

# ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕР РЕАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Тип статьи: научная

Получено 14.03.2021 Одобрено 04.08.2021 Опубликовано 20.09.2021

Для цитирования: Восколович Н.А., Асхабалиев И.Ч. Формирование системы мер реальной поддержки многодетных семей // Уровень жизни населения регионов России. 2021. Том 17. №3. С. 349–357. DOI: 10.19181/lsprr.2021.17.3.5

Н.А. ВОСКОЛОВИЧ<sup>1</sup>, И.Ч. АСХАБАЛИЕВ<sup>2</sup>

<sup>1</sup> МГУ имени М. В. Ломоносова (119991, Россия, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1 стр. 46).

<sup>2</sup> Дагестанский государственный университет, филиал в г. Хасавюрт (368009, Россия, г. Хасавюрт, ул. А. Абукова, 36).

## Аннотация

Статья посвящена анализу и уточнению инструментов государственной поддержки многодетных семей в России с учётом социальной и демографической ситуации. Цель исследования – анализ и разработка рекомендаций по прямой реальной поддержке многодетных семей для преодоления тенденции депопуляции в России. Уточнены категории «многодетная семья», «малоимущая семья» и «малообеспеченная семья» для определения наиболее действенных мер поддержки многодетности. Дифференцированы меры государственной поддержки многодетных семей по признакам их прямого или косвенного, потенциального или реального получения такими семьями, что позволяет оценить их эффективность для стимулирования увеличения рождаемости. Дан анализ вклада многодетных семей в увеличение естественного прироста населения, показано влияние таких факторов, как сокращение репродуктивного контингента, в частности, за счёт уменьшения количества женщин в фертильном возрасте, увеличение среднего возраста матери, рождающей первого ребёнка и последующих детей, снижение уровня жизни матери в многодетной семье. Проведено исследование действующей в российских регионах государственной поддержки многодетных семей, что позволило выявить преобладание косвенных потенциальных инструментов над прямыми реальными, не оказывающими существенного влияния на улучшение условий и уровня жизни семей с тремя и более детьми. В результате аналитического исследования выявлена потенциальная возможность решить проблемы депопуляции посредством создания материально-финансовых условий для увеличения количества многодетных семей. Обобщён прогрессивный зарубежный опыт по использованию прямых реальных мер поддержки многодетных семей в зависимости от числа воспитываемых детей. Обоснованы рекомендации по повышению эффективности мер поддержки многодетных семей путём оказания реальной (прямой) государственной поддержки.

**Ключевые слова:** естественный прирост населения, многодетная семья, малоимущая семья, прямая государственная поддержка

## Введение

**Объект исследования.** Многодетные семьи.

**Предмет исследования.** Государственная поддержка многодетных семей. **Цель исследования.** Анализ, разработка и уточнение инструментов, способствующих формированию и улучшению социально-экономических условий жизни многодетных семей в регионах России. **Задачи исследования:** изучение особенностей определения социального статуса многодетных семей, аналитическое исследование роли многодетных семей в решении демографических проблем, практики их государственной поддержки в России и за рубежом, обоснование рекомендаций по уточнению системы мер реальной государственной поддержки многодетных семей.

**Гипотеза исследования** заключается в том, что для улучшения социальной и демографической ситуации в России необходимо усиление прямой реальной государственной поддержки многодетным семьям.

Демографическая ситуация в современной России характеризуется негативными тенденциями в области естественного прироста населения, что требует уточнения государственной политики в отношении поддержки многодетных семей, которая во многих случаях становится «жизненно» необходимой.

Проблемы поддержки семей с детьми, в частности многодетных семей, рассмотрены в работах

многих учёных и специалистов. В ряде научных исследований уточнены меры поддержки семьям с детьми и дифференцирована оценка значимости этих мер по субъектам РФ. Особое внимание сосредоточено на исследовании бедности семей с детьми, повышении риска для семьи стать бедной с появлением очередного ребёнка [2: 85-96]. Исследованию изменения уровня жизни семей с увеличением числа детей в возрасте до 18 лет посвящена статья коллектива авторов [3: 65-79].

Дифференциации оценки мер поддержки семей с детьми в зависимости от ряда их социально-экономических и демографических характеристик, типа поселения проживания респондентов посвящена работа О.Г. Исуповой [14: 25-56]. Влияние материнского капитала на репродуктивное поведение раскрывается в ряде работ [7: 54-55; 12: 21-35].

Исследование, позволяющее идентифицировать семьи с детьми и малоимущие семьи, как относящиеся к бедным, раскрывающее влияние демографических характеристик семей на показатель их бедности принадлежит В.В. Елизарову и А.Л. Синице [10: 63-75]. Другое исследование вышеуказанных авторов посвящено проблеме снижения бедности семей с несовершеннолетними детьми и неоднородности региональных подходов к определению бедности семей [11: 24-33]. Проблемы бедности семей с детьми, как самой

массовой и уязвимой категории семей, создающей социальное неравенство, анализируются коллективом авторов [6: 9-24].

Существенный вклад внесён разработкой методики уточнения критериев оказания социальной помощи малоимущим семьям с детьми с учётом социальных стандартов и эффекта экономии на совместном потреблении [5: 9-19]. Усиление мер поддержки данной категории семей позволит повысить эффективность социальной политики и получить положительный демографический эффект. Актуальность данного направления исследования, подтверждается официальными данными о количестве детей, рожденных в многодетных семьях: 20 процентов детей в России рождаются в многодетных семьях, темп роста таких семей составляет 7,3 %<sup>1</sup>.

### Особенности определения социального статуса многодетной семьи

Многодетной в России, как в западноевропейских странах и США, считается семья с 3 и более несовершеннолетними детьми. Понятие «многодетность» в ряде европейских и латиноамериканских стран отсутствует, но социальные выплаты предоставляются пропорционально количеству рождённых в семье детей.

В России действует правовая основа предоставляемых льгот для многодетных семей. Статус и основные меры поддержки многодетной семьи определяются федеральным законодательством<sup>2</sup>, но каждый субъект федерации самостоятельно уточняет статус многодетной семьи в соответствии с региональным законодательством. Здесь можно отметить, что существуют различия в субъектах РФ по уточнению возраста детей при определении статуса многодетности семьи.

В таких республиках, как Мордовия, Марий Эл и Тыва, до 2012 года многодетными считались семьи с четырьмя и более детьми, но с 2018 года семья признаётся многодетной при наличии трёх и более детей [9: 110-114].

Наиболее лояльные критерии для многодетных семей установлены законодательством Москвы, где семья считается многодетной до тех пор, пока младшему ребёнку не исполнится 16 лет, а в случае получения им образования – 18. Эти критерии, например, в Чеченской Республике и Ростовской области установлены не в пользу многодетных семей, т.к. такая семья лишается

этого статуса при достижении старшим ребёнком 16 лет, а если он учится, то 18<sup>3</sup>.

Каждый субъект РФ, с учётом демографической ситуации в регионе, самостоятельно устанавливает параметры, исходя из которых определяется статус многодетной семьи.

В теории и на практике для определения мер государственной поддержки используются различные понятия, такие как «малоимущая семья», «малообеспеченная и многодетная семья». Многодетная семья признаётся малоимущей, если её уровень жизни признан недостаточным в связи с тем, что среднедушевой доход каждого члена семьи находится ниже значения прожиточного минимума, установленного в регионе для конкретной категории населения или среднего прожиточного минимума в субъекте федерации. Такие семьи могут рассчитывать на предоставление государством различных льгот для улучшения уровня жизни.

К малообеспеченным относятся семьи, проживающие в стесненных жилищных условиях, чьи доходы не позволяют улучшить имеющиеся условия проживания, т.е. они недостаточны для приобретения лучшего жилья или осуществления в данном жилище ремонта.

Представляется целесообразным акцентировать внимание на поддержке, направленной именно на семьи, имеющие статус «многодетные». Это необходимо, поскольку некоторые меры государственной поддержки так или иначе могут иметь отношение к многодетным семьям лишь при наличии еще какого-то условия или соответствия некоторым требованиям, или рассчитываются на семьи со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, т.е. на малоимущие семьи.

В рамках утверждённых законодательно-правовых положений социальной поддержки многодетных семей можно выделить меры, которые получает многодетная семья прямо или косвенно, реально или потенциально. Реальные меры поддержки, с нашей точки зрения, это те, которые может получить семья, имея только статус многодетной, независимо от других условий и обстоятельств. Будучи многодетной, семья может оказаться также и малоимущей, и в этом случае она может претендовать на соответствующую помощь от государства, но эту поддержку данная семья будет получать уже в качестве малоимущей семьи.

Потенциальные меры поддержки многодетная семья может получить, оказавшись в статусе малоимущей, или же при наличии в собственности какого-то имущества, финансовых обязательств

<sup>1</sup> Кузнецова: около 20 % детей в России воспитываются в многодетных семьях. URL: <https://ria.ru/20200708/1574056678.html> (дата обращения: 30.11.2020).

<sup>2</sup> "О мерах по социальной поддержке многодетных семей". Указ Президента РФ от 25.02.2003 г. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2116/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/) (дата обращения: 20.09.2020).

<sup>3</sup> "О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве". Закон г. Москвы от 23 ноября 2005 г. N 60 URL: <https://base.garant.ru/384375/> (дата обращения: 20.04.2021).

перед банками и других условий, обозначенных в законодательстве.

Меры прямой поддержки, как представляется, направлены непосредственно на членов многодетной семьи, тогда как косвенная поддержка может быть предоставлена при появлении каких-либо дополнительных условий. Так, например, некоторые особенности поддержки московских многодетных семей связаны с созданием условий для открытия семейного детского сада, бесплатной парковкой, другими льготами и видами натуральной помощи, ориентированной на каждого рождённого или усыновлённого ребёнка<sup>4</sup>. Если в семье воспитываются более пяти детей, тогда она получает ежемесячную компенсационную выплату на покупку детских товаров. Семья, воспитывающая десять и более детей, дополнительно получает ежемесячные компенсационные выплаты. Из этого следует, что московская система поддержки многодетных семей ориентирована преимущественно на прямую реальную поддержку каждого ребёнка.

Суть ранжирования инструментов поддержки заключается именно в том, что стимул для семьи стать многодетной заключается не столько в получении государственной поддержки, оказавшись в статусе малоимущей, сколько в получении социальной поддержки как многодетная семья. Но на практике достаточно много многодетных семей оказываются малообеспеченными (малоимущими), поскольку в большинстве случаев государственную помощь многодетные семьи получают лишь тогда, когда оказываются в статусе малоимущей семьи. Необходимость такого ранжирования, по нашему мнению, обусловлена тем, что нужно внести ясность в меры господдержки многодетных семей на уровне регионов именно по признаку наличия в семье трёх и более детей, а не в зависимости от среднедушевого дохода семьи, наличия имущества и т.д., что создаст определённые стимулы к увеличению рождаемости.

### Роль многодетных семей в решении демографических проблем

Снижение суммарного коэффициента рождаемости (СКР) в России с 1,78 в 2015 г. до 1,56 в 2019 г.<sup>5</sup>, по нашему мнению означает, что материнский капитал, на который могут рассчитывать родители, даже скорректированный за счёт

<sup>4</sup> Официальный сайт мэра Москвы. Как получить помощь для многодетной семьи. URL: <https://www.mos.ru/otvet-socialnaya-podderjka/lgoti-mnogodetnim-semyam/> (дата обращения 20.01.2021)

<sup>5</sup> Минтруд скорректирует коэффициент рождаемости в 2020 году. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/9766979> (дата обращения: 30.11.2020).

индексации, оказался не столько эффективным для улучшения демографической ситуации, как ожидалось.

Сокращение общей численности населения России происходит как за счёт сокращения рождаемости, так и из-за недостаточного снижения смертности. Это свидетельствует о том, что действующие инструменты демографической и социальной политики не дают ожидаемого эффекта.

Общая демографическая ситуация в стране проецируется и на регионы, и это подтверждается тем, что суммарный коэффициент рождаемости в Дагестане в 2019 году составил 1,78, хотя в 2014 г. он составлял 2,08 и в этом регионе обычно наблюдался естественный прирост населения. Наблюдается тенденция снижения показателя рождаемости детей в Дагестане: в 2015 г. число родившихся составило 54,9 тыс. чел., а в 2019 году лишь 46,0 тыс. чел.<sup>6</sup>, снижение на 16,2%, что не согласуется с национально-историческими традициями республики. Аналогичные тенденции прослеживаются по всем федеральным округам РФ.

Особенность указанных тенденций – динамические изменения относительно трёх составляющих показателя СКР. В 2019 г. коэффициент первых рождений составил 0,65 ребёнка в среднем на женщину (СКР1 ниже уровня 2018 г. на 1,5%), вторых рождений – 0,53 ребёнка на женщину (СКР2 ниже уровня 2018 г. на 9%), третьих и последующих рождений – 0,33 ребёнка на женщину (СКР3+ ниже показателя 2018 г. на 3%). Снижение суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей отмечено в 26 регионах [13: 73-87].

Среди субъектов РФ высокие значения коэффициента рождаемости третьих и последующих детей в 2019 г. показывает Чеченская республика, показатель на одну женщину – 1,33. Относительно высокие значения этого показателя можно отметить в таких субъектах, как Республика Тыва – 1,13, Ингушетия – 1,04, Республика Алтай – 0,79 и Ненецкий автономный округ – 0,71. Для сравнения в ряде регионов зафиксирован показатель, равный 0,21 [1: 200-217].

По данным Министерства здравоохранения РФ многодетными являются около 10% семей. На начало 2021 г. количество многодетных семей в России составляет 1,56 млн. (на 1.01.2019 г. составляло 1,76 млн.), из них около 80% приходится на семьи с тремя детьми<sup>7</sup>. В многодетных семьях

<sup>6</sup> Число родившихся в Республике Дагестан. URL: <https://dagstat.gks.ru/storage/mediabank/q3GhtV4g.htm> (дата обращения: 30.01.2021).

<sup>7</sup> Эксперт Минздрава заявил, что порядка 10% семей в России являются многодетными. URL: <https://tass.ru/obschestvo/9028265> (дата обращения: 30.11.2020).

воспитывалось в 2019 г. 5,6 млн. детей, а в 2018 г. их было 5,8 млн. детей<sup>8</sup>.

По данным Росстата на начало 2019 года в России насчитывалось 27 430 тыс. детей в возрасте до 18 лет, а в 2018 году 27 254 тыс. детей. Проведя несложные сравнения можно говорить о том, что доля детей, воспитывающихся в многодетных семьях в общей численности детей в нашей стране составляет более 20 %.

Согласно прогнозу Росстата репродуктивный контингент в 2020 г. по сравнению с 2018 г. уменьшится ещё на 1,1 млн. чел. (примерно на 3%), за счёт сокращения числа женщин в возрасте от 20 до 34 лет. Основное уменьшение, свыше 0,8 млн. чел. придется на 25–29-летних. Это тот контингент, у которого с 2008 г. отмечались самые высокие возрастные показатели рождаемости [8: 9]. Происходит увеличение среднего возраста матери до 26–30 лет, рождающей первого и второго ребёнка, но при этом наблюдается тенденция снижения среднего возраста матери до 32 лет, рождающей третьего ребёнка.

Обследования ВЦИОМ свидетельствуют о снижении уровня жизни матерей в России за последние десять лет: по мнению от 20 до 50 % участников опросов высказывают мнение о недостаточности средств государственной социальной поддержки семьям для обеспечения нормального уровня жизни. Наиболее острые проблемы материнства и детства: маленькие детские пособия (24%); нехватка детских воспитательных учреждений (21%); недоступные цены на многие необходимые товары и услуги (15%); низкое качество медицинского обслуживания, дефицит врачей-специалистов (14%) [15: 88-96].

#### **Государственная помощь, направленная на поддержку семей, имеющих статус «многодетные»**

Действующая система мер государственной поддержки, направленная многодетным семьям, в регионах обычно реализуется лишь при наличии ещё дополнительных условий или соответствия некоторым требованиям, либо предназначается малоимущим семьям, имеющим среднедушевой доход меньше прожиточного минимума. В результате возникают меры прямого или косвенного, реального или потенциального характера с различной степенью эффективности поддержки для многодетных семей.

Например, субсидирование процентов по ипотечному жилищному кредиту или получение единовременной денежной помощи от госу-

дарства в размере 450 тыс. руб. при погашении обязательств, является потенциальной мерой, поскольку актуальна лишь при условии получения многодетной семьей данного вида кредита. Аналогичная ситуация складывается при уменьшении или отмене транспортного налога, так как зависит от наличия транспортного средства в такой семье.

Важная мера поддержки многодетных семей – бесплатный проезд для детей на общественном транспорте. Однако в связи с тем, что не по всем маршрутам в населенном пункте или городе функционирует общественный транспорт или некоторые маршрутные линии обслуживаются частными маршрутными такси, ребёнок, а значит и семья, не имеет возможности воспользоваться этой мерой поддержки. С другой стороны, ребёнок не пользуется таким видом транспорта из-за близкого расположения учебного заведения, вследствие чего данная мера относится к потенциальным.

В ежегодном послании Президента РФ намечено выделить более триллиона рублей на решение демографических проблем и реализацию программ в социальной сфере<sup>9</sup>. Одно из нововведений – выплаты пособий семьям с детьми до семи лет, второе – продление действия программы материнского капитала и другие. Бюджетное финансирование материнского капитала позволяет отнести к реальным инструментам поддержки, но неясным остается финансовое подкрепление выплат пособий семьям с детьми до семи лет, поскольку это станет нагрузкой для региональных бюджетов. Данная мера, по нашему мнению, может стать потенциальной для многодетной семьи в силу того, что её могут получить семьи, оказавшиеся в статусе малоимущей.

Непосредственно ориентированным на многодетную семью считается пособие на третьего ребёнка, но в регионах эту денежную помощь смогут получить лишь семьи со среднедушевым доходом ниже регионального прожиточного минимума. По сути ситуация аналогична, как и в случае с пособием на детей в возрасте с 3 до 7 лет.

Такая мера поддержки многодетной семьи, как бесплатное посещение детьми заведений отдыха, развлечения и культуры (музей, парки, выставки) один раз в месяц, что, с одной стороны, является реальной мерой, но с другой – потенциальной, в зависимости от наличия в населенном пункте таких заведений. Важные меры поддержки многодетной семьи – предоставление бесплатно услуг школьного питания, детской школьной одежды, но данные

<sup>8</sup> В России выросло число многодетных семей. URL: <https://rns.online/society/V-Rossii-viroslo-chislo-mnogodetnih-semei--2019-12-18/> (дата обращения: 30.11.2020).

<sup>9</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 30.01.2021).

меры относятся к потенциальным, потому что на это могут претендовать малоимущие семьи.

Реальной мерой поддержки многодетной семьи являются льготы по оплате детских садов. Такие льготы дают возможность родителям уменьшить сумму оплаты в детских садиках и в каждом регионе могут быть установлены свои критерии.

Многодетные семьи имеют право бесплатно и вне очереди получить земельные участки, но вместо участка можно выбрать жильё, которое они могут получить от государства по договору социального найма. Данную меру поддержки можно отнести к реальной, т.к. предполагает наличие именно статуса многодетной семьи. Однако этой мерой поддержки смогло воспользоваться небольшое количество многодетных семей в некоторых субъектах РФ, что говорит о её недостаточной эффективности на региональном уровне.

По данным статистической отчётности по субъектам РФ в 2020 г. 134,09 тыс. многодетных семей состоит на учёте в качестве нуждающихся в жилье (в 2019 г. 132,4 тыс.). Особо выделяются Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО), где количество многодетных семей, ожидающих улучшения жилищных условий, составляет 34807 единиц (в 2019 г. 31,7 тыс.). В СКФО ярко выделяются два региона с существенным преобладанием числа многодетных семей, ожидающих улучшения жилищных условий – Республика Дагестан и Чеченская Республика. В этих субъектах зафиксировано 11301 и 18802 семей (соответственно)<sup>10</sup> ожидающих улучшения жилищных условий (в 2019 г. 10415 и 17826 семей соответственно), что связано с большим количеством многодетных семей и низкими значениями среднерегионального дохода на душу населения.

В данном контексте весьма своевременным будет уточнение цифр, характеризующих улучшение жилищных условий многодетными семьями состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Например, в целом по РФ улучшивших жилищные условия в 2020 г. составляет 5504 многодетных семей, а в наиболее остро нуждающемся Северо-Кавказском федеральном округе таких семей насчитывается 89. Из этого числа на Дагестан и Чечню приходится 14 и 22 семьи соответственно<sup>11</sup>.

Из приведённого выше аналитического материала мы видим крайне низкие значения удовлет-

ворения потребности в улучшении жилищных условий многодетными семьями, что является сегодня очень важной повесткой для региональных властей. Нужно отметить, что данная мера является именно прямой реальной мерой поддержки таких семей.

Федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» предусматривает с 2019 г. выплату ежемесячных пособий на каждого ребёнка, но только до достижения третьим и последующим ребёнком 3 лет, эта мера не распространяется на первого и второго ребёнка и выдается при среднедушевом доходе ниже регионального прожиточного минимума, что означает лишь косвенную поддержку многодетных семей.

Среди реальных мер следует отнести предоставляемую возможность выбора времени выхода в отпуск многодетными родителями, это было достигнуто вследствие изменений Трудового кодекса РФ. Другая реальная мера поддержки многодетных семей касается поступления ребенка из такой семьи в образовательные учреждения высшего образования на программы бакалавриата и специалитета на условиях целевого контракта при успешной сдаче вступительных экзаменов, что создаёт социальный лифт наравне с абитуриентами из семей с одним или двумя детьми.

Среди реальных мер следует отметить возможность многодетной матери выхода на пенсию раньше предусмотренного законом срока. Однако эффективность этой меры снижается отсутствием достаточной поддержки многодетной семьи до достижения детьми совершеннолетия.

Проведенное аналитическое исследование приводит к необходимости усиления прямых реальных мер государственной поддержки, на которые может претендовать многодетная семья, имея такой статус, без необходимости соблюдения других условий. Исследование возможностей усиления адресности социальной поддержки и улучшения экономического положения малоимущих семей с детьми в ходе пилотного проекта в Вологодской области привело к выводу о том, что целесообразно, с одной стороны, введение гарантированного минимального дохода, а с другой стороны, содействие эффективной занятости экономически активных членов семей с детьми посредством переподготовки кадров, создания новых рабочих мест, в том числе гибкой занятости [4: 114–117].

#### **Зарубежный опыт поддержки многодетных семей**

Во Франции для многодетных семей существует государственная программа «Большая семья», предлагающая льготы и субсидирование в

<sup>10</sup> Численность многодетных семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения: 02.06.2021).

<sup>11</sup> Число многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчётном году. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения: 02.06.2021).

рамках общей государственной политики по стимулированию рождаемости. Родители с появлением очередного ребёнка получают возможность уменьшить налоговую базу доходов. Несоввершеннолетними дети во Франции считаются до 20 лет, но обучающиеся в колледже или университете сохраняют статус зависимых до 25 лет<sup>12</sup>.

Система семейных пособий во Франции включает разные виды пособий, основная часть из них предоставляется исходя из числа детей в семье без учёта доходов родителей: семейное пособие, но с появлением второго ребёнка, дополнительное пособие для воспитания ребёнка до трёх лет, назначаемое родителю независимо от его трудовой занятости, пособие матерям-одиночкам, господдержка матерям при отсутствии возможности у них получать алименты и др. Особенность французского законодательства в области поддержки семьи состоит в том, что на семейные пособия могут претендовать родители, имеющие на иждивении двоих детей, не достигших возраста 20 лет. В настоящее время на пособия могут рассчитывать семьи, имеющие годовые доходы, суммы которых установлены законодательством страны, при этом размер семейных пособий уменьшается пропорционально в зависимости от дохода семьи, но сумма пособий увеличивается с возрастом детей<sup>13</sup>. Когда ребёнку исполняется 14 лет, то применяется надбавка, за исключением старшего в семье из 2-х детей. В этом случае надбавка будет применяться с 14-летнего возраста второго ребёнка-иждивенца.

Инструментом поддержки семьи во Франции служат дополнительные семейные пособия, которые могут выплачиваться сверх сумм получаемых в виде семейных пособий, для семей с тремя детьми и более. Указанное пособие привязано к уровню доходов. Более 80 % семей, претендующих на такое пособие, имеют возможность его получить<sup>14</sup>. С момента рождения ребёнка до достижения им трёхлетнего возраста выплачивается базовое пособие.

Надбавки на присмотр за ребёнком полагаются родителям, если они возвращаются к трудовой деятельности. Важный инструмент для поддержки семей с детьми – различного рода пособия, которые финансово стимулируют осуществление ухода за ребёнком самими родителями или компенсируют затраты, связанные с оплатой услуг няни.

<sup>12</sup> Налоги и налоговая система во Франции. URL: <https://zagranportal.ru/franciya/finansy-franciya/nalogi-vo-francii.html> (дата обращения: 20.01.2021).

<sup>13</sup> Les montants des allocations familiales en 2019. URL: <http://leparticulier.lefigaro.fr/article/les-montants-des-allocations-familiales-en-2019/> (дата обращения: 20.02.2021).

<sup>14</sup> Социальное обеспечение во Франции. URL: <https://docplayer.ru/31211958-Socialnoe-obespechenie-vo-francii.html> (дата обращения: 20.02.2021).

Реализуемая семейная политика во Франции ориентирована на прямую поддержку многодетных семей с детьми и подразумевает выплату им различных пособий. Франция имеет относительно высокий коэффициент СКР, достигший в 2020 году значения 1,87 (в Европейском союзе среднее значение СКР составляет 1,56)<sup>15</sup>.

Все дети, проживающие на территории Германии, получают пособие до 18 лет. Если ребёнок в дальнейшем продолжает обучение и будет на иждивении родителей, то период получения такого пособия продлевается в Германии вплоть до 25 лет. Нужно отметить, что детское пособие до 25 лет предусмотрено в немногих странах. Размер детского пособия в Германии составляет практически половину минимальной заработной платы и оно увеличивается на каждого последующего ребёнка. Одновременно возрастает величина дохода на детей, не облагаемая налогом, а также величина средств на уход, образование или обучение детей. Родители могут получать выгоду от выплаты детских пособий или освобождать от налога часть дохода, планируемую на детей. Освобождение от налогов выгодно для жителей страны с высокими доходами. При заполнении декларации, налоговая инспекция высчитывает, какой вариант для родителей выгоднее.

Налогоплательщики, воспитывающие детей, имеют право на получение особого налогового вычета. Если родители ребёнка не проживают совместно или находятся в разводе, каждый из них имеет право на вычет в размере половины этой суммы. Семьям, имеющим детей в Германии, оказывается материальная помощь на воспитание ребенка, в виде родительского пособия (Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetzes, BEEG), которое получают в первые 14–28 месяцев на воспитание ребёнка независимо от того, работают родители или нет. Пособие имеет две разновидности в зависимости от способа выплаты: первая – родительское пособие, которое родители могут получать в течение 14 месяцев; второе – плюс пособие, его получают в течение 28 месяцев. Особенность в том, что второе пособие в два раза меньше, чем основное родительское пособие, но период его получения в два раза дольше. При установлении суммы этого пособия за основу берётся доход родителей и учитываются дополнительные правила его назначения, в том числе постоянное место жительства в Германии, самостоятельное воспитание и уход за ребёнком, совместность проживания с ребёнком и др.

В Казахстане к многодетным относятся семьи, в которых воспитывается четыре и более детей, не достигших совершеннолетия или студентов-оч-

<sup>15</sup> Национальный институт статистики и экономических исследований Франции (INSEE) URL: <https://www.insee.fr/en/accueil> (дата обращения: 20.03.2021).

ников до достижения ими 23 лет<sup>16</sup>. Согласно данным министерства труда и социальной защиты населения Казахстана, в стране проживает 340 377 многодетных семей<sup>17</sup>. Суммарный коэффициент рождаемости в Казахстане в 2020 г. составил 2,74, что говорит об обеспечении естественного воспроизводства населения и положительной тенденции прироста численности населения.

Ежемесячное пособие на каждого ребёнка многодетным выплачивается в Казахстане независимо от доходов семьи и его сумма составляет 4 минимальных расчётных показателя (МРП). Рождение четвертого и последующих детей даёт женщинам право на единовременное пособие. Многодетные семьи могут претендовать на получение так называемой адресной социальной помощи, если суммарное значение всех доходов семьи будет менее 70% прожиточного минимума на одного члена семьи. Поддержка многодетной семьи в Казахстане может быть оказана в виде государственной помощи в улучшении жилищных условий, в частности в получении нового жилья. При выделении жилищной площади возможно два варианта её получения: в порядке очередности из государственного фонда либо по государственной программе «Нурлы жер».

### Заключение

Проведённое исследование свидетельствует о необходимости уточнения и пересмотра отдель-

ных мер поддержки многодетных семей, ориентированных на улучшение демографической и социальной ситуации в нашей стране. Для повышения уровня рождаемости необходимо поднимать престиж многодетных семей среди молодёжи. Учитывая опыт европейских стран, нужно изменить схему поддержки многодетных семей – перейти от использования инструментов повышения рождаемости к созданию таких условий, которые будут способствовать формированию многодетных семей путём применения реальных и прямых мер поддержки каждого ребёнка до совершеннолетия.

Среди прямых реальных мер поддержки многодетных семей следует отнести выплаты пособий на детей таким семьям, в силу их статуса без применения других требований, предоставление земельных участков или соответствующей денежной компенсации, предоставление денежной выплаты для самостоятельного приобретения школьной одежды и других принадлежностей и т.д.

Реальной мерой поддержки должно стать создание в действующих профильных министерствах региона и в муниципальных образованиях структуры (службы или комитета) с функциями управления вопросами семейной политики<sup>18</sup>. Такой опыт уже имеется в Республике Башкортостан, где создано Министерство семьи, труда и социальной защиты населения. Переход к более широкому использованию мер реальной и прямой государственной поддержки будет способствовать решению многих социальных и демографических проблем.

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 19.11.2018 N 662 (ред. от 25.02.2003) "О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей". URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_311389/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311389/) (дата обращения: 21.01.2021).

<sup>16</sup> На какую помощь от государства могут рассчитывать многодетные родители? URL: [https://yk-news.kz/news/\(дата обращения: 20.02.2021\)](https://yk-news.kz/news/(дата обращения: 20.02.2021)).

<sup>17</sup> Какие льготы в Казахстане предусмотрены для многодетных семей. URL: <https://ru.sputnik.kz/spravka/20190226/9447202/mnogodetnye-semi-lgoty-kazakhstan.html> (дата обращения: 20.02.2021).

### Список литературы

1. Архангельский В.Н., Калачикова О.Н. Возраст матери при рождении первого ребёнка: динамика, региональные различия, детерминация // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. Том 13. №5. С. 200–217. DOI: 10.15838/esc.2020.5.71.12.
2. Архангельский В.Н., Елизаров В.В., Джанаева Н.Г. Дифференциация оценок значимости мер помощи семьям с детьми // Уровень жизни регионов России. 2019. Том 15. №4. С. 85–96. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10084.
3. Архангельский В.Н., Елизаров В.В., Джанаева Н.Г. Оценка уровня жизни семей с детьми: аналитические возможности обследований Росстата // Уровень жизни регионов России. 2019. № 1. С. 65–79. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10055.
4. Бобков В.Н. Повышение адресности социальной поддержки малоимущих семей с детьми. Вологодский пилотный проект // Народонаселение. 2019. Том 22. №1. С. 106–120. DOI: 10.26653/1561-7785-2019-22-1-08.
5. Бобков В.Н., Гулюгина А.А., Одинова Е.В. Методологические подходы к усилению адресности социальной поддержки малоимущих семей с детьми // Уровень жизни регионов России. 2019. № 1. С. 9–19. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10049.
6. Бобков В.Н., Одинова Е.Н., Бобков Н.В. Актуальность разработки национальной программы повышения доходов, снижения бедности и неравенства // Уровень жизни регионов России. 2020. Том 16. № 2. С. 9–24. DOI: 10.19181/lspg/2020.16.2.1.
7. Гришина Е.Е., Цацура Е.А. Региональный материнский капитал: анализ региональных различий и влияния на репродуктивное поведение // Уровень жизни регионов России. 2017. № 3. С. 51–58. DOI: 10.12737/article\_595cd361ebda81.61231626.
8. Демографическое развитие в России: тенденции, прогнозы, меры. Национальный демографический доклад-2020 / С. В. Рязанцев, В. Н. Архангельский и др. Отв. Ред. С. В. Рязанцев. М.: «Объединённая редакция». 2020. 155 с. DOI: 10.25629/НС.2020.13.01.
9. Демографическое самочувствие регионов России. Национальный демографический доклад-2020 / Т.К. Ростовская, А.А. Шабунова, В.Н. Архангельский [и др.]. ФНИСЦ РАН. М.: ПЕРСПЕКТИВА. 2021. С. 114.

10. Елизаров В.В., Сеница А.Л. Факторы бедности семей с детьми и перспектива её снижения // Уровень жизни регионов России. 2019. № 2. С. 63–75. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10065.
11. Елизаров В.В., Сеница А.Л. Бедность семей с детьми: проблемы определения и измерения, региональные особенности // Уровень жизни населения регионов России. 2018, №2. – С. 24–33. DOI: 10.24411/1999-9836-2018-10012.
12. Елизаров В.В., Джанаева Н.Г. Материнский (семейный) капитал как программа поддержки семей с детьми: итоги реализации и перспективы развития (часть вторая) // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Том 16. №4. С. 21–35. DOI: 10.19181/Ispr.2020.16.4.2.
13. Зубаревич Н.В., Макаренцева А., Мкртчян Н. Социально-экономическое положение регионов и демографические итоги 2019 г. (по результатам регулярного мониторинга ИНСАП РАНХиГС) // Экономическое развитие России. 2020. Том 27. № 4. С. 73–87.
14. Исупова О.Г. Отношение к мерам стимулирования рождаемости по данным микропереписи 2015 г. // Демографическое обозрение. 2018. №5 (3). С. 25–56.
15. Семьи с детьми в России: уровень жизни и политика социальной поддержки: докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / С.С. Бирюкова, Е.А. Горина, А.Р. Горяинова и др.; под ред. Л.Н. Овчаровой. М.: НИУ ВШЭ. 2019. 153 с.

**Заявленный вклад авторов:**

**Восколович Н.А.** – постановка проблемы, разработка концепции статьи, редактирование текста.

**Асхабалиев И.Ч.** – анализ литературы и изучение подходов к поддержке многодетных семей, сбор и обработка статистических данных, анализ результатов исследования, формулировка выводов и предложений.

**Сведения об авторах:**

**Нина Александровна Восколович** – доктор экономических наук, профессор, профессор экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова (119991, Россия, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1 стр. 46).

**E-mail** [voskolovitch@mail.ru](mailto:voskolovitch@mail.ru) **elibraryAuthor\_id** 208630

**ORCID ID** <https://orcid.org/0000-0003-1395-4930> **ResearcherID** R-4873-2016

**Ибрагимхалил Чупанович Асхабалиев** – кандидат экономических наук, доцент Дагестанского государственного университета, филиала в г. Хасавюрт (368009, Россия, г. Хасавюрт, ул. А. Абукова, 36).

**Email** [ibramadi@yandex.ru](mailto:ibramadi@yandex.ru) **elibraryAuthor\_id** 611015

**ORCID ID** <https://orcid.org/0000-0002-0810-5857>

DOI: 10.19181/Ispr.2021.17.3.5

## FORMATION OF A SYSTEM OF REAL SUPPORT MEASURES LARGE FAMILIES

**RAR (Research Article)**

Received: 14.03.2021 Accepted: 04.08.2021 Published: 20.09.2021

**For citation:** Maximov V.V. Affordable social infrastructure vs public-private partnership. *Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2021. Vol. 17. No.3. P. 349–357. DOI: 10.19181/Ispr.2021.17.3.5

**NINA A. VOSKOLOVICH<sup>1</sup>, IBRAGIMKHALIL CH. ASKHABALIYEV<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Lomonosov Moscow State University (1/46 Leninskie gory, Moscow, Russian Federation, 119991).

<sup>2</sup> Dagestan State University (Khasavyurt) (Khasavyurt, st. A. Abukova, 36, Russian Federation, 368009).

**Abstract**

The article summarizes the results of the analysis of the use of instruments of state support for large families in Russia, taking into account the social and demographic situation. The purpose of the study is to analyze is to substantiate proposals for direct real support of large families to overcome the trend of depopulation in Russia. The categories «large family», «low-income family» and «low-income family» have been clarified to determine the most effective measures to support large families. Measures of state support for large families have been differentiated according to the characteristics of their direct or indirect, potential or actual receipt by such families, which allows us to assess their effectiveness in stimulating an increase in the birth rate. The analysis of the contribution of large families to the increase in natural population growth is given, the influence of such factors as a reduction in the reproductive contingent, in particular, due to a decrease in the number of women of fertile age, an increase in the average age of mothers giving birth to their first child and subsequent children, a decrease in the mother's living standards in large families is shown. A study of the state support for large families operating in Russian regions was carried out, which made it possible to reveal the prevalence of indirect potential tools over direct real ones that do not have a significant effect on improving the conditions and living standards of families with three or more children. As a result of the analytical study, a potential opportunity was revealed to solve the problems of depopulation by creating material and financial conditions for increasing the number of large families. The progressive foreign experience on the use of direct real measures to support large families, depending on the number of children being brought up, is generalized. Recommendations for improving the effectiveness of measures to support large families by providing real (direct) state support have been substantiated.

**Keywords:** natural population growth, a large family, a poor family, direct state support

**References**

1. Arkhangel'skiy V.N., Kalachikova O.N. Maternal Age at First Birth: Dynamics, Regional Differences, Determination. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*. 2020. Vol. 13. No. 5. P. 200–217. DOI: 10.15838/esc.2020.5.71.12 (in Russ.).
2. Arkhangel'skiy V.N., Yelizarov V.V., Dzhanyayeva N.G. Differentiation of Assessments of Significance of Measures of Assistance to Families with Children. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2019. Vol. 15. No. 4. P. 85-96. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10084 (in Russ.).



3. Arkhangel'skiy V.N., Yelizarov V.V., Dzhanayeva N.G. Evaluating Living Standards of Families with Children: Analytical Capabilities of Research Studies Performed by Rosstat. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2019. Vol. 15. No.1. P.65-79. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10055 (in Russ.).
4. Bobkov V.N. Improvement of the targeted social support of low-income families with children: Vologda Pilot Project. *Population*. 2019. Vol. 22. No. 1. P. 106-120. DOI: 10.26653/1561-7785-2019-22-1-08 (in Russ.).
5. Bobkov V. N., Gulyugina A.A., Odintsova E.V. Methodological Approaches to Strengthening Addressed Social Supporting Indigent Families with Children. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2019. No. 1. P. 9-19. (in Russ.).
6. Bobkov V. N., Odintsova E.V., Bobkov N.V. Relevance of Developing a National Programme to Increase Income, Reduce Poverty and Inequality. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2020. 16. No. 2. 115. P. 9-24 . DOI: 10.19181/lsprr/2020.16.2.1 (in Russ.).
7. Grishina Ye. Ye., Tsatsura Ye.A. Regional Maternal Capital: Analysis Regional Differences and Influence on Fertility Behavior. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2017. No. 3. P. 51–58. DOI: 10.12737/article\_595cd361ebda81.61231626 (in Russ.).
8. *Demograficheskoe razvitiye v Rossii: tendentsii, prognozy, mery. Nacional'nyy demograficheskij doklad-2020* [Demographic development of Russia: trends, forecasts, measures. National Demographic Report 2020.] S.V. Ryazantsev, V.N. Arkhangel'skiy et al. Ed. by S.V. Ryazantsev. Moscow: Ob"edinennaya redaktsiya. 2020. 155 P. DOI 10.25629/HC.2020.13.01 (in Russ.).
9. Demograficheskoe samochuvstvie regionov Rossii. Nacional'nyy demograficheskij doklad-2020 [Demographic well-being of the regions of Russia. National demographic report-2020]. T. K. Rostovskaya, A. A. Shabunova, V. N. et al. Ed. by T.K. Rostovskaya, A. A. Shabunova. FNISTS RAN. Moscow: PERSPEKTIVA. 2021. 114 p. (in Russ.).
10. Yelizarov V.V., Sinitisa A.L. Faktors of Poverty of Families with Children and Prospects of its Reduction. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2019. No. 2. P.63-75. DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10065 (in Russ.).
11. Yelizarov V.V., Sinitisa A.L. Poverty of Families with Children: Problems of Definition and Measurement, Regional Characteristics. *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2018. No. 2. P. 24-33. DOI: 10.24411/1999-9836-2018-10012 (in Russ.).
12. Yelizarov V.V., Dzhanayeva N.G. Maternity (Family) Capital as a Support Program for Families with Children: Implementation Results and Development Prospects (Part 2). *Living standards of the population in the regions of Russia*. 2020. Vol. 16. No. 4. P. 21–35. DOI: 10.19181/lsprr.2020.16.4.2 (in Russ.).
13. Zubarevich N.V., Makarentseva A., Mkrtchyan N. Socio-Economic Situation in Russian Regions and Demographic Results of 2019. (Monitoring INSAP RANKHiGS). *Economic development of Russia*. 2020. No. 4. P. 73-87. DOI: 10.19181/lsprr.2020.16.4.2 (in Russ.).
14. Isupova O.G. Attitudes to Pronatalist Policy Measures According to the Lata of the 2015 Micro- census. *Demograficheskoe obozrenie*. 2018. No. 5(3). P. 25-56. (in Russ.).
15. *Sem'i s det'mi v Rossii: uroven' zhizni i politika social'noj podderzhki: dokl. k XX Apr. mezhdunar. nauch.konf. po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva* [.] Moscow, 9–12 Apr. 2019. S.S. Biryukova, E.A. Gorina, A.R. Goryajnova et al. Ed. by L.N. Ovcharovoj. Moscow: HSE. 2019. 153 p. (in Russ.).

**Authors' declared contribution:**

**Nina A. Voskolovich** – problem statement, article concept development, text editing.

**Ibragimkhalil CH. Askhabaliyev** – analysis of literature and study of approaches to supporting large families, collection and processing of statistical data, analysis of research results, formulation of conclusions and proposals.

**Information about the authors:**

**Nina A. Voskolovich** – Doctor of Economics, Professor Lomonosov Moscow State University (1/46 Leninskie gory, Moscow, Russian Federation, 119991).

**E-mail** voskolovitch@mail.ru **elibraryAuthor\_id** 208630

**ORCID ID** <https://orcid.org/0000-0003-1395-4930> **ResearcherID** R-4873-2016

**Ibragimkhalil CH. Askhabaliyev** – candidate of economical science, associate professor of the chair «Economic disciplines», «Dagestan State University» branch in the city of Khasavyurt. (Khasavyurt, st. A. Abukova, 36, Russian Federation, 368009).

**Email** ibramadi@yandex.ru **elibraryAuthor\_id** 611015

**ORCID ID** <https://orcid.org/0000-0002-0810-5857>