыт решения конкретных задач по совершенствованию оказания медицинской помощи населению области и подготовила почву для осуществления комплексной модернизации здравоохранения.

УЧАСТИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В ПРИОРИТЕТНОМ НАЦИОНАЛЬНОМ ПРОЕКТЕ «ОБРАЗОВАНИЕ»
(ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ)

Мосолов О.Н.

В статье рассмотрены основные итоги проведения мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» в Воронежской области в течение 2006-2009 годов. Особое внимание уделено анализу расходов на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Образование».

С 2006 года в Воронежской области реализуется приоритетный национальный проект «Образование». Предметом и целью приоритетного национального проекта является улучшение материально-технической базы системы образования, материального состояния ее работников, модернизация основ функционирования общественных отношений в сферах, охватываемых действием проекта.

Направления реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2006-2009 годах:

1. Денежное вознаграждение за классное руководство.
2. Поощрение лучших учителей.
3. Государственная поддержка талантливой молодежи.
4. Поддержка инновационных школ.
5. Государственная поддержка учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования.
6. Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет.
7. Оснащение школ учебными пособиями и оборудованием.
8. Сельский школьный автобус.
9. Комплексный проект модернизации образования.

В течение всего периода реализации проекта из федерального бюджета поступило 1 млрд. 729 млн. рублей, регион и муниципалитеты обеспечили софинансирование в размере 994,9 млн. рублей. Динамика расходов на мероприятия приоритетного национального проекта «Образование» в 2006-2010 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1
Динамика расходов на мероприятия ПНПО в 2006-2010 годах
в Воронежской области

	израсходовано, млн. руб.			
	2007	2008	2009	2010 (план)
Федеральный бюджет	512,655	560,818	458,814	155,651
Областной бюджет	981,006	555,213	336,095	51,697
Муниципальный бюджет	0	0	50,061	0
ИТОГО	1493,661	1116,031	844,97	203,348

Главным системным эффектом реализации приоритетного национального проекта «Образование» стало расширение общественного участия в управлении образованием, рост правового и гражданского самосознания, активности в решении проблем

образования всех участников образовательного процесса. Факторами расширения общественного участия являются:

- укрепление и расширение сфер взаимодействия органов самоуправления, государственно-общественного управления, администрации учреждений, муниципальных и государственных органов власти и общественности;

- создание органов государственного общественного управления на муниципальном уровне и в учреждениях образования всех типов (дошкольного, дополнительного, профессионального образования);

- активизация деятельности органов самоуправления, государственно-общественного управления, профсоюзов в упорядочении внутриучрежденческих отношений, установлении критериев и оценки качества и эффективности работы сотрудников;

- появление новых общественных организаций и инициатив, направленных на совершенствование деятельности сферы образования, качества, результативности обучения и воспитания детей и юношества.

Развитию институтов общественного участия способствовало проведение областных конкурсов, проводимых по инициативе Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское педагогическое собрание» и Общественной палатой Воронежской области при поддержке департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области: «Лучший управляющий совет образовательного учреждения», «Лучший директор образовательного учреждения», «Мои инновации в образовании».

Результаты мероприятий по созданию эффективной сети образовательных учреждений:

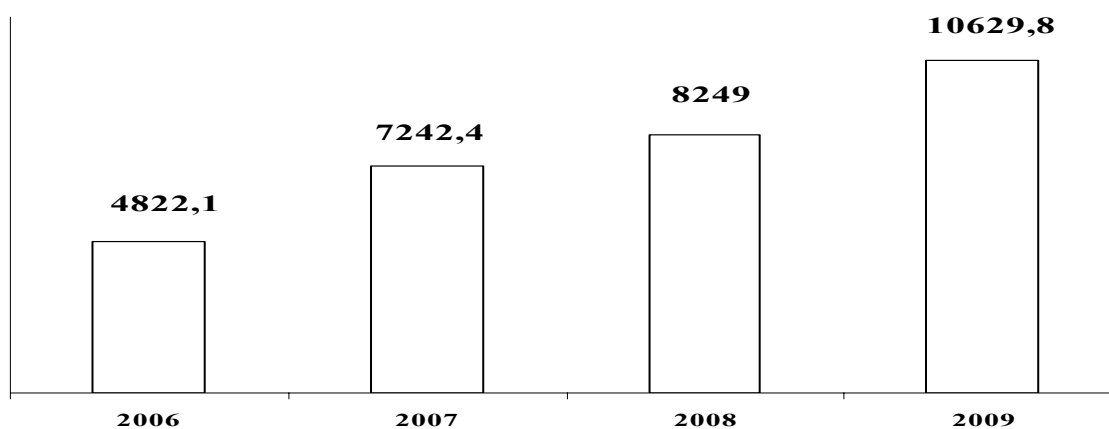
- 70% школьников обучаются в школах, соответствующих современным требованиям;
- 141 школа стала победителем конкурса по внедрению инновационных образовательных программ;
- 5 учреждений начального профессионального образования и 3 учреждения среднего профессионального образования получили поддержку из федерального бюджета;
- приобретены 472 комплекта учебного и учебно-наглядного оборудования;
- осуществлена поставка 117 школьных автобусов (всего школьных автобусов - 336);
- 885 школ подключены к сети Интернет (100%);
- получено на реализацию в регионе комплексного проекта модернизации образования из федерального бюджета 852953 тыс. руб., из областного бюджета – 1290269 тыс. руб.

Средняя наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях с 2006 года выросла в городской местности с 22 до 23,13 человек, в сельской местности с 10 до 11,3 человек. Количество учеников на одного учителя в 2009 году составило 11,3. Все это позволило повысить заработную плату с 2006 года на 195,81%. В настоящее время средняя заработная плата составляет 10 630 руб. (график 1).

«Поддержка лучших учителей». В 2009 году 158 победителей конкурса от Воронежской области получили по 100 тыс. руб. Израсходовано из федерального бюджета 15,8 млн. руб., из областного бюджета – 2,36 млн.

График 1

Средняя заработная плата учителей, тыс. руб.

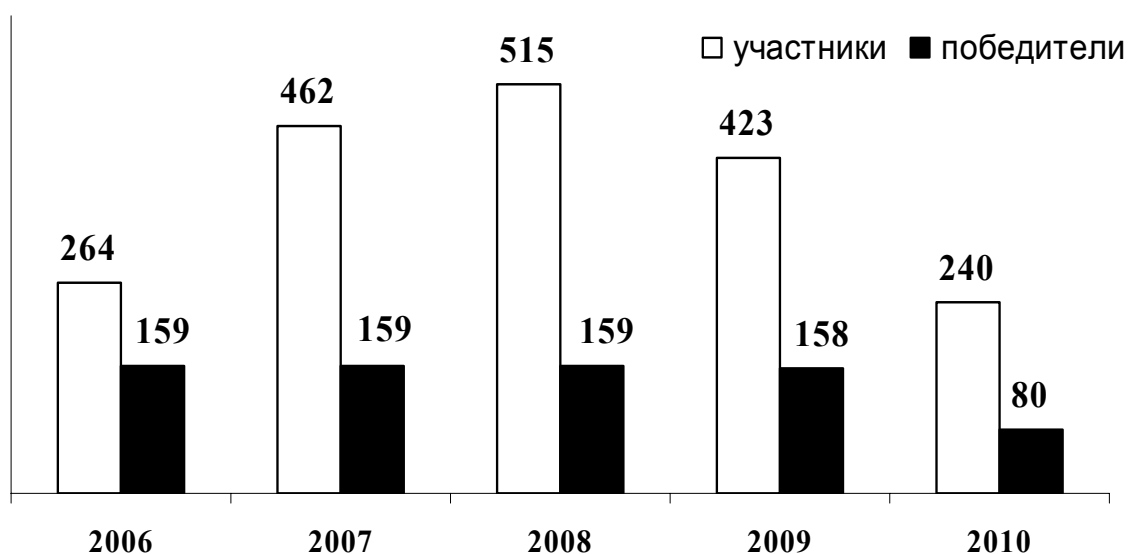


Всего за время реализации национального проекта «Образование» поддержку получили 651 учитель, общий объем вознаграждения составил 66 млн. 700 тыс. рублей.

В 2010 году произошло снижение общего количества победителей данного конкурса с одновременным увеличением размера премии до 200 000 рублей. В нашем регионе было принято решение о дополнительном поощрении по 50 000 рублей еще 64 учителей. В настоящее время конкурсный отбор завершен и определены победители. Премии 16 федеральным победителям (по 200 тыс.) и 64 областным (по 50 тыс.) переведены на личные счета победителей (график 2).

График 2

Конкурс лучших учителей образовательных учреждений Воронежской области в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2006-2010 гг.



**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

«Вознаграждение за классное руководство»

Ежемесячно более 11 тыс. (11 344) педагогов получают дополнительное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя из средств федерального бюджета и бюджета Воронежской области (таблица 2).

Таблица 2

Расходы на денежное вознаграждение за классное руководство за 2006-2009 гг.

	2006	2007	2008	2009
Федеральный бюджет	154,79	146,27	144,04	140,32
Бюджет Воронежской области	65,84	59,63	49,46	48,69

«Поддержка талантливой молодежи». Уже четыре года подряд молодежь Воронежской области успешно участвует в реализации приоритетного национального проекта «Образование», в части, касающейся поддержки талантливой молодежи.

Премии присуждаются по пяти номинациям: социально-значимая и общественная деятельность; научно-техническое творчество и учебно-исследовательская деятельность; профессиональное мастерство; художественное творчество; любительский спорт.

Ежегодно департамент проводит ряд мероприятий по организации конкурсного отбора талантливой молодежи на присуждение федеральных и областных премий: это разработка правил конкурсного отбора на присуждение премий; формирование Перечня мероприятий, победители которых выдвигаются на присуждение федеральных и областных премий; проведение заседаний конкурсной комиссии по отбору кандидатов на присуждение премий; оформление всех сопутствующих документов на претендентов, ведение базы талантливой молодежи и т.д. Ежегодно правительством области учреждается 50 премий для талантливой молодежи.

Всего за время реализации национального проекта лауреатами различных конкурсов (федеральных и областных) стали 558 человек. Общий объем финансовых средств составил 17 млн. 650 тыс. рублей (таблица 3).

Таблица 3

**Количество лауреатов федеральных премий от Воронежской области
(«Талантливая молодежь»)**

	2006	2007	2008	2009
Количество лауреатов	92	82	108	76

С 2009 года в Воронежской области реализуется новое направление ПНПО «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов».

В 2009-2010 годах основным содержанием проекта является создание базового учреждения – центра дистанционного образования инвалидов, создание условий для организации дистанционного обучения первой группы детей – инвалидов. Проект осуществляется на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов.

К 2012 году дистанционным обучением планируется охватить всех детей-инвалидов Воронежской области, находящихся на надомном обучении, не имеющих противопоказаний для работы на компьютере.

Участие Воронежской области в приоритетном национальном проекте «Образование» (итоги, проблемы, перспективы)

Утвержден персональный список детей-инвалидов, находящихся на надомном обучении, включенных в реализацию мероприятия «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» на территории Воронежской области в 2009 году (29 человек).

К 20.08.2010 г. обследовано 100 детей-инвалидов, находящихся на надомном обучении в районах области для включения их в программу в 2010 году. Численность детей-инвалидов, которым будут созданы условия для дистанционного обучения на дому на 31.12.2010 г. составит 129 человек.

Закончено заочное обучение 20 педагогов посредством сети Интернет (дистанционно) в Московском центре дистанционного образования в рамках курсов повышения квалификации (сданы зачеты).

В настоящее время все дети-инвалиды (участники проекта – 29 человек) и педагогические работники (6 человек) подключены к высокоскоростному Интернету. Проводятся индивидуальные занятия по обучению детей работе на компьютере.

Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет

За 2007-08 годы реализации ПНПО все общеобразовательные учреждения (954) были подключены к сети Интернет. В результате реорганизации и оптимизации на 01.09.10 г. функционируют 885 ОУ. С 2009 года оплата трафика Интернет производится из областного консолидированного бюджета.

В каждом образовательном учреждении установлена и функционирует система контентной фильтрации «Контент-фильтр». Кроме того, фильтрация ресурсов, несовместимых с целями и задачами образования и воспитания учащихся, осуществляется на уровне провайдера ОАО «РТКомм. ру».

В 2010 году на территории Воронежской области реализуется направление ПНПО «Реализация отдельных направлений Национальной образовательной инициативы **«Наша новая школа»**:

- Поддержка лучших учителей.
- Вознаграждение за классное руководство.
- Предоставление общеобразовательным учреждениям доступа к образовательным ресурсам через Интернет
- Поддержка талантливой молодежи.
- Развитие дистанционного образования детей-инвалидов.

Продолжается реализация мероприятий «Комплексный проект модернизации образования».

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по отбору субъектов РФ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования (№ АФ-3/03ПР от 20.01.2010 г.) Институт проблем образовательной политики «Эврика» – федеральный оператор КПМО – организационно обеспечивает реализацию проекта «Электронный мониторинг в рамках КПМО». В Воронежской области завершен подготовительный этап, идет заполнение электронных отчетов.

«Создание сети образовательных учреждений, обеспечивающих подготовку высококвалифицированных рабочих и специалистов среднего звена»

В период 2007-2009 годов учреждения начального профессионального и среднего профессионального образования активно участвуют в конкурсных мероприятиях. В указанный период от Воронежской области победило 5 учреждений НПО и 3 учреждения СПО (Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж – дважды – в 2008 и 2009 годах).

Привлечение федеральных, областных финансовых средств и средств работодателей позволило усовершенствовать материальную базу образовательных учреждений. Улучшение материальной базы в учреждениях-победителях обеспечило:

- увеличение доли обученных безработных граждан. В среднем в год в учреждениях НПО проходят курсовую подготовку и переподготовку за счет средств физических и юридических лиц 4 - 4,2 тыс. человек;
- трудоустройство учащихся учреждений-победителей, которое составляет 95% (с учетом призванных на службу в Российскую армию и продолжившими обучение в учреждениях ВПО);
- присвоение учреждениям-победителям статуса базовых площадок для разработки основных профессиональных образовательных программ и внедрение Федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования нового поколения;
- регулярное проведение на базе учреждений областного конкурса профессионального мастерства «Золотые руки», в котором участвуют как учащиеся, так и рабочие предприятий области;
- победы воронежских учащихся во Всероссийских олимпиадах. Станчев А. – 2 место в олимпиаде по профессии «Слесарь по ремонту автомобилей»; Неретина О. – 1 место в олимпиаде по профессии «Портной».

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 06.10.2009 г. № 374 «Об утверждении дополнительного перечня государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования – победителей конкурсного отбора государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы, для осуществления государственной поддержки подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств и объема их государственной поддержки» победителем признано областное государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Профессиональный лицей № 55 г. Россоши».

В 2010 году в «Профессиональном лицее № 55» запланированы ремонт помещений лицея и закупка современного оборудования и обучающей литературы.

В настоящее время проявились следующие социальные эффекты реализации приоритетного национального проекта «Образование»:

- создание условий для повышения доступности качественного образования;
- получение объективной картины соответствия ОУ современным требованиям;
- создание основы для развития новых типов ОУ;
- укрепление и расширение сфер взаимодействия администраций ОУ, муниципальных и государственных органов власти и общественности;
- установление зависимости заработной платы учителей и руководителей ОУ от результативности их труда;
- увеличение реальных доходов работников образования всех уровней;
- повышение привлекательности педагогического труда;
- повышение финансовой самостоятельности ОУ.



ХОДЕ И ПЕРСПЕКТИВАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ЖИЛИЩЕ» В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Астанин В.И.

Представлены материалы о реализации областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей». Освещаются основные вопросы программы стимулирования развития жилищного строительства Воронежской области и подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства».

Ключевые слова: жилищное строительство, жилищный вопрос, нуждающиеся в жилье.

Основным инструментом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» является федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, с входящими в ее состав подпрограммами.

Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»

В 2009 году в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» Воронежской области были предоставлены субсидии из федерального бюджета в объеме 421,3 млн. руб. на развитие социальной и инженерной инфраструктуры по 9 объектам, входящим в 4 проекта комплексной жилой застройки в г. Воронеже и двух муниципальных районах области.

В 2009 году из указанных средств субсидий освоено 389,0 млн. рублей, остаток средств – 32,1 млн. рублей направлен 2010 году на строительство объектов инженерной инфраструктуры на участках комплексной жилой застройки.

Эти меры государственной поддержки позволили дополнительно ввести в 2009 году 85,2 тыс. кв. метров жилья.

Также в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» в 2009 году Воронежской области были предоставлены субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой по 3 проектам комплексной жилой застройки в объеме 14,69 млн. рублей.

Из полученных средств субсидий федерального бюджета в 2009 году направлено заемщикам на возмещение затрат на уплату процентов 14,67 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в Воронежской области за период январь - сентябрь 2010 г. осуществлялась реализация следующих инвестиционных проектов строительства малоэтажного жилья:

1) «Застройка малоэтажным жильем с. Александровка Отраденского сельского поселения Новоусманского муниципального района» – малоэтажная застройка, площадь участка 150 га, плановый объем вводимого жилья – 156,5 тыс. кв. метров.

2) «Застройка малоэтажным жильем с. Ямное Яменского сельского поселения Рамонского муниципального района» – малоэтажная застройка, площадь участка 138 га, плановый объем вводимого жилья – 100 тыс. кв. метров.

За период реализации указанных проектов, при государственной поддержке, на участках застройки было введено 97,6 тыс. кв. метров малоэтажного доступного жилья, в том числе за указанный выше период 12,4 тыс. кв. метров.

О ходе и перспективах реализации федеральной целевой программы «Жилище» в Воронежской области

Реализация подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

		2008 год				2009 год				2010 год			
		Объем финансирования, млн. руб.		Количество ГЖС		Объем финансирования, млн. руб.		Количество ГЖС		Объем финансирования, млн. руб.		Количество ГЖС	
		План	Факт. выдано	Выделено	Выдано	План	Факт. выдано	Выделено	Выдано	План	Факт. выдано	Выделено	Выдано
Всего		295,1	140,0	209	116	218,1	189,8	235	150	201,0	152,8	125	115
категории граждан	ГУ	121,7	48,0	84	39	139,6	86,8	95	68	120,7	77,2	72	54
	МЧ	136,6	58,0	95	47	17,0	50,7	97	39	38,9	36,7	23	35
	ВП	31,3	29,7	26	25	45,7	45,7	35	35	37,5	37,2	27	24
	ПС	5,2	4,3	4	5	11,2	6,6	8	8	3,9	1,6	3	2

В 2010 году:

Выделено 125 ГЖС на сумму 201193200 руб.

(Распоряжение Правительства РФ №101-р от 02.02.2010 г.)

Выдано – 115 ГЖС на сумму 152843183 руб., остаток – 56977867 руб.

Процент выданных – 76%, процент остатка – 24%.

Реализация областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей»

Динамика целевых индикаторов и показателей эффективности реализации областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей (2004-2010 годы)»

Целевой индикатор	Единица измерения	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Количество молодых семей, изъявивших желание получить государственную поддержку (включены в списки участников программы по состоянию на 01.01. планируемого года)	единиц	795	1022	1188	2436	4712	8080
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с помощью государственной поддержки	единиц	91	338	577	960	382	506
Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия с помощью государственной поддержки, от общего количества молодых семей – участников программы	%	11,4	32,3	48,57	39,41	8,11	6,26

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

Объемы финансирования, источники и статьи расходов областной целевой программы» «Обеспечение жильем молодых семей (2004-2010 годы)»

Источники и направления расходов	Объемы финансирования, млн.рублей							
	Всего	в том числе по годам реализации						
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Общий объем финансирования	2364,62	1,21	47,3	153,3	397,85	819,51	390,75	554,7
в том числе:								
федеральный бюджет	488,774	-	15	30,77	40,15	206,876	100,338	95,64
областной бюджет	386,52	-	2	55,52	100	100	29	100
местные бюджеты	94,141	-	-	3,26	16,72	20,925	26,986	26,25
Внебюджетные источники	1395,2	1,21	30,3	63,76	240,98	491,7	234,45	332,8

**Программа стимулирования развития жилищного строительства
Воронежской области**

Министерством регионального развития РФ были разработаны рекомендации, на основании которых субъекты РФ, в том числе и Воронежская область, приступили к разработке региональных программ стимулирования развития жилищного строительства. Данные программы, в общем, направлены на повышение эффективности реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы на территории субъектов Российской Федерации.

В основу разрабатываемой Воронежской областью региональной программы стимулирования развития жилищного строительства лёг комплекс сбалансированных мер по поддержке спроса и предложения на жилищном рынке в целях предотвращения роста цен на жилье.

Принятие на местном уровне и реализация региональной программы стимулирования развития жилищного строительства является условием участия субъекта Российской Федерации в федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы.

Для справки: В 2009 году ввод жилья на территории Воронежской области было введено 872,5 тыс. кв. метров жилья, в том числе 366,7 тыс. кв. метров индивидуального, т.е. произошло падение показателя (в 2008 году был пик – 1 120,5 тыс. кв. метров жилья). В 2010 году планируется ввести жилья в объёме не ниже прошлогодних показателей.

По состоянию на 01.01.2010 года общая площадь жилищного фонда Воронежской области (включая частный сектор) составила 59,1 млн. кв. метров, в том числе 35,3 млн. кв. метров в городской местности. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Воронежской области на 1 января 2010 года составила 26,0 метров, что на 3,6 кв. метров выше, чем в России и на 1,6 кв. метров выше, чем по ЦФО, но почти в 2 раза ниже, чем в странах Европейского союза.

В программе будут отражены вопросы:

1) Снижение административных барьеров при реализации проектов жилищного строительства по направлениям, предусмотренным Перечнем поручений Председа-

О ходе и перспективах реализации федеральной целевой программы «Жилище» в Воронежской области

теля Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 2 августа 2010 г. № ВП-П9-5253 по итогам заседания Правительственной комиссии по вопросам регионального развития по вопросу «О задачах субъектов Российской Федерации по снятию административных барьеров в строительстве» 15 июля 2010 года в г. Волгограде, в том числе:

- снижение административных барьеров при выдаче разрешений на строительство, проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, при выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;
- предупреждение и устранение злоупотреблений организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями доминирующим положением на рынке при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям вновь построенных или реконструированных объектов капитального строительства.

2) Развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов, в том числе:

- снижение монополизации и повышение конкурентоспособности на внутреннем рынке строительных материалов, отвечающих требованиям энергоэффективности и экологичности;
- формирование перечня энергоэффективных и экологичных материалов и технологий малоэтажного жилищного строительства с учетом климатических и социально-экономических условий региона;
- содействие распространению технологий строительства малоэтажного жилья эконом-класса, отвечающих требованиям энергоэффективности и экологичности;
- оказание поддержки проектам по созданию новых производств энергоэффективных и экологичных технологий малоэтажного жилищного строительства, а также модернизации существующих.

Справка: Несмотря на увеличение доли индивидуального домостроения в общей площади введённого жилья до 42% в 2009 году при 29% в 2008 году и 31% в 2007 годах, Воронежская область уступает соседним областям по объёмам ввода индивидуального жилья. Так, если в 2009 году в Воронежской области было введено 366,7 тыс. кв. метров общей площади индивидуальных жилых домов, то в Белгородской области объём ввода составил 758,5, Липецкой – 496,0, Тамбовской – 418,2 тыс. кв. метров.

3) Поддержка реализации проектов комплексного освоения территорий или развития застроенных территорий в целях строительства жилья эконом-класса, в том числе:

- обеспечение необходимой социальной инфраструктурой, а также транспортной инфраструктурой, обеспечивающей доступ к таким земельным участкам;
- разработка и внедрение типовых решений обеспечения жилищного строительства экономичной и энергоэффективной коммунальной инфраструктурой, в том числе на основе реализации проектов государственно-частного партнерства, на основе строительства централизованных систем коммунальной инфраструктуры, предусматривающих долгосрочную окупаемость инвестиций за счет оплаты потребителями коммунальных услуг, или на основе создания автономных систем, которые передаются в общую долевую собственность собственников жилых помещений.
- содействие кредитованию застройщиков, осуществляющих реализацию таких проектов (например, в форме субсидирования процентных ставок по кредитам за счёт средств региональных и/или местных бюджетов, а также предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации и/или муниципальных гарантий, создание и использование земельных залоговых фондов в качестве залога по кредитным операциям);

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

- предоставление в установленном порядке обязательств по приобретению жилья эконом-класса, построенного в рамках таких проектов, за счет средств региональных или местных бюджетов для предоставления установленным категориям граждан, а также информирование федеральных органов власти, реализующих программы по обеспечению жильем установленных категорий граждан, о возможности приобретения такого жилья;

- проведение организационных мероприятий по консолидации спроса на приобретение жилья эконом-класса, построенного в рамках данных проектов, граждан, получающих государственную поддержку в рамках реализации подпрограмм ФЦП «Жилище», «Обеспечение жильем молодых семей», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»; семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий, а также граждан иных категорий по решению органов власти субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе получающих поддержку на приобретение жилья из регионального или местного бюджета.

4) Осуществление мероприятий по стимулированию спроса на первичном рынке жилищного строительства, в том числе путем реализации специальных программ и мероприятий ипотечного жилищного кредитования, направленных на приобретение жилья эконом-класса гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, в том числе:

- молодыми семьями, получающими государственную поддержку в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

- семьями, имеющими право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий;

- иными категориями граждан по решению органов власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления (например, в форме предоставления за счет средств региональных или местных бюджетов установленным категориям гражданам субсидий на оплату первоначального взноса при приобретении жилья, в том числе с помощью ипотечных кредитов).

Справка: По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Воронежской области по состоянию на 1 января 2010 года на учете для получения жилья состоит **49 208 семей**.

5) Создание системы начальной профессиональной подготовки (ПТУ) совместно с компаниями, производящими современные строительные материалы, и строительными компаниями, применяющими современные технологии в строительстве, а также системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе учебных центров таких компаний в случае дефицита высококвалифицированных специалистов, в том числе в малоэтажном строительстве при применении современных технологий.

До настоящего времени в Воронежской области не было разработанных и утвержденных программ комплексного развития жилищного строительства. Поддержка данной отрасли осуществлялась по различным направлениям в рамках отдельных программ, подпрограмм и непрограммных мероприятий.

УЧАСТИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ ПРОЕКТЕ «РАЗВИТИЕ АПК»: ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Спиваков А.А.

Статья «Участие Воронежской области в национальном проекте «Развитие АПК»: итоги, проблемы, перспективы» на примере Воронежской области дает развернутую характеристику его реализации как действенного инструмента системных преобразований в отрасли.

В статье дан анализ осуществления данного проекта, подведены его 4-х летние итоги, показаны имеющиеся проблемы и необходимость расширения направлений действия данного документа на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: развитие АПК, растениеводство, животноводство, социальное развитие села.

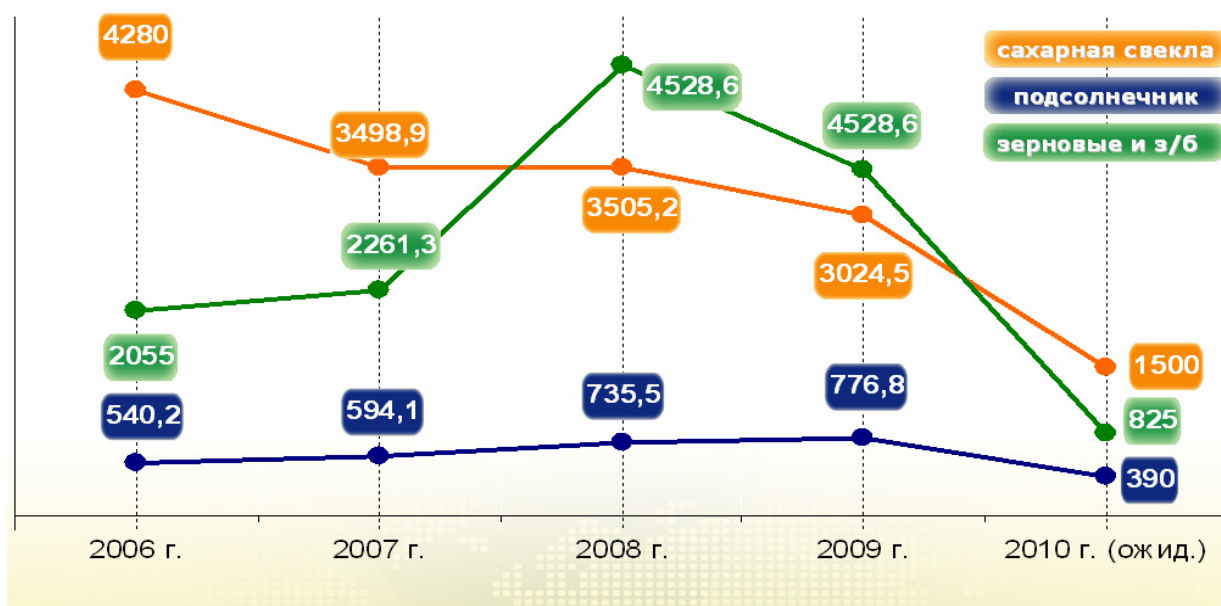
Сегодня можно смело утверждать, что сама жизнь доказала эффективность проектного подхода к развитию сельского хозяйства страны, в том числе и Воронежской области. После разрушительных 90-х приоритетный национальный проект «Развитие АПК» стал для нашего региона не только инструментом системных преобразований в отрасли, но и мощным генератором ее динамичного роста. Спустя 2 года он был трансформирован в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. На основе Государственной программы департаментом аграрной политики была разработана, а правительством области утверждена областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства на территории Воронежской области на 2008-2012 годы», направленная на улучшение общих условий функционирования аграрного сектора экономики, повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий за счет мер, предусматривающих расширение их доступа к кредитным ресурсам, кадрового, научного и информационного обеспечения отрасли, увеличения доходов и занятости сельского населения путем развития малых форм хозяйствования на селе и организации господдержки сельхозтоваропроизводителей.

Реализация приоритетного проекта «Развитие АПК» в Воронежской области в 2006-2009 годах обеспечила прирост сельхозпродукции в целом на 40 процентов, в том числе в животноводстве на 34 процента.

За указанный период объемы производства мяса увеличились на 37 процентов, в том числе по мясу птицы в 2 раза, по мясу свиней на 78 процентов. Производство молока за это время возросло на 7,6 процента, зерна почти на 1 млн. тонн, сахарной свеклы на 0,5 млн. тонн и подсолнечника соответственно на 0,2 млн. тонн. Рентабельность сельского хозяйства области повысилась на 8 процентов.

К сожалению, в растениеводстве в текущем году из-за масштабной и небывалой по продолжительности засухи валовые сборы зерна, сахарной свеклы и подсолнечника оказались значительно ниже многолетних показателей. Погибло 1,1 млн. га сельскохозяйственных культур или порядка 50 процентов от общей посевной площади. Пострадало более 1,5 тысяч хозяйств. Нанесенный ущерб превысил 15 млрд. рублей (см. график). Поэтому сейчас правительство области, сельхозтоваропроизводители региона делают все возможное для скорейшего преодоления последствий неблагоприятных погодных условий, принимают исчерпывающие меры по созданию прочной базы урожая будущего года.

Производство продукции растениеводства



Разрабатывается областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» с проектируемым вводом в эксплуатацию около 200 тыс. га орошаемых земель.

Для контроля за деятельностью землепользователей и с целью сохранения и поддержания почвенного плодородия на территории Воронежской области, департаментом аграрной политики подготовлена и реализуется областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы».

Перспективы развития отрасли, да и всего агропромышленного комплекса связаны с внедрением инновационных агротехнологий с использованием современной высокопроизводительной техники, сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, удобрений, микроэлементов и средств защиты растений, созданных на основе использования нанотехнологий.

Уже в настоящее время по ресурсосберегающим технологиям в области обрабатывается до 60 процентов пашни. Системами GPS навигации при производстве продукции растениеводства пользуются хозяйства большинства районов Воронежской области.

Модернизация отрасли с переходом на инновационные технологии позволит снизить степень зависимости растениеводства от неблагоприятных погодных условий и увеличить производство продукции.

Активное развитие отраслей сельского хозяйства области трудно представить без серьёзной технической модернизации машинно-тракторного парка. За время реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства на территории Воронежской области на 2008 - 2012 годы» сельхозтоваропроизводителями приобретено 2 352 трактора, 796 зерноуборочных комбайнов, 226 единиц кормоуборочной техники. Энергообеспеченность хозяйств области согласно данным ведомственной статистической отчетности увеличилось с 93 л.с. на 100 га посевной площади в 2008 году до 153,8 л.с. по итогам 9 месяцев 2010 года.

Немаловажную роль в технической модернизации АПК области сыграли решения федеральных и региональных властей о снижении стоимости нефтепродуктов и минудобрений для сельхозтоваропроизводителей.

**Участие Воронежской области в национальном проекте
«Развитие АПК»: итоги, проблемы, перспективы**

Только за 2009 год экономия затрат на данные материалы в целом по области составила около 400 млн. рублей. В текущем году лишь по нефтепродуктам сэкономлено порядка 200 млн. рублей.

Это стало возможным благодаря государственной поддержке агропромышленного комплекса. За прошедшие 4 года на данные цели направлено 7 593 609 тысяч рублей, в том числе из федерального бюджета – 5 370 969,5 тысяч рублей, из областного бюджета – 2 222 639 тысяч рублей. Сумма финансирования по возмещению процентных ставок по полученным и представленным к субсидированию кредитам за это время составила 3 909 314 тысяч рублей, в том числе из федерального бюджета 2 981 127,7 тысяч рублей, из областного бюджета – 928 185,6 тысяч рублей.

Выделение субсидий стимулировало бизнес на вкладывание в сельскохозяйственное производство как собственных средств, так и кредитных ресурсов, что позволило создать в регионе благоприятный инвестиционный климат, прежде всего – в животноводстве.

Его ускоренное развитие стало основным направлением реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». В области был взят курс на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих помещений, улучшение племенной работы, наращивание генетического потенциала продуктивности, укрепление кормовой базы, внедрение ресурсосберегающих технологий, закрепление в отрасли высококлассных работников и специалистов.

Следует также отметить, что животноводству в целом принадлежит очень важная роль в подъеме сельских территорий. Здесь есть такие плюсы, как круглогодичная занятость населения, что имеет большое социальное значение для нашего региона. Эта отрасль дает реальные перспективы устойчивого роста производства и появления новых рабочих мест, а, в конечном счете, – улучшения уровня жизни на селе.

Воронежская область являлась и является крупным производителем животноводческой продукции. В Центральном Федеральном округе по темпам прироста производства мяса она занимает первое место, по его объемам – третье, по производству молока – второе.

Реализация национального проекта в 2006-2009 года стала действенным фактором, во многом способствующим стабилизации и увеличению численности поголовья сельскохозяйственных животных и обеспечению роста животноводческой продукции (см. табл.1).

Таблица 1
**Показатели развития отрасли животноводства Воронежской области
по всем категориям хозяйств в 2006-2009 году**

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2009 г. в % к 2006 г.
Производство скота и птицы в живом весе (реализованного на убой), тыс. тонн	180,7	186,0	196,4	240,0	132,8
в том числе: <i>свинины</i> , тыс. тонн	69,8	76,9	80,4	90,3	129,4
<i>баранины</i> , тыс. тонн	4,0	4,0	3,8	4,0	100,0
<i>мяса птицы</i> , тыс. тонн	36,5	34,9	41,9	74,9	в 2 раза
Производство молока, тыс.тонн	619,8	641,5	648,4	665,4	107,4
Поголовье свиней, тыс. голов	409,9	415,9	411,9	479,0	116,9
Поголовье овец, тыс. голов	126,9	143,8	153,6	166,3	131,0
Удельный вес племенного скота в общем поголовье*, %	14,5	15,0	17,0	24,8	171,0

* - по сельскохозяйственным предприятиям области

Безусловно, достижению таких рубежей и выполнению контрольно-целевых показателей по направлению «Ускоренное развитие животноводства», определенных Соглашением с Министерством сельского хозяйства РФ, в эти годы во многом способст-

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

вовала также активная политика по реализации инвестиционных проектов на территории региона. Так, если в 2005 году объем инвестиций на развитие животноводства составил всего лишь 55,0 млн. руб., то в 2006 г.-1,3 млрд. руб., в 2007 г.-2,7 млрд. руб., в 2008 г.- 4,1 млрд. руб., в 2009 г. уже 6,1 млрд. руб.; как показывает практика, в перспективе этот показатель будет только расти.

В целом в настоящее время в регионе реализуется более 40 инвестиционных проектов по всем направлениям развития отрасли стоимостью свыше 20 млрд. рублей.

За все время осуществления приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в молочном животноводстве введено в эксплуатацию 14 комплексов с поголовьем дойного стада 13 тысяч голов.

В свиноводстве реконструировано и построено 8 комплексов с поголовьем свиней 139 тысяч голов.

Отдельные проекты, по степени своего воздействия на состояние дел в животноводстве, можно смело назвать прорывными.

Так, в мясном скотоводстве в 2010 году на территории Бобровского района ООО «Стивенсон – Спутник» приступило к созданию селекционного центра с производством генетического поголовья, высокоценного семени и эмбрионов крупного рогатого скота.

В мясном птицеводстве в текущем году ООО «ЛИСКоБройлер» Лискинского района выйдет на проектную мощность производства мяса бройлеров до 65 тыс. тонн в год. Только 2009 году данное предприятие произвело 41,6 тыс. тонн мяса птицы, что в 3,6 раза больше уровня 2008 года.

Для наращивания объемов производства куриного яйца в 2009 году в ООО «Птицепром Бобровский» Бобровского района сдана в эксплуатацию 1-я очередь проекта. В текущем году ООО «Ряба» Хохольского района приступило к реализации 2-й очереди инвестиционного проекта стоимостью 40,0 млн. рублей, что даст возможность производить на предприятии ежегодно до 60 млн. штук яиц.

Положительная динамика развития отрасли животноводства области сохраняется и в 2010 году и, в первую очередь, за счет увеличения количественных и качественных показателей производства в общественном секторе, где на протяжении последних 15 лет, вплоть до 2009 года, наблюдался спад. За 9 месяцев текущего года в сельхозорганизациях прошлогодний уровень производства мяса превышен на 58 процентов, яиц - на 23,7 процента. Объем производства молока увеличен на 4 тысячи тонн.

Сохраняется численность поголовья скота и птицы, как в целом по области, так и в сельхозорганизациях. По состоянию на 1 октября 2010 года поголовье дойного стада в сельхозпредприятиях увеличилось на 1600 голов.

Принципиальным нововведением этого года стало создание отрасли специализированного мясного скотоводства. Начата реализация 20 пилотных проектов, что позволит довести до конца года численность маточного стада до 4-5 тысяч голов. Несомненно, за этой отраслью огромное будущее, прекрасные перспективы и серьезная социальная направленность.

Благодаря действующим мерам государственной поддержки в 2010 году значительно активизирован процесс приобретения сельхозпредприятиями области поголовья племенного скота. Если в среднем за 2007-2009 годы в область завозилось 1400-1600 голов, то в текущем году приобретено 4500 голов маточного поголовья, около 3 тысяч голов находится на карантине. До конца текущего года есть реальная возможность выполнить поставленную задачу четырехкратного увеличения годовых поставок племенного скота в область.

Несмотря на сложное финансовое положение товаропроизводителей, в текущем году приобретено около 300 комплектов кормозаготовительной и кормоприготовительной техники, технологического оборудования для доения, кормления и содержания скота.

Продолжается реализация и других крупных инвестиционных проектов. В Бобровском, Бутурлиновском и Лискинском районах возводятся современные молочные

комплексы, общим поголовьем дойного стада около 6 тысяч голов, первые очереди которых будут введены в эксплуатацию уже в текущем году.

Вместе с тем, из-за экстремальной засухи остается острой ситуация с обеспечением потребности в кормах для зимовки скота 2010-2011 годах. Потребность в сене и сенаже обеспечена на 86 процентов, силосе (с учетом остатков прошлых лет) на 75 процентов. Большинство предприятий области и, прежде всего, крупные птицефабрики и свинокомплексы, испытывают нехватку зернофуража. Его дефицит составляет 650 тысяч тонн.

В настоящее время принимаются энергичные меры по укреплению кормовой базы. Летом текущего года проведена инвентаризация всех неиспользуемых и малоиспользуемых сенокосов, что позволило дополнительно включить в заготовку кормов 26 тыс. гектаров естественных трав, увеличен с 20 до 40 процентов размер компенсации затрат за приобретенные с 1 августа 2010 года пресс-подборщики и миксеры-смесители, в результате переговоров с руководством ОАО «Продимекс» значительно снижена закупочная цена на отпускаемый жом. Оперативно решаются вопросы завоза фуражного зерна из других регионов страны.

В то же время, застарелой проблемой отрасли животноводства по-прежнему остается диспаритет цен, о чем, к сожалению, говорится не первый год. Поэтому даже при значительном увеличении объемов производства молока и мяса из-за падения цен на продукцию и их одновременном росте на материальные ресурсы, производство может стать убыточным.

Другой назревший вопрос, требующий срочного решения – нарастающие поставки импортного продовольствия. Считаем, что на уровне государства необходимо сократить объемы квот, и, в первую очередь, на свинину, мясо птицы и молокопродукты, одновременно увеличивая объемы и расширяя направления финансовой поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей по примеру стран Евросоюза, что особенно актуально в преддверии вступления России в ВТО.

В целом по животноводству, за счет внедрения инновационных технологий, область ставит перед собой амбициозную задачу – обеспечить не менее чем двукратное увеличение объемов производства продукции животноводства и удовлетворить потребности населения региона за счет собственного производства в мясе в 2010 году, а в молоке к 2015 году.

Сельское хозяйство всегда относилось, а сегодня, как никогда, относится к сфере, в которой значительная роль принадлежит малым формам хозяйствования.

Сегодня этот сектор сельской экономики в нашей области насчитывает более 3500 крестьянских (фермерских) хозяйств, свыше 360 тысяч личных подсобных хозяйств населения, 48 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Также к данной категории сельхозтоваропроизводителей по праву относятся владельцы почти 180 тысяч садово-дачных участков, на которых граждане занимаются в основном выращиванием растениеводческой продукции.

Крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства населения обрабатывают более 740 тыс. га пашни, что составляет 25 процентов от её общей площади в области.

Ежегодно они производят порядка 20-25 процентов зерна, 15 процентов сахарной свеклы, более 30 процентов семян подсолнечника от общего сбора данных культур в области. До 90-95 процентов картофеля и овощей выращивается в фермерских и личных подсобных хозяйствах населения региона.

Существенную роль играют малые формы хозяйствования, особенно личные подсобные хозяйства населения в отрасли животноводства. Если взять такие продукты питания, как молоко, мясо, яйцо, то доля малых форм хозяйствования в их производстве составляет порядка 50 процентов от общего объема производства данных видов продукции в регионе.

В рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйст-

венной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы» на территории Воронежской области реализуется комплекс мер, направленных на повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе.

Основным направлением её реализации является обеспечение широкого доступа населения к кредитным и заемным средствам.

За период с 2006 года по 2009 год включительно малым формам хозяйствования на селе выдано 10,5 тысяч кредитов и займов на общую сумму более 3 млрд. рублей.

И это дает результаты. Только в текущем году инвестиционная активность малых форм хозяйствования на селе увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года почти на 180%. За 9 месяцев текущего года кредитными и заемными средствами воспользовались 1809 представителей малого сельского предпринимательства на общую сумму 824,6 млн. рублей, в то время как за аналогичный период прошлого года выдача кредитов и займов данной категории хозяйств составила 458,5 млн. рублей.

Всё это свидетельствует о том, что в этом непростом году представители малого сельского предпринимательства не опустили руки, а думают о дальнейшем развитии собственного производства. И для этого есть серьезные основания.

В рамках реализации мероприятий областной целевой программы развития сельского хозяйства предусмотрена государственная поддержка субъектов малого предпринимательства на селе путем предоставления им субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам и займам.

С начала реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» за счет средств областного и федерального бюджетов сумма выплаченной субсидии по этим кредитам и займам составила более 250 млн. рублей, в том числе 41,6 млн. рублей за 9 месяцев 2010 года.

Одновременно с этим крестьянские (фермерские) хозяйства области получили субсидии на приобретение элитных семян, минеральных удобрений, поддержку племенного животноводства, страхование урожая и другие цели.

Однако совершенно очевидно, что в настоящее время производственный и социальный потенциал крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, других малых форм хозяйствования используется недостаточно эффективно. Проблемы, стоящие перед сельскими предпринимателями, требуют комплексного решения и, прежде всего, за счёт усиления государственной поддержки этого сектора экономики.

Дальнейшее повышение эффективности работы малых форм хозяйствования на селе, их устойчивое развитие позволит увеличить долю обрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения, повысить уровень жизни сельского населения, а также решить ряд социально-экономических проблем развития села, относящихся к приоритетным направлениям развития АПК нашего региона.

Ключевым из них является устойчивое развитие сельских территорий по мероприятию приоритетного национального проекта «Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе», которое реализуется в рамках федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2012 года» с 2006 года.

За этот период общий объем финансирования составил 778,1 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 192,7 млн. руб., из бюджета Воронежской области – 166,8 млн. рублей. Государственная поддержка составила 46,2% от общей стоимости жилья.

За период с 2006 по 2010 год построено и приобретено жилых домов общей площадью 62,9 тыс. кв. метров, молодые семьи и молодые специалисты на селе (числом 772) получили возможность иметь собственное жилье (см. табл. 2).

В ближайшие 3 года реализация мероприятия по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе будет продолжена. В бюджете Воронежской области планируется средний ежегодный прирост объемов инвестиций в жилищное строительство на селе более, чем на 7%. В 2011 - 2013 годах Программой предусматривается ввод еще 42,6 тыс. кв. метров жилья для молодых семей (молодых специалистов).

**Участие Воронежской области в национальном проекте
«Развитие АПК»: итоги, проблемы, перспективы**

Таблица 2
Выполнение мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» в рамках федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2012 года» по Воронежской области за 2006-2010 годы

Показатели	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Всего за 2006-2010 гг.
Ввод жилья всего	кв. м	12 762,5	11 856,7	12 958,6	12 273,5	13 047,5	62 898,8
в том числе							
при строительстве индивидуальных жилых домов	кв. метров	10 518,5	9 595,2	7 191,4	6 004,9	4 163,1	37 473,2
при покупке готовых жилых помещений	кв. метров	2 244,0	2 261,5	5 767,2	6 268,6	8 884,4	25 425,7
Количество квартир всего	квартир	138	129	167	158	180	772
в том числе							
при строительстве индивидуальных жилых домов	квартир	105	91	77	61	43	377
при покупке готовых жилых помещений	квартир	33	38	90	97	137	395
Общая стоимость квартир	тыс. рублей	121 705,2	109 782,1	166 776,1	180 509,7	199 331,5	778 104,7
Сумма субсидий из федерального бюджета	тыс. рублей	19 873,0	18 800,0	32 524,9	63 295,3	58 200,0	192 693,2
Сумма субсидий из областного бюджета	тыс. рублей	26 497,2	25 066,7	43 366,5	30 462,2	41 371,7	166 764,3
Сумма субсидий из местных бюджетов	тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	3 578,5	3 578,5

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

Не менее важным мероприятием в области жилищного строительства на селе, реализуемым в рамках федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2012 года», является «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности».

За период с 2006 по 2010 год ими построено и приобретено жилых домов общей площадью 62,7 тыс. кв. метров, в результате чего 633 семьи улучшили свои жилищные условия.

Общий объем финансирования составил 815,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 142,8 млн. рублей, из бюджета Воронежской области 103,3 млн. рублей. Государственная поддержка составила 30,1% от общей стоимости жилья.

Целевые индикаторы по вводу жилых домов на селе ежегодно выполняются.

Реализация мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в ближайшие годы будет продолжена. На 2011 - 2013 годы Программой запланирован ввод еще 45,3 тыс. кв. метров жилья для сельских граждан.

Для улучшения качества жизни сельского населения одной из основных составляющих программы «Социальное развитие села до 2012 года» являются мероприятия по строительству и реконструкции объектов газо-, водо- и электроснабжения.

За период 2006-2009 гг. в Воронежской области построено 303,9 км водопроводных сетей; 969,4 км газовых сетей низкого давления; 24,6 км электросетей.

На эти цели из федерального бюджета было выделено 283748,0 тыс. рублей и из областного бюджета – 327137,0 тыс. рублей.

В текущем году планируется построить еще 80 километров сетей водоснабжения, 157 километров газовых сетей.

Отличительной особенностью федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2012 года» является то, что они предусматривают развитие социальной инфраструктуры, привязанной к конкретным производственным объектам в сельском хозяйстве. Это позволяет обеспечивать их необходимыми трудовыми ресурсами, что в конечном итоге повышает эффективность вложений в производство и стимулирует приток на село высококвалифицированных кадров.

Сегодня уже ни у кого нет сомнений в том, что приоритетный национальный проект «Развитие АПК» будет документом долговременного действия и его реализация будет продолжена в перспективе. Безусловно, комплексное осуществление мероприятий, предусмотренных им, поможет вывести аграрный сектор экономики Воронежской области на траекторию динамичного и поступательного развития.

КЛАССИФИКАЦИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КАК ОСНОВА ВЫЯВЛЕНИЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ УРОВНЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
(на примере муниципальных образований Воронежской области)¹

Кузьмина Т.В.

В статье обосновывается необходимость дифференцированного подхода к разработке программ развития сельских территорий с учетом различий в социально-экономическом развитии. В качестве метода выявления различий предлагается классификация сельских территорий на основе кластерного анализа. В работе представлены результаты классификации сельских территорий Воронежской области.

Ключевые слова: сельская территория, дифференциация социально-экономического развития, кластерный анализ.

Устойчивое развитие сельских территорий является основой продовольственной безопасности России, что требует внимательного отношения к своевременному выявлению и решению возникающих там проблем.

В последние годы наметилась тенденция усиления государственного регулирования аграрного производства: реализуется национальный проект «Развитие АПК», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы.

В настоящее время в России формируются рамочные условия для сельского развития: в конце 2008 года, на Правительственной комиссии по АПК принят проект «Концепции устойчивого развития сельских территорий России до 2020 года». Её главной целью является определение ключевых проблем развития сельских территорий и мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, направленных на их решение и выход села на качественно новый уровень развития.

Однако сельская местность чаще всего не представляет собой аграрную социально-экономическую подсистему общества. Множество взаимосвязей сельскохозяйственных и промышленных отраслей, их расположение на одной территории требует комплексного подхода при разработке программ развития сельских территорий.

Критерии статистического разделения поселений на городские и сельские с Советских времен носят формальный характер. В РСФСР к числу сельских поселений относились поселения, насчитывающие менее 12 тыс. жителей, а также более крупные поселения, если более 15% их населения составляли крестьяне [3].

В настоящее время сельское поселение определяется как один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (поселков, сел, станций, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [5]. Сельское поселение входит в состав муниципального района.

Наиболее адекватным объектом долгосрочного планирования является полное множество сельских и городских поселений, производственная сфера которых связана

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ "Активизация потенциалов саморазвития сельских регионов России в условиях кризиса: формирование среднего класса", проект 2010/074.

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

преимущественно с аграрно-промышленным комплексом, а социальная – существенно ориентирована на обслуживание сельскохозяйственного поселения [3].

В качестве сельских территорий можно рассматривать все муниципальные районы Воронежской области (таблица 1).

Таблица 1

**Численность постоянного населения муниципальных районов
Воронежской области на 1 января 2010 года [6]**

№ п/п	Муниципальный район	численность населения, человек			доля сельского населения
		всего	городское	сельское	
1	Аннинский	47290	19186	28104	59,43%
2	Бобровский	50242	19841	30401	60,51%
3	Богучарский	38400	13190	25210	65,65%
4	Бутурлиновский	48656	29037	19619	40,32%
5	Верхнемамонский	20611	0	20611	100%
6	Верхнехавский	24463	0	24463	100%
7	Воробьевский	18600	0	18600	100%
8	Грибановский	34918	16506	18412	52,73%
9	Калачеевский	56305	20377	35928	63,81%
10	Каменский	20019	9005	11014	55,02%
11	Кантемировский	39357	12633	26724	67,90%
12	Каширский	25781	0	25781	100%
13	Лискинский	99880	60243	39637	39,68%
14	Нижнедевицкий	21438	0	21438	100%
15	Новоусманский	64683	0	64683	100%
16	Новохоперский	39409	17501	21908	55,59%
17	Ольховатский	24646	3967	20679	83,90%
18	Острогожский	57954	31564	26390	45,54%
19	Павловский	57010	25435	31575	55,39%
20	Панинский	27841	9312	18529	66,55%
21	Петропавловский	21082	0	21082	100%
22	Поворинский	33805	17541	16264	48,11%
23	Подгоренский	26992	6018	20974	77,70%
24	Рамонский	28221	7441	20780	73,63%
25	Репьевский	16455	0	16455	100%
26	Россошанский	92226	61480	30746	33,34%
27	Семилукский	62362	35464	26898	43,13%
28	Таловский	43152	12716	30436	70,53%
29	Терновский	23030	0	23030	100%
30	Хохольский	30492	7829	22663	74,32%
31	Эртильский	27744	11607	16137	58,16%

Для выделения сельских территорий, требующих различных программ развития, проведем их классификацию. В основе классификации лежат следующие, нормированные к общей численности населения муниципальных районов, показатели социально-экономического развития:

- доля сельского населения в общей численности населения,
- площадь сельскохозяйственных угодий,
- общая площадь жилых помещений,

- общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных домах,
- личные доходы населения,
- объем произведенной сельскохозяйственной продукции,
- объем промышленного производства,
- оборот розничной торговли,
- численность врачей,
- численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях [4].

Наиболее подходящими для классификации социально-экономических объектов являются методы кластерного анализа, так как сами социально-экономические объекты характеризуются множеством показателей, и, следовательно, могут быть представлены точками многомерного геометрического пространства.

Кластер-анализ – это способ группировки многомерных объектов, основанный на представлении результатов отдельных наблюдений точками геометрического пространства с последующим выделением групп как «сгустков» этих точек [1]. Результаты кластеризации муниципальных районов Воронежской области получены с помощью пакета прикладных программ SPSS.

Первоначально использован метод иерархической кластеризации с предварительной стандартизацией переменных. В качестве меры расстояния между муниципальными регионами использовано Евклидово расстояние $(x, y) = \sum_i \sqrt{(x_i - y_i)^2}$.

Порядок объединения в кластеры (порядок агломерации), представленный в таблице 2, представляет интерес с точки зрения оценки оптимального количества кластеров. Под указанными в таблице коэффициентами подразумевается расстояние между двумя кластерами, определенное на основании выбранной меры расстояний (в нашем случае – евклидово расстояние). На этапе, где эта мера расстояния увеличивается скачкообразно, процесс объединения в новые кластеры необходимо остановить, так как в противном случае были бы объединены уже кластеры, находящиеся далеко друг от друга.

Оптимальным считается число кластеров, равное разности количества наблюдений (в нашем случае 31 муниципальный район Воронежской области) и количества шагов, после которого коэффициент увеличивается скачкообразно.

Ниже, из таблицы 2 видно скачкообразное изменение коэффициента, отражающего расстояние между кластерами, наблюдается на 16, 22 и 28 шагах кластеризации. Наиболее сильный скачок имеется на 28 шаге, что соответствует $31 - 27 = 4$ кластерам, скачок на 16 шаге соответствует 16 кластерам, скачок на 22 шаге – 10 кластерам.

Далее, в таблице 3 приведены результаты трех независимых кластеризаций методом К-средних, при задании количества кластеров 4, 10 и 16.

Обращает на себя внимание тот факт, что Грибановский и Россошанский муниципальные районы остаются уникальными (составляют самостоятельные кластеры при любом заранее заданном числе кластеров. Верхнехавский и Ольховатский районы также при любом разбиении относятся к одному кластеру. При числе кластеров, равном 4, к ним добавляются Каменский и Каширский муниципальные районы. При числе кластеров, равном 16, Каменский и Каширский районы также становятся уникальными.

В состав Грибановского района, кроме сельских поселений, входит единственный поселок городского типа Грибановский, центром Россошанского района является город Россошь, численность населения которого составляет 64% общей численности населения муниципального района. Верхнехавский район имеет в своем составе только сельские поселения, Ольховатский – поселок городского типа Ольховатка.

**Современное состояние и перспективы
социального развития Воронежской области**

Таблица 2

**Последовательность формирования кластеров муниципальных
районов Воронежской области (иерархическая кластеризация)**

Agglomeration Schedule (порядок агломерации)							
Stage (шаг)	Cluster Combined (объединение в кластеры)		Coefficients (коэффициенты)	Изме- нение коэффи- циента (скачки)	Stage Cluster First Appears (шаг, на ко- тором кластер появ- ляется впервые)		Next Stage (следую- щий шаг)
	Cluster 1 (кла- стер 1)	Cluster 2 (кла- стер 2)			Cluster 1 (кла- стер 1)	Cluster 2 (кластер 2)	
1	28	31	2,129090309		0	0	11
2	4	16	2,16462326	0,035533	0	0	13
3	9	18	2,92075634	0,756133	0	0	21
4	21	23	3,025886059	0,10513	0	0	11
5	14	25	3,316241026	0,290355	0	0	18
6	20	29	3,641605616	0,325365	0	0	14
7	2	27	3,667660952	0,026055	0	0	10
8	19	22	3,681051254	0,01339	0	0	10
9	10	17	4,630646706	0,949595	0	0	17
10	2	19	4,895175934	0,264529	7	8	16
11	21	28	4,957862377	0,062686	4	1	14
12	5	7	5,617	0,659138	0	0	26
13	3	4	5,887418747	0,270419	0	2	17
14	20	21	5,908938408	0,02152	6	11	18
15	6	12	5,915573597	0,006635	0	0	23
16	2	15	7,51772213	1,602149	10	0	20
17	3	10	7,518002987	0,000281	13	9	20
18	14	20	8,064034462	0,546031	5	14	22
19	13	30	8,802487373	0,738453	0	0	27
20	2	3	9,484505653	0,682018	16	17	21
21	2	9	10,11390495	0,629399	20	3	24
22	1	14	11,29908371	1,185179	0	18	23
23	1	6	12,53142643	1,232343	22	15	25
24	2	11	13,66875744	1,137331	21	0	25
25	1	2	14,81790161	1,149144	23	24	26
26	1	5	17,05780983	2,239908	25	12	28
27	13	26	18,97522736	1,917418	19	0	28
28	1	13	26,17831421	7,203087	26	27	29
29	1	8	41,03308105	14,85477	28	0	30
30	1	24	61,77182388	20,73874	29	0	0

Классификация сельских территорий как основа выявления дифференциации уровней социально-экономического развития

Таблица 3

Кластеризация муниципальных районов Воронежской области методом К-средних при заданном количестве кластеров

Муниципальный район	Принадлежность к классу при заданном числе кластеров		
	К=4	К=10	К=16
Аннинский	3	1	1
Бобровский	3	10	16
Богучарский	3	3	9
Бутурлиновский	3	3	16
Верхнемамонский	3	7	7
Верхнехавский	4	6	6
Воробьевский	3	7	7
Грибановский	1	8	8
Калачеевский	3	3	4
Каменский	4	10	10
Кантемировский	3	1	11
Каширский	4	9	12
Лискинский	3	2	13
Нижнедевицкий	3	5	14
Новоусманский	3	5	15
Новохоперский	3	10	16
Ольховатский	4	6	6
Острогожский	3	3	5
Павловский	3	3	5
Панинский	3	1	1
Петропавловский	3	7	14
Поворинский	3	3	5
Подгоренский	3	5	9
Рамонский	3	7	3
Репьевский	3	7	14
Россошанский	2	4	2
Семилукский	3	3	5
Таловский	3	3	9
Терновский	3	7	7
Хохольский	3	3	4
Эртильский	3	1	11

Наибольший скачок коэффициента, отражающего расстояние между кластерами, наблюдается на 28 шаге, что соответствует оптимальному количеству кластеров – 4. Проанализируем эту классификацию более подробно (рис. 1). На рисунке **ВККО** – кла-

Современное состояние и перспективы социального развития Воронежской области

стер, объединяющий Верхнехавский, Каменский, Каширский и Ольховатский муниципальные районы. **Остальные** – кластер, объединяющий оставшиеся муниципальные районы Воронежской области, кроме Грибановского, Россошанского и районов, входящих в кластер **ВККО**.

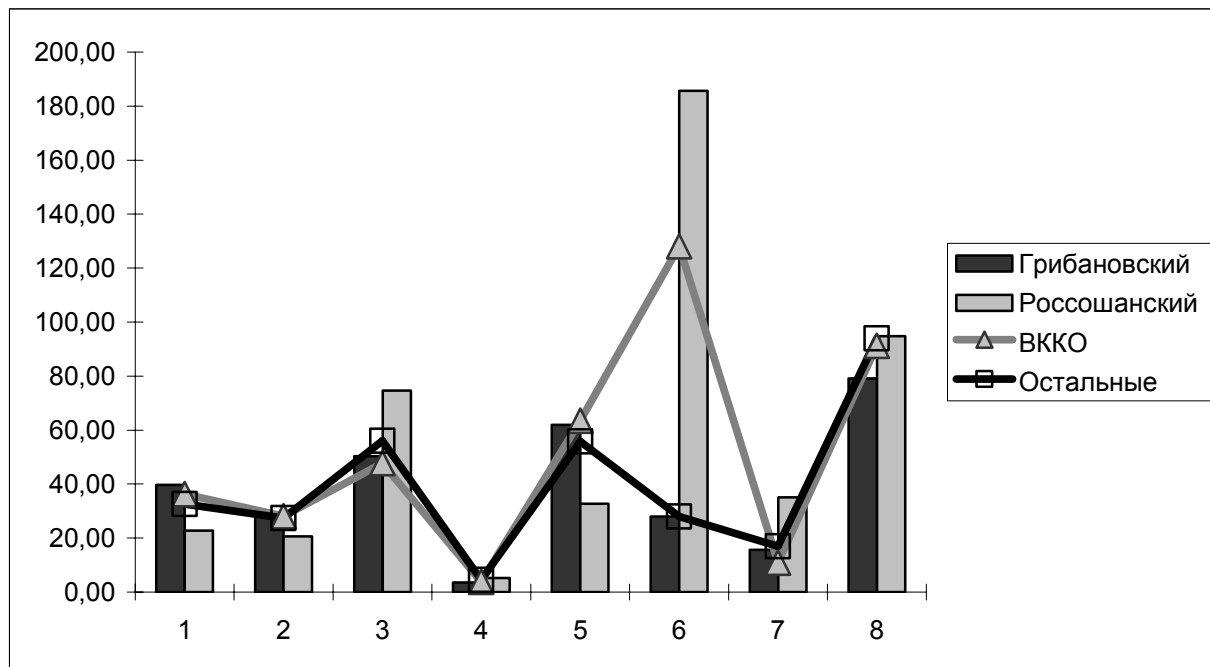


Рис. 1. Сравнение средних значений социально-экономических показателей кластеров муниципальных районов Воронежской области

Ось абсцисс рисунка 1 является осью средних значений социально-экономических показателей кластеров муниципальных районов Воронежской области:

1. Площадь сельскохозяйственных угодий на 1 жителя (0,1 га),
2. Общая площадь жилых помещений на 1 человека (кв. м),
3. Личные доходы населения на 1 человека (тыс. руб.),
4. Численность врачей на тыс. человек,
5. Объем сельскохозяйственной продукции (тыс. руб. на 1 жителя),
6. Объем промышленного производства (тыс. руб. на 1 жителя),
7. Оборот розничной торговли (тыс. руб. на 1 человека),
8. Численность учащихся дневных отделений на 1 человека.

Из рисунка видно, что Россошанский муниципальный район резко выделяется повышенным объемом промышленного производства и, как следствие, высоким средним уровнем личных доходов населения. Промышленность Россошанского района сосредоточена в городе Россошь и в основном представлена обрабатывающим производством. В городе расположены 19 промышленных предприятий, 11 строительных организаций, 3 предприятия автомобильного транспорта, 5 предприятий железнодорожного транспорта, 2 предприятия связи, 4 филиала вузов, 3 средних специальных учебных заведения, 3 профессиональных училища, 14 общеобразовательных школ, краеведческий музей, 9 учреждений культуры, 11 библиотек, 2 стадиона, 2 спорткомплекса, плавательный бассейн, специальная детско-юношеская школа олимпийского резерва, 16 спортивных залов, 7 лечебно-профилактических учреждений [2]. Уникальность Рос-

сошанского муниципального района определяются тем, что он относится к сельским территориям индустриального типа.

Численность сельского населения второго уникального муниципального района Воронежской области, Грибановского, составляет более половины общей численности населения района. Район отличается максимальной площадью сельскохозяйственных угодий на одного жителя района и превышает районы кластера **Остальные** по объему производимой сельскохозяйственной продукции на одного жителя района, однако уступает по этому показателю муниципальным районам, объединенным в кластере **ВККО**.

Верхнехавский, Каменский, Каширский и Ольховатский муниципальные районы Воронежской области, объединенные в кластер **ВККО** отличаются от других районов большим объемом промышленного производства на 1 жителя, уступающем только Россошанскому району. При этом другие социально-экономические показатели кластера близки к показателям кластера **Остальные**.

Отличия в социально-экономическом развитии, выявленные при кластеризации, могут быть использованы для оценки существенности дифференциации показателей развития районов и повысить эффективность разработки программ развития сельских территорий.

* * *

1. Мандель И.Д. Кластерный анализ. – М.: Финансы и статистика. 1988, С. 4.

2. Официальный сайт города Россошь <http://www.rossosh.ru>

3. Социально-демографическое развитие села: Региональный анализ /Т.И. Заславская, И.И. Беленькая, И.Б. Мучник и др. – М.: Статистика, 1980, С.22.

4. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики Воронежской области <http://voronezhstat.gks.ru>

5. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_109/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::%7Ctabl-23-10.xls

Интервью руководителя управления культуры Воронежской области «Три программы на перспективу»

Образцов И.Д.

16 сентября в Воронеже состоялось XII заседание Координационного совета по культуре при Министерстве культуры РФ под председательством министра Александра Авдеева и при участии губернатора Воронежской области Алексея Гордеева.

Своими впечатлениями о мероприятии и перспективами в работе делится руководитель управления культуры Воронежской области Иван Образцов (Obraztsov).

- Иван Дмитриевич, позади долгие месяцы подготовки к XII заседанию Координационного совета по культуре при Министерстве культуры России. Каковы Ваши впечатления от его работы?

- Начну с того, что такой представительный форум проходил в Воронеже впервые. Вопросы на нем обсуждались серьезные. Это – состояние и развитие сельской культуры в Воронежской области и в России в целом, проект новой редакции Закона Российской Федерации «О культуре», подготовка высококвалифицированных кадров для работы в государственных и муниципальных учреждениях культуры.

Ни один из этих вопросов нельзя назвать сегодня рядовым или малозначимым для российского общества, если мы всерьез думаем о своем будущем. И это подтвердили коллеги из разных регионов России. У всех мнение едино: динамичное развитие в духовной сфере невозможно без государственной поддержки культуры. Я целиком разделяю пафос выступления ректора Московского университета культуры и искусства Р.Г.Абдулатипова – нацию создает не экономика, а культура и сохранение единой культурной среды России уберегает нас от разрушения. Поэтому я удовлетворен итогами работы Координационного совета. Они вселяют оптимизм и надежду.

Приятно, что работу прошедшего форума положительно оценил министр культуры А.А.Авдеев. Он так и сказал: Воронеж – город особенный, с ним связаны многие знаменательные достижения русской культуры, Воронежская область является своеобразным «полигоном», достойным примером того, как надо работать на селе в сфере развития культуры. Он также отметил, что опыт Воронежской области по формированию программы развития культуры на селе в дальнейшем будет использован на всей территории России.

Скажу честно: мы не удостоились бы такой похвалы, если бы губернатор А.В.Гордеев лично не уделял этому вопросу огромное внимание. Он расценивает культурную составляющую как один из важнейших факторов социально-экономического развития региона. Благодаря этому отрасль имеет собственную Стратегию развития на период до 2020 года, долгосрочную областную целевую программу «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы», долгосрочную областную целевую программу «Развитие сельской культуры Воронежской области. 2011-2015 годы». Все три документа – хорошее задание на перспективу.

Правительством области определены перспективы развития Воронежской области как культурного края Черноземья до 2020 года, что позволяет точнее определять приоритеты развития отрасли, в том числе и в ее сельском секторе.

Так что итоги XII заседания Координационного совета только укрепили наше убеждение в правильности выбранного направления, вдохновили на новые планы и свершения.

- Подводя итоги заседания Координационного совета, министр культуры А.А. Авдеев отметил, что опыт работы правительства Воронежской области и регионального управления культуры по сохранению и развитию сельской культуры будет рассмотрен на коллегии министерства и рекомендован для практического применения на местах. Расскажите подробнее о конкретных действиях в этом направлении, о том, что представляет собой сегодня в Воронежском крае культура на селе.

- Сельская культура Воронежской области – достаточно разветвленный многоуровневый сегмент регионального социокультурного пространства с яркими, самобытными традициями. Всего на селе у нас более 2 тысяч объектов культурно-досугового назначения. Это – Дома культуры, клубы, библиотеки, музыкальные школы, музеи, самодеятельные художественные коллективы, народные театры, творческие студии... В них занято почти 11,5 тысяч работников культуры и искусства.

Конечно, духовно-творческие, организационно-кадровые, а также материально-финансовые ресурсы сельской культуры, заложенные еще в годы советской власти, под воздействием кризисных явлений истощились. Чтобы не растерять уникальное наследие традиционной народной культуры Воронежского края, управление культуры в 2010 году внесло на рассмотрение областного правительства проект долгосрочной целевой программы «Развитие сельской культуры Воронежской области. 2011-2015 годы».

Наша цель – через сохранение, развитие сельской культуры повысить качество жизни селян, уровень их социального и экономического благополучия.

Интервью руководителя управления культуры Воронежской области «Три программы на перспективу»

Программа реализуется совместно с департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области.

Основным инструментом решения проблем сельской культуры в нашем регионе станет утвержденная областным правительством 25 августа текущего года долгосрочная областная целевая программа «Развитие сельской культуры Воронежской области. 2011-2015 годы».

Есть несколько причин, по которым мы вышли на формирование данной программы.

Во-первых, в последние два года фактически было свернуто софинансирование из федерального бюджета на реализацию отраслевого раздела федеральной целевой программы «Социальное развитие села. 2006-2010 годы», по которому в предшествующие три года все-таки удалось частично ситуацию в сфере сельской культуры поправить.

Во-вторых, в результате обрушившегося кризиса бюджеты муниципальных образований сильно обмелели, и культура, проблемы которой и раньше при реализации бюджетных средств отодвигались на второй, а то и на третий план, вообще могла оказаться на бюджетных задворках.

В-третьих, требовалась срочная неотложная помощь инициативным муниципалитетам, которые нашли собственные ресурсы софинансирования проектов строительства и реконструкции культурно-досуговых объектов, модернизации их материальной базы и других программных мероприятий, уже реализующихся на их территориях. Именно такие муниципальные образования и оказались первыми, кто попал в проект выше-названной программы.

Мы твердо намерены восстановить кинопоказ и кинопрокат, заняться повсеместной компьютеризацией и внестационарным обслуживанием. Обновление и модернизация основных фондов отрасли культуры на селе невозможны без системной государственной поддержки, основанием для которой могла бы стать соответствующая долгосрочная программа субъектов Российской Федерации и ее федеральный аналог.

Принятие областной целевой программы по развитию сельской культуры обусловлено устойчивой потребностью закрепления на селе трудовых ресурсов для решения задач агропромышленного комплекса, а также необходимостью повышения уровня обеспеченности учреждениями культуры сельских тружеников.

Инновационные подходы по реализации областной целевой программы развития сельской культуры создадут условия для ускоренной модернизации материально-технической базы сельских учреждений культуры. И это, несомненно, самым действенным образом будет способствовать сохранению и развитию традиционной народной культуры и любительского самодеятельного творчества сельских территорий.

Сегодня мы стремимся организовать работу так, чтобы в новых конкурентных условиях государственные учреждения культуры помимо решения традиционных задач стали источником новых культурных практик, производителями и ретрансляторами современных культурных продуктов и услуг, которые соответствуют спросу, демонстрируют гибкость и динамизм, открыты запросам и проблемам местных сообществ.

Отдельный вопрос – противопожарная безопасность культурно-досуговых учреждений в сельской местности. Вообще состояние противопожарной безопасности сельских домов культуры и клубов, библиотек и других объектов можно оценить как тлеющий пожар. И достаточно какой-либо случайности, чтобы пришла беда.

Для оборудования системы противопожарной безопасности в одном сельском клубе потребуется от 120 до 500 тыс. рублей. Средства немалые, если их умножить на количество культурно-досуговых объектов в стране. Однако стоимость этого оборудования во много раз дешевле расходов на восстановление сгоревших зданий и не идет ни в какое сравнение с ценой человеческой жизни и здоровьем людей.

Пожары минувшего жаркого лета обострили эту проблему как никогда. И ее решение надо искать на всех уровнях. Вместе с тем, мнение многих моих коллег из регионов России сводится к тому, что без серьезной поддержки федеральной власти здесь не обойтись.

Полагаю, что Министерство культуры Российской Федерации во взаимодействии с другими федеральными органами власти должно проработать вопрос о подготовке межотраслевой федеральной целевой программы, мероприятия которой будут направлены на обеспечение противопожарной безопасности на объектах культуры, расположенных в сельской местности.

Сохранению и развитию сельской культуры в Воронежской области способствовали также и такие проекты, как Год культуры, объявленный в 2006 году, Год книги – в 2007 году, Год А.В. Кольцова – 2009 году.

Разумеется, не все вопросы развития культуры у нас решены. Мы понимаем, что развитие культуры в регионе – это и развитие самого региона, его инвестиционной, если хотите, привлекательности. И там, где это понимают главы поселений, главы районов, городов, там и показатели производства лучше, ухоженнее дома и улицы, нет преступности и наркомании. Таким образом, культура сегодня – это еще и объединяющий, консолидирующий фактор, без которого немислимо продвижение вперед.

Сильно мешает в работе ведомственная разобщенность. Мы задались целью преодолеть этот барьер и разработать качественные междисциплинарные программы, в которых проблемы сельской культуры будут решаться по нескольким основным направлениям. Назову некоторые из них: строительство новых многофункциональных объектов социально-культурного значения; реконструкция основных фондов отрасли; ввод в эксплуатацию жилья для молодых специалистов; газификация объектов культуры районного и межпоселкового уровней; формирование социально-педагогических и культурно-досуговых центров на базе сельских общеобразовательных школ с новой инфраструктурой; обеспечение доступности и модернизация учреждений дополнительного и среднего профессионального образования в сфере культуры; создание адекватной рынку труда системы подготовки и переподготовки кадров на региональном уровне; продвижение информационных технологий в малые города, поселения, села со слабо развитой инфраструктурной средой.

Что касается процесса информатизации сельской культуры, то он, по нашему мнению, может сильно затянуться, если его реализация будет осуществляться только с опорой на возможности муниципалитетов и регионов.

По-моему, эту проблему следует решать также комплексно, как она решается в рамках национального проекта «Образование».

- Стратегией развития Воронежской области на 2010-2020 годы определено, что Воронежская область позиционируется как «территория динамичного роста», регион с высоким потенциалом, эффективным государственным управлением и системой поддержки инвестиций, а также как регион, демонстрирующий опережающие темпы роста по сравнению со среднероссийскими, в том числе и по отрасли «культура». Задачи, надо сказать, амбициозные. С одной стороны, похвально, что управление культуры строит масштабные перспективы, с другой – это потребует не только огромных организационных, финансовых усилий, но и существенных кадровых решений. На заседании Координационного совета в Воронеже вопросу профессиональной подготовки кадров было уделено первостепенное внимание. Как эти задачи решает управление?

- Художественным образованием в Воронежской области занимаются: 71 учреждение дополнительного образования детей, 6 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, Воронежская государственная академия искусств, другие образовательные учреждения. Всего в образовательный процесс вовлечено более 25 тысяч учащихся. Это позволяет утверждать, что мы распола-

Интервью руководителя управления культуры Воронежской области «Три программы на перспективу»

гаем серьезными ресурсами для осуществления подготовки квалифицированных кадров для работы в государственных и муниципальных учреждениях культуры.

Кроме того, в соответствии с решением правительства Воронежской области мы уже реализуем ряд образовательных проектов. Завершается строительство нового учебного корпуса Воронежского художественного училища, в котором планируется создать интегрированный образовательный комплекс – филиал Московского государственного академического художественного института им. В.И. Сурикова. Принято решение о строительстве в г. Воронеже общежития со спорткомплексом для учащихся четырех государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования культуры и искусства, выделен земельный участок. Заключаются трехсторонние договоры целевого набора между училищами, студентами и органами управления культуры муниципальных районов.

Тем не менее, в 2010 году из 205 выпускников государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования на работу в село прибыло только 38 человек, в том числе 28 студентов Воронежского областного училища культуры, которое является базовым по подготовке кадров для работы в сельской местности. Это примерно 60% от выпуска.

К следующему учебному году мы намерены пересмотреть план набора в учреждения среднего профобразования. Будем сокращать количество поступающих в четырех учебных заведениях, чтобы отдать предпочтение Воронежскому областному училищу культуры, увеличив там план целевого набора на 15-20 единиц.

Надо иметь в виду, что выпускники воронежских высших учебных заведений, в которых изучают культурологию, также предпочитают оставаться в городе из-за непристности работы на селе, где культработники уже давно не составляют костяк сельской интеллигенции.

Полагаю, что назрела необходимость в федеральных вузах культуры и искусства возвратиться к формированию факультетов социально-культурной деятельности.

На государственном уровне давно назрела необходимость законодательно решать проблему статуса молодого специалиста со всеми вытекающими социальными гарантиями и в первую очередь – предоставления благоустроенного жилья и соответствующей заработной платы, чтобы эти льготы обеспечивали возможность заниматься любимым делом.

В Воронежской области учреждения культуры тесно взаимодействуют с общественными организациями. Для координации этого сотрудничества при губернаторе Воронежской области созданы общественный художественный совет, совет по культуре и искусству, по сохранению объектов археологического наследия. Правительством Воронежской области за заслуги в сфере культуры учреждены почетные звания «Заслуженный деятель искусств Воронежской области», «Заслуженный артист Воронежской области», «Заслуженный работник культуры Воронежской области». Учреждены премии правительства Воронежской области за особые достижения в творческой деятельности одаренным учащимся, гранты за создание творчески значимых проектов в области культуры и искусства.

Есть и множество других, более мелких обстоятельств, без которых в процессе работы по сохранению и развитию сельской культуры не всегда можно обойтись. Но все они будут решаться по мере реализации наших главных проектов, призванных стать своеобразными локомотивами возрождения. Главное, что всех нас объединяет единое желание делать одно большое и очень нужное людям дело.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ
И АННОТИРОВАННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВЫПУСКА НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ**

Автономов Дмитрий Леонидович <i>D. Avtonomov</i>	Руководитель департамента здравоохранения Воронежской области 394000, Воронеж, ул. Никитинская, д.5 Тел. 8 (4732) 53-14-18 e-mail: bogatyreva@oblzdrav.vrn.ru Факс 8 (4732) 53-08-55 <i>The head of department of public health services of the Voronezh region</i>
Агапова Галина Владимировна <i>G. Agapova</i>	Первый заместитель председателя правительства Воронежской области 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 1 Тел. 8(4732) 54 53 76, 77 90 64 e-mail: vrntrud@yandex.ru Факс 8 (4732) 77 91 01, 77 90 23 mail@oblsoc.vrn.ru <i>First deputy of the chairman of the government of the Voronezh region</i>
Ануфриева Татьяна Юрьевна <i>T. Anufriyeva</i>	Начальник Управления организации назначения и выплаты пенсий Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области 394006, г. Воронеж, ул. Студенческая, д. 36 Б Тел. 8 (4732) 69-78-03 e-mail: 046-1101@opfr.vrn.ru <i>The head of department of the organization of appointment and payment of pensions Official office of the Pension Fund of the Russian Federation across the Voronezh region</i>
Астанин Владимир Иванович <i>V. Astanin</i>	Заместитель руководителя департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области 394018, г. Воронеж, площадь Ленина, 1 Тел. 8 (4732) 55-34-28, 55-56-53, e-mail: guspvo@mail.ru <i>Deputy head of department of architecture and the building policy of the Voronezh region</i>
Березкин Алексей Борисович <i>A. Berezkin</i>	Заместитель руководителя департамента труда и социального развития Воронежской области. 394006, г. Воронеж, ул. Ворошилова, 14. Тел./факс 8 (4732) 77 91 01 vrntrud@yandex.ru <i>Deputy head of department of work and social development of the Voronezh region.</i>
Бобков Вячеслав Николаевич <i>V. Bobkov</i>	Генеральный директор ОАО «ВЦУЖ», профессор, д.э.н., Заслуженный деятель науки Российской Федерации 105043, Москва, 4-ая Парковая ул.,29 Тел./факс: (499) 164-99-64, 164-97-64 e-mail: info@vcug.ru <i>General Director of JSC «VCUG», Doctor of Economics, professor, Honored Science Worker of the Russian Federation</i>
Гордеев Алексей Васильевич <i>A. Gordeyev</i>	Губернатор Воронежской области 394018, г. Воронеж, площадь Ленина, 1 Тел. +7 (4732) 55-68-18 E-mail: reference@govvrn.ru <i>Governor of the Voronezh region</i>
Горлов Илья Сергеевич <i>I. Gorlov</i>	Научный сотрудник ОАО «Всероссийский центр уровня жизни» 105043, Москва, 4-я Парковая ул., 29 Тел.: 8 (499)164-96-64 e-mail: info@vcug.ru <i>Research Worker of JSC «VCUG»</i>
Гулюгина Алефтина Александровна <i>A. Gulyugina</i>	Заместитель Руководителя Научного центра проблем доходов и потребительских бюджетов ОАО «ВЦУЖ», к.э.н. 105043, Москва, 4-ая Парковая ул., 29 Тел./факс: (499) 164-99-64 99-25 e-mail: info@vcug.ru <i>Deputy Head of the Scientific Center of the problems of income and consumer budgets JSC «VCUG», Candidate of Economics</i>

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ
И АННОТИРОВАННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВЫПУСКА НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ**

<p>Кузьминова Татьяна Владиславовна</p> <p style="text-align: right;"><i>T. Kuzminova</i></p>	<p>Руководитель Научного центра проблем регулирования социально-трудовых отношений ОАО «ВЦУЖ», д.э.н., профессор 105043, Москва, 4-ая Парковая ул., 29 тел./факс: (499) 164-99-64? 164-97-64 e-mail: info@vcug.ru <i>Head of Research Center for Regulation of social and labor relations JSC «VCUG», Doctor of Economics, Professor</i></p>
<p>Кумицкий Игорь Борисович</p> <p style="text-align: right;"><i>I. Kumitskij</i></p>	<p>Заместитель руководителя департамента экономического развития Воронежской области 394018, г. Воронеж, площадь Ленина, 1 Тел./факс (4732) 53-17-20 <i>Deputy head of department of economic development of the Voronezh region</i></p>
<p>Мосолов Олег Николаевич</p> <p style="text-align: right;"><i>O. Mosolov</i></p>	<p>Руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, к.т.н. 394006, г. Воронеж, пл. Ленина, 12. Тел./факс 8 (4732) 39 06 57 e-mail: departament@36edu.vrn.ru <i>The head of department of formation, science and youth politicians of the Voronezh region. Cand.Tech.Sci.</i></p>
<p>Образцов Иван Дмитриевич</p> <p style="text-align: right;"><i>I. Obratsov</i></p>	<p>Руководитель управления культуры Воронежской области, к.т.н. 394000, г. Воронеж, Воронежская область, пл. Ленина, 11 Тел.: 8 (4732) 55-73-23 53-11-08 e-mail: kultura.vrn@mail.ru <i>Chief of the department of culture of the Voronezh region. Cand.Tech.Sci.</i></p>
<p>Одинцова Елена Валерьевна</p> <p style="text-align: right;"><i>E. Odintsova</i></p>	<p>Научный сотрудник ОАО «Всероссийский центр уровня жизни» 105043, Москва, 4-ая Парковая ул., 29 Тел.: 8 (499)164-96-64 e-mail: info@vcug.ru <i>Researcher of The All-Russian Centre of living standards</i></p>
<p>Порядина Елена Дмитриевна</p> <p style="text-align: right;"><i>E. Poryadina</i></p>	<p>Научный сотрудник ОАО «Всероссийский центр уровня жизни» 105043, Москва, 4-ая Парковая ул., 29 Тел.: 8 (499)164-96-64 e-mail: info@vcug.ru <i>Senior Researcher of JSC « VCUG », Candidate of economics</i></p>
<p>Самойлюк Наталья Ильинична</p> <p style="text-align: right;"><i>N. Samoyliuk</i></p>	<p>Руководителя Департамента труда и социального развития Воронежской области 394006 Ул. Ворошилова, 14 8 (4732)77-90-64 e-mail: mail@oblsoc.vrn.ru <i>The head of department of work and social development of the Voronezh region</i></p>
<p>Спиваков Анатолий Александрович</p> <p style="text-align: right;"><i>Spivakov A.A.</i></p>	<p>Заместитель председателя правительства Воронежской области – руководитель департамента аграрной политики Воронежской области 394018, г. Воронеж, площадь Ленина, 12 Тел. 8 (4732) 55-28-64, факс 55-67-28 e-mail: agro@govvrn.ru <i>Vice-president of the government of the Voronezh region Chief department of an agrarian policy of the Voronezh region</i></p>

11/2010 (153)		
«LIVING STANDARD OF THE POPULATION IN THE REGIONS OF RUSSIA» Theoretical and practical journal		
THE VORONEZH REGION CURRENT STATE AND PROSPECTS OF SOCIAL DEVELOPMENT		
Opening address		
Governor A.V.GORDEYEV about social and economic prospects of development of the Voronezh region		3
<p>The problems creating serious restrictions for stability regional development, efficiency of the decision of problems of development of the human capital, and also prospect of social and economic development of region in a context of realization of the Concept long-term social and economic development of the Russian Federation for the period till 2020 and Strategy of social and economic development of the Voronezh region till 2020 are considered in article. Strategic priorities of the Voronezh region in the course of achievement of new quality of life and transition to an innovative way of development of regional economy are designated.</p> <p>Keywords: social and economic development strategy, innovation, regional economy.</p>		
V. Bobkov A. Gulyugina I. Gorlov E. Odintsova E. Poryadina	About the population incomes politician of the Voronezh region	5
<p>Questions of a social orientation of the regional budget, such as regional expenses on social payments and payment, budgetary expenses on social policy are considered. Tendencies in distribution of incomes and a population standard of living are presented, the index of development of human potential is considered as an integrated indicator of social policy. Proceeding from results of the analysis offers for consideration at coordination council session on social policy are made at the governor of the Voronezh region.</p> <p>Keywords: social policy, a policy of incomes, unique payments of the Voronezh region, additional measures of social support.</p>		
The decision of Coordination council on social policy at the governor of the Voronezh region (The report fragment of session of Coordination council under the chairmanship of the Governor of the Voronezh region A.Gordeev, 22.09.2010)		27
G. Agapova N. Samoyliuk	Social protection – a priority of a state policy of the Government of the Voronezh region	29
<p>In the publication endurances from report at the All-Russia meeting «Pressing questions of development of social protection of the population» are resulted. The Voronezh region social system for-board the population reveals, the basic directions of its development are defined. The questions social government policy of the Voronezh region is underlined as improvement of conditions of quality the population.</p> <p>Keywords: social protection, address social help, rehabilitation of invalids.</p>		
I. Kumitskij	About measures on decrease in level of poverty of population of the Voronezh region	33
<p>Work is devoted the analysis of regional measures on reduction of scales of poverty. The special attention in it is given to measures общеэкономического character, to the measures directed on reduction of scales of economic poverty.</p> <p>Keywords: poverty, program of social and economic development of the Voronezh region for 2010-2014, social purposes, priority directions of government policy</p>		
A. Berezkin	About payment of social sphere workers of the Voronezh region	40
<p>In article preliminary results of introduction of new systems of payment in budgetary establishments of the Voronezh region are considered.</p> <p>Keywords: payment, new systems of payment, poverty level.</p>		

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ
И АННОТИРОВАННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВЫПУСКА НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ**

T. Anufriyeva	Standard of living of pensioners Voronezh region	42
<p>Pension system is considered as providing a worthy standard of living in an old age. The problem of liquidation of poverty of pensioners is shined. Consequences of valorization as increases in a monetary estimation of the pension rights which have been generated at citizens as of January, 1st, 2002 and, first of all, the rights taking into account "the Soviet" length of labor experience got till 1991 are studied.</p> <p>Keywords: valorization, a standard of living of pensioners, length of labor experience.</p>		
D. Avtonomov	Participation of the Voronezh region in the national project "Health" (results, problems, prospects)	49
<p>The realization beginning in 2006 in the Voronezh region of the national project of the project "Health" initiirova-lo process of reforming of all system of public health services of area. Changes have mentioned the most important directions: primary medicosanitary, hi-tech and specialized medical aid, medical aid to mothers and children, and also preventive maintenance of diseases.</p>		
O. Mosolov	The participation of the Voronezh Region in the national top priority project "Education" (results, problems, prospects)	55
<p>In article the basic results of carrying out of actions of the priority national project " Education " in the Voronezh region within 2006-2009 are considered. The special attention is given the analysis of expenses on realization of actions of the priority national project " Education " .</p>		
V. Astanin	The information on a course and prospects of realization of the federal target program "DWELLING" in the Voronezh region	61
<p>Materials about realization of the regional target program «Maintenance with habitation of young families» are presented. The basic questions of the program of stimulation of development of housing construction of the Voronezh region and the subroutine «Maintenance of the ground areas with a municipal infrastructure with a view of housing construction» are taken up.</p> <p>Keywords: housing construction, the housing question, needing habitation</p>		
A.Spivakov	Participation of the Voronezh region in the national project «agrarian and industrial complex Development» (results, problems, prospects)	66
<p>Article «Participation of the Voronezh region in the national project« agrarian and industrial complex Development »: results, problems, prospects» on an example of the Voronezh region gives the developed characteristic of its realization as effective tool of system transformations to branches. In article the analysis of realization of the given project is given, are brought it 4 summer results, available problems and necessity of expansion of directions of action of the given document on immediate prospects are shown.</p>		
T. Kuzminova	Classification of rural territories as basis of exposure of differentiation of levels of socio-economic development (on the example of municipal formations of the Voronezh region)	74
<p>In the article the necessity of the differentiated going is grounded near program of development of rural territories development taking into account distinctions in socio-economic development. As a method of exposure of distinctions classification of rural territories is offered on the basis of cluster analysis. The results of classification of rural territories of the Voronezh region are presented.</p>		
I. Obraztsov	Interview of the chief of the department of culture of the Voronezh region «Three programs on perspective»	81
<p>On September, 16th in Voronezh XII session of Coordination council on culture has taken place at Ministry of culture of the Russian Federation under the chairmanship of minister Alexander Avdeev and with the assistance of the governor of the Voronezh region Alexey Gordeyev. The governor pays to a question of development of rural culture. Thanks to it the branch has own Strategy of development for the period till 2020, the long-term regional target program «Development of culture of the Voronezh region. 2010-2014», the long-term regional target program «Development of rural culture of the Voronezh region. 2011-2015». The minister of culture A.A. Avdeev has noticed that experience of the government Voronezh the regional expert and culture regional government on preservation and development of rural culture will be considered on board of the ministry and recommended for practical application on places.</p>		