

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Социально приемлемая потребительская корзина

The Socially Acceptable Consumption Basket

Получено 24.04.2019 Одобрено 14.05.2019 Опубликовано 03.07.2019 УДК: 369.011.4 DOI: 10.24411/1999-9836-2019-10060

БОБКОВ ВЯЧЕСЛАВ НИКОЛАЕВИЧ

доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий лабораторией проблем уровня и качества жизни Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, главный научный сотрудник научной школы «Управление человеческими ресурсами» Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
Email: bobkovvn@mail.ru

BOBKOV, VYACHESLAV NIKOLAYEVITCH

Doctor of Economics, Professor, Honoured Science Worker of the Russian Federation, Head of the Laboratory of Problems of Living Standards and Quality of Life at the Institute of Socio-economic Studies of Population, Russian Academy of Sciences, Chief Research Worker of the Scientific School «Human Resource Management» at G V Plekhanov Russian University of Economics
Email: bobkovvn@mail.ru

ГУЛЮГИНА АЛЕФТИНА АЛЕКСАНДРОВНА

кандидат экономических наук, заместитель главного редактора журнала «Уровень жизни населения регионов России»
Email: algula@mail.ru

GULYUGINA, ALEVTINA ALEKSANDROVNA

PhD in Economics, Deputy Editor-in-Chief of the journal «Living Standards of the Population in the Regions of Russia»
Email: algula@mail.ru

ОДИНЦОВА ЕЛЕНА ВАЛЕРЬЕВНА

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник лаборатории проблем уровня и качества жизни Института социально-экономических проблем народонаселения РАН
Email: odin_ev@mail.ru

ODINTSOVA, YELENA VALER'YEVNA

PhD in Economics, Leading Research Worker of the Laboratory of Problems of Living Standards and Quality of Life at the Institute of Socio-economic Studies of Population Russian Academy of Sciences
Email: odin_ev@mail.ru

САФРОНОВА АННА МИХАЙЛОВНА

кандидат биологических наук, старший научный сотрудник лаборатории эпидемиологии питания и генодиагностики алиментарно-зависимых заболеваний ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии»
Email: a.safronova2010@yandex.ru

SAFRONOVA, ANNA MIHAJLOVNA

PhD in Biology, Senior Research Worker of the Laboratory of Nutrition Epidemiology and Genodiagnosics of Alimentary-dependent Diseases of FSBSI «FRC of Nutrition and Biotechnology»
Email: a.safronova2010@yandex.ru

Аннотация

Объект исследования. Качество жизни населения с низким уровнем доходов.

Предмет исследования. Социально приемлемая модель потребительской корзины.

Цель работы. Разработка методологической основы формирования социально приемлемой потребительской корзины и её апробация.

Основные положения статьи. В настоящее время в России перед обществом стоят масштабные задачи, продиктованные взятим в стране курсом на прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие. Национальные проекты, закрепленные Указом Президента Российской Федерации №204 от 07.05.2018 г., нацелены на качественные изменения в условиях жизни населения. Предусматривается создание условий для повышения продолжительности жизни, ведения здорового образа жизни, воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности. Большая роль отводится современным технологиям и высококвалифицированным кадрам соответствующего образовательного уровня.

Достижение поставленных целей требует нового, более совершенного, методологического подхода к социальным стандартам качества жизни, чем тот, который сегодня применяется к прожиточному минимуму и его потребительской корзине. Постсоветская история внедрения в практику прожиточного минимума и формирования его потребительской корзины в России связана с преодолением кризисного состояния экономики и ресурсными возможностями страны в этих условиях. Действующая в настоящее время методо-

Abstract

The Object of the Study. Quality of life of low-income population
The Subject of the Study. Consumer basket of subsistence minimum as a social standard of quality of life of low-income population

The Purpose of the Study. Development of the methodological basis for the formation of a socially acceptable consumer basket of the subsistence minimum.

The Main Provisions of the Article. Currently, in Russia, the society faces large-scale tasks dictated by the taken course for breakthrough scientific, technological and socioeconomic development of the country, enshrined in the decree of the President of the Rossiyskaya Federatsiya No. 204 of 07.05.2018. The Designated national projects are aimed at qualitative changes in the living conditions of the population, the creation of conditions for increasing life expectancy, maintaining a healthy lifestyle, education of a harmoniously developed and socially responsible person, in particular. A large role is allotted to up-to date technology and highly qualified personnel, which implies the availability of human resources at the appropriate level.

The achievement of these goals requires a new approach to the standards of quality of life of the population, which act as criteria and instruments of state social policy. The current methodology for determining the subsistence level is based on limited access to food, non-food products and services. Despite the fact that regular reviews of the consumer basket, carried out in accordance with Russian legislation, have brought some positive qualitative changes, the subsistence minimum can not act as a full-fledged social standard of quality of life. The transition from the normative approach to the definition of the consumer basket to the calculation

логия определения потребительской корзины прожиточного минимума по-прежнему исходит из ограниченного доступа к продуктам питания, непродовольственным товарам и услугам. Регулярные пересмотры потребительской корзины, осуществляемые в соответствии с российским законодательством, приносили некоторые качественные изменения содержательного характера, однако они были ориентированы на крайне ограниченный доступ к потребительским товарам и услугам. Несет в себе погрешности и действующий досчётный способ определения потребительской корзины (нормативным является лишь продуктовый набор), переход к которому от нормативного способа ко всем наборам потребительской корзины был осуществлён с 2013 г. На современном этапе необходима социально приемлемая модель потребительской корзины, учитывающая более широкий спектр жизненно важных потребностей и возможности для их удовлетворения в условиях рыночной экономики. Методологическая основа социально приемлемой потребительской корзины должна строиться на нормативном подходе по всем её составляющим наборам. Она должна учитывать отечественный и зарубежный опыт формирования нормативных потребительских корзин для низкодоходного населения, возможности российского потребительского рынка товаров и услуг для удовлетворения потребностей населения, потребительское поведение и потребительские ожидания населения с низким уровнем доходов в условиях рыночной экономики. Законодательное принятие социально приемлемой потребительской корзины способствовало бы ускорению роста реальных денежных доходов и снижению бедности.

Ключевые слова: методология; нормативный подход; прожиточный минимум; социально приемлемая потребительская корзина; состав потребительской корзины; минимальный потребительский бюджет.

Введение

Потребительская корзина, являясь основой прожиточного минимума, определяет сущность важнейшего в России социального стандарта качества жизни, устанавливаемого в законодательном порядке. В соответствии с российским законодательством потребительская корзина прожиточного минимума разрабатывается для трудоспособного населения, пенсионеров и детей в целях сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности в условиях низкого уровня материального достатка. Установлено, что она пересматривается не реже одного раза в пять лет [32]. В настоящее время срок действия потребительской корзины, закреплённой Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» на пятилетний период, продлён на три года - до 31 декабря 2020 г. включительно [34; 35].

Актуализация потребительской корзины прожиточного минимума предполагает пересмотр объёмов и структуры потребления, а также порядка её определения и осуществляется с участием трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений – в целом по России на федеральном уровне, для российских

регионов – на уровне субъектов Российской Федерации. Принимаемые при актуализации решения имеют важное значение для общества, учитывая, что они влияют на государственные гарантии получения минимальных денежных доходов и другие меры социальной защиты российских граждан.

Сегодня в обществе сформировалось понимание того, что действующая методология определения прожиточного минимума не позволяет рассматривать его как полноценный минимальный гарантируемый государством социальный стандарт уровня и качества жизни. Содержание потребительской корзины и досчётный способ, при котором стоимость минимальных наборов непродовольственных товаров и услуг определяется через соотношение со стоимостью продуктов питания, подвергаются серьёзной критике представителями научно-экспертного сообщества, профсоюзов, органов власти [3-4 и др.]. Основное внимание уделяется необходимости осуществления качественных изменений при формировании потребительской корзины и целесообразности ухода от модели потребления, базирующейся на ограниченном доступе к дешёвым непродовольственным товарам и услугам в условиях разви-

Keywords: methodology; a normative approach; a minimum living wage; the socially acceptable consumption basket; the structure of the consumer basket; a minimum consumption budget.

того потребительского рынка товаров и услуг, а также возрастающей роли сферы платных услуг для населения.

Для актуализации потребительской корзины к 2021 г. Минтрудом России создана рабочая группа (состав утверждён Приказом Минтруда России № 126 от 2 марта 2018 г.) [20] и утверждён План работы по подготовке предложений по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума [21]. Как следует из Плана работы, при подготовке актуализированного варианта потребительской корзины предполагается сохранение действующего нормативно-статистического способа её определения, при котором стоимость минимальных наборов непродовольственных товаров и услуг определяются досчётным способом через соотношение со стоимостью продуктов питания [35].

Достижение национальных целей и решение стратегических задач развития страны, обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 и направленных на прорывное научно-техническое и социально-экономическое развитие на период до 2024 г., неразрывно связано с совершенствованием инструментов социальной политики, включая прожиточный минимум [25]. Прежде всего, это относится к нормативной составляющей минимального стандарта потребления - потребительской корзине. Необходима социально приемлемая модель потребительской корзины, учитывающая более широкий спектр жизненно важных потребностей и возможности для их удовлетворения в условиях рыночной экономики. Базирующийся на ней потребительский бюджет необходимо положить в основу обеспечения системы социальных гарантий, усиления социальной поддержки уровня жизни наименее защищённых слоев населения, поэтапного повышения минимальных размеров оплаты труда, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат с учётом имеющихся в настоящее время более высоких экономических возможностей России.

Работа выполнена в рамках экспертно-аналитического исследования по теме «Анализ лучших практик зарубежных стран в области формирования потребительских корзин прожиточного минимума, приводящих к снижению бедности и социально-экономического неравенства. Выработка рекомендаций по формированию потребительских корзин прожиточного минимума» (Договор №У03391809808 от 22 октября 2018 г. в рамках Государственного контракта № ГК-18/50 от 18 июля 2018 года).

Постсоветская история применения прожиточного минимума и формирования его потребительской корзины в России

Российская постсоциалистическая история применения прожиточного минимума начиналась с принятия Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации». Этим документом в практическую социальную политику был введён прожиточный (физиологический) минимум, характеризующий минимально допустимые границы потребления важнейших материальных благ и услуг (продукты питания, предметы санитарии и гигиены, лекарства, жилищно-коммунальные услуги) [26].

Этот потребительский бюджет предусматривался на период преодоления кризисного состояния экономики и исходил из ресурсных возможностей страны. В регионы были направлены сначала Временные методические рекомендации по расчётам прожиточного (физиологического) минимума по регионам Российской Федерации (Министерство труда и занятости населения РСФСР от 16.04.1992 г. №690-СШ), а затем Методические рекомендации по расчётам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), которыми руководствовались до 1999 г. (Министерство труда Российской Федерации от 11.11.1992 г. №60-8) [13]. В Методических рекомендациях предусматривался нормативно-статистический метод расчёта прожиточного минимума, согласно которому нормативами определялась только корзина продуктов питания, составлявшая тогда (на душу) 68,3 процента от его величины. Расходы на непродовольственные товары (19,1 процента), услуги (7,4 процента), налоги и другие платежи (5,2 процента) определялись досчётным методом. Физиологический минимум и методика определения его величины применялись с 1992 г. до принятия в 1997 г. и 1999 г. Федеральных законов, соответственно, «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [33].

Отмена физиологического минимума была связана, прежде всего, с совершенно недостаточными средствами, которые предусматривались в этой модели потребительского бюджета на потребление непродовольственных товаров и платных услуг, т.е. суммы денег, которые досчётным способом определялись малоимущему населению на удовлетворение физиологических потребностей. Кроме того, досчётный метод определения физиологического минимума существенно искажал его величину вследствие того, что рекомендованная

в Методических рекомендациях структура расходов была сформирована на основе тенденций, складывающихся в структуре расходов населения России в 1991-1992 гг. Так, в январе 1995 г. по оценке фактических расходов малоимущее население тратило на питание на 15,4 процентных пункта меньше, а на непродовольственные товары и услуги – больше, соответственно, на 10,1 и 5,3 процентных пунктов по сравнению со структурой расходов, утверждённой в Методике Минтруда РФ [1]. Впоследствии эти искажения продолжали нарастать.

Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24 октября 1997 г. №134-ФЗ был установлен нормативный подход к определению величины прожиточного минимума (ПМ). В соответствии со статьей 1 Федерального закона, потребительская корзина определялась как «минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности», а прожиточный минимум представлял собой «стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы» [33].

Принятием Федерального закона №134-ФЗ физиологический минимум был преодолён, и прожиточный минимум приобрёл социальную направленность, выраженную в составе натуральных наборов всех трёх составляющих минимальной потребительской корзины.

Реализация нормативного подхода к определению прожиточного минимума была закреплена Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 1999 г. №192 (далее – Методические рекомендации №192) [11]. Федеральным законом «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 20 ноября 1999 г. № 201-ФЗ констатировалось, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в целом по Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается в определённых Федеральным законом составе и объёмах (в натуральных показателях) (статья 1) [31].

Далее на протяжении 2000-2012 гг. был задействован нормативный подход к формированию наборов всех составляющих потребительской корзины прожиточного минимума – продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг [28-30].

Федеральный закон и Методические рекомендации пересматривались при каждой актуализации потребительской корзины. Её состав в своей основе оставался стабильным. При пересмотре, как правило, улучшалось качество питания, а непродовольственные наборы, особенно, наборы платных услуг, вплоть до 2012 г. включительно оставались достаточно ограниченными. Например, в составе подгруппы непродовольственных товаров индивидуального пользования «Школьно-письменные товары» выделялись только 2 товарные позиции – тетрадь (12 листов) и авторучка (в наборе для детей школьного возраста дополнительно предусматривалась сумка (рюкзак ученический)). Набор платных услуг включал только центральное отопление, холодное и горячее водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроэнергию, транспортные услуги, услуги культуры (в процентах (5,0) от общей величины расходов на услуги в месяц) и другие виды услуг (в процентах (15,0) от общей величины расходов на услуги в месяц) [11; 31].

Переход к нормативному способу определения величины потребительской корзины позволил устранить основные недостатки физиологического минимума и нормативно-статистического способа расчёта его значений. Разработанный в целях реализации Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в 1999-2000 гг. нормативно-методический комплект документов: Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» и Методические рекомендации для определения её состава в административных субъектах России, а также порядок расчёта потребительской корзины и прожиточного минимума, определённый Росстатом, и программный продукт, централизованно разработанный для расчёта прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации, создали все необходимые условия для объективного и оперативного мониторинга прожиточного минимума.

Подводя итоги этого периода постсоветской трансформации подходов к определению потребительской корзины прожиточного минимума, следует подчеркнуть, что вторая часть Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации», состоящая в разработке и использовании минимального потребительского бюджета после преодоления кризисного состояния экономики для формирования перспективной социально-экономической политики, осталась невыполненной [26].

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» был вновь введен нормативно-статистический метод определения потребительской корзины прожиточного минимума, который действует в настоящее время [35].

Последняя редакция Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 №134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) подтвердила возврат его нормативно-методических оснований к периоду, предшествующему принятию Закона в 1997 г. Потребительская корзина определена теперь как необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания (статья 1) [32].

Установлены следующие соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах) для всех трёх социально-демографических групп (трудоспособное население, пенсионеры и дети): непродовольственные товары – 50%, услуги – 50% (статья 2) [35]. Срок действия данной потребительской корзины Федеральным законом от 28.12.2017 №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» (статья 6) в настоящее время продлён до 31 декабря 2020 г. включительно [34].

Конечно, полного возврата к физиологическому минимуму не произошло, поскольку доля расходов на питание в действующем прожиточном минимуме составляет 50%, в то время как в 1992 г. она была утверждена в размере 68,3%, однако утрата, начиная с 2013 г., нормативных наборов непродовольственных товаров и услуг существенно искажает и занижает величину прожиточного минимума.

Анализ данных российской статистики о результатах выборочного обследования условий жизни домохозяйств показывает, что картина их обеспеченности продовольственными, непродовольственными товарами и услугами в 2012 – 2018 гг. претерпевает качественные изменения под влиянием развития ассортимента товаров и услуг потребительского рынка. Наблюдается повышение качества питания, массовое применение получил целый ряд непродовольственных товаров и услуг, которые не были учтены в нормативном наборе потребительской корзины 2012 г. Это, а также поставленные Президентом Российской

Федерации национальные цели технологического прорыва и существенного повышения уровня и качества жизни россиян в период 2018-2024 гг. требуют разработки нормативной социально приемлемой потребительской корзины. Немаловажное значение для россиян имеет и зарубежная практика формирования потребительских корзин прожиточного минимума в развитых странах, позволяющая обеспечивать более высокие социальные гарантии их гражданам.

Разработка социально приемлемой нормативной потребительской корзины с формированием наборов в натуральных показателях по конкретизированному перечню товаров и услуг соответствует зарубежной практике. К примеру, в Германии при определении обеспечивающих прожиточный минимум расходов учитываются товары и услуги, объединённые в следующие группы: 1) продукты питания, напитки и табачные изделия; 2) одежда и обувь; 3) жильё, электроэнергия и содержание жилья; 4) предметы интерьера, бытовая техника и предметы домашнего обихода; 5) здравоохранение; 6) транспорт; 7) услуги связи; 8) досуг, развлечения, культура; 9) образование; 10) размещение и еда вне дома; 11) другие товары и услуги [37; 38].

В Канаде корзина товаров и услуг, обеспечивающих базовый уровень жизни и социализации, включает: 1) продовольственную корзину, куда входят молочные продукты, яйца, мясо, птица, рыба, заменители мяса, зерновые продукты, цитрусовые и помидоры, прочие фрукты, картофель, прочие овощи, жиры и масло, сахар и прочие сладости; 2) непродовольственную корзину, включающую предметы одежды и обуви, расходы на аренду жилья, транспортные расходы, а также прочие расходы (товары и услуги базового потребления, например, предметы интерьера, услуги связи, билеты на спортивные и культурные мероприятия и др.) [14, С. 34-44].

При формировании потребительской корзины в Финляндии учитываются расходы на продукты питания, одежду, предметы домашнего обихода, бытовую технику и электронику, телекоммуникационные устройства, услуги связи, предметы личной гигиены, медицинские товары и услуги, досуг и хобби, транспорт (общественный транспорт, велосипед, автомобиль), электричество, страхование, аренду жилья [39].

Основные недостатки действующего порядка определения потребительской корзины прожиточного минимума

Действующий порядок определения потребительской корзины прожиточного минимума не отвечает в полной мере задаче сохранения здоро-

вья и обеспечению жизнедеятельности человека. Отметим ряд принципиальных, на наш взгляд, недостатков действующей методологии определения потребительской корзины.

1. *Нормативная модель питания в рамках прожиточного минимума ориентирована на домашнее питание и не учитывает потребности в витаминно-минеральных комплексах и в расходах на питание вне дома.*

Нормативная компонента продуктовой корзины прожиточного минимума базируется на научных рекомендациях по минимальным объемам потребления продуктов питания, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, и на фактической картине потребления продуктов питания в малоимущих семьях [12]. Как показывают данные наблюдения поведенческих факторов, проведенных Росстатом в 2018 г., у низкодоходных групп населения по сравнению с группами со средним и высоким уровнем доходов в меньшей степени представлены в ежедневном рационе питания мясные, рыбные и молочные продукты, свежие овощи

и фрукты, что «компенсируется» потреблением хлеба, круп, макарон и картофеля (см. рисунок 1). В этих условиях важную роль для поддержания здоровья и иммунитета человека, восполнения дефицита энергии должны играть витаминно-минеральные комплексы, которые при определении потребительской корзины прожиточного минимума не принимаются во внимание.

Большое значение для сохранения здоровья и поддержания работоспособности имеет соблюдение режима питания с учётом характера трудовой деятельности, возраста и других факторов. Его нарушение ведет к тяжёлым последствиям для здоровья человека. В нормативной модели потребления эта задача должна решаться за счёт расходов на питание вне дома, что современной методологией определения потребительской корзины прожиточного минимума не учитывается.

Следует также отметить, что действующая модель питания трудоспособного населения формируется, исходя из физиологических особенностей организма работающих, не занятых тяжёлым физическим трудом [12], в том числе не занятых



Рисунок 1. Основные продукты, входящие в ежедневный рацион питания населения в группах с разным уровнем доходов, в процентах

Picture 1. Basic Products in a Daily Feeding Ration of Population in Groups with Different Income Levels, percent

Источник: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [9].

трудом средней тяжести (3-я группа физической активности) [17]. Между тем, согласно оценке авторов, произведенной с использованием данных Росстата о результатах выборочного обследования рабочей силы в 2017 году [15], доля мужчин, занятых трудом средней тяжести (3-я группа физической активности), может составлять около 30%.

2. Структура действующей модели потребительской корзины не соответствует фактической структуре потребительских расходов населения с низким уровнем располагаемых ресурсов, что занижает стоимость потребительской корзины.

Набор продуктов питания. Данные выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проводимого Росстатом, показывают, что фактическая доля расходов низкодоходных домохозяйств на покупку продуктов для домашнего питания в 2013 г. (3-ий дециль в распределении по 10%-ным группам населения в зависимости от уровня располагаемых ресурсов) и в 2017 г. (4-ый дециль) составила 40-41%. Это означает, что досчитывать до полной стоимости

потребительской корзины следует не 50% к стоимости продуктового набора, как это предусматривается действующей методологией, а больше.

Наборы непродовольственных товаров и услуг. Согласно действующему порядку определения потребительской корзины прожиточного минимума, стоимость непродовольственных товаров и услуг составляет по 50% от стоимости продуктов питания, или по 25% от стоимости потребительской корзины [35]. Однако данные официальной статистики показывают, что нормативные расходы на непродовольственные товары и услуги в действующей модели потребительской корзины оказываются заниженными. В 2017 г. расхождение составило 21,9 п.п. и 12,7 п.п., соответственно, в 2013 г. – 20,5 п.п. и 17,6 п.п. (см. таблицу 1).

Расчеты показывают, что в 2017 г. стоимость потребительской корзины прожиточного минимума оказалась недооцененной примерно на 2 тыс. руб. в среднем за месяц исчисления.

Таблица 1

Нормативные и фактические расходы на непродовольственные товары и услуги

Table 1

Standard and Actual Expenses on Nonfoods and Services

| | 2013 г. | 2017 г. |
|--|---------|---------|
| НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ | | |
| Доля расходов на непродовольственные товары в стоимости продуктов питания в соответствии с действующим порядком ¹⁾ , в % | 50 | 50 |
| Доля фактических расходов на непродовольственные товары населения с низким уровнем располагаемых ресурсов (на уровне прожиточного минимума) в среднем на одного члена домохозяйства в месяц, в % ²⁾ | | |
| в стоимости расходов на домашнее питание | 70,5 | 71,9 |
| Недоучет расходов на непродовольственные товары по действующей методологии, в среднем в месяц на душу населения ²⁾ | | |
| в процентных пунктах | 20,5 | 21,9 |
| УСЛУГИ | | |
| Доля расходов на услуги в стоимости продуктовой корзины в соответствии с действующим порядком ¹⁾ , в % | 50 | 50 |
| Доля фактических расходов на услуги населения с низким уровнем располагаемых ресурсов (на уровне прожиточного минимума) в среднем на одного члена домохозяйства в месяц, в % ²⁾ | | |
| в стоимости расходов на домашнее питание | 67,6 | 62,7 |
| Недоучет расходов на услуги по действующей методологии, в среднем в месяц на душу населения ²⁾ | | |
| в процентных пунктах | 17,6 | 12,7 |

1) Федеральный закон от 03.12.2012 №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [35].

2) Оценка на основе данных Федеральной службы государственной статистики [6, С. 52; 7, С. 46].

3. Досчётный способ определения стоимости наборов непродовольственных товаров и услуг не позволяет оценивать обеспеченность и доступность для малоимущего населения социально значимых непродовольственных товаров и платных услуг.

Согласно официальным данным, расходы на непродовольственную часть потребительской корзины прожиточного минимума в целом по России в 4 квартале 2018 г. составляли в среднем на душу населения в месяц 2371 руб., на услуги – 2365 руб. [18]. Ограниченность этих средств, учитывая наличие обязательных расходов (одежда, обувь, жилищно-коммунальные платежи, услуги транспорта и пр.), указывает на недоступность для населения с доходами на уровне прожиточного минимума, в частности, таких важных элементов современной жизни как компьютер, обеспечение лекарственными средствами даже в целях профилактики заболеваний, не говоря уже о специальном лечении и платных медицинских услугах.

За последние годы произошли качественные изменения в обеспеченности непродовольственными товарами, потреблении услуг, о чем свидетельствуют данные обследований Росстата. Так, например, существенно возросла обеспеченность

населения персональными компьютерами – с 69 шт. на 100 домохозяйств в 2012 г. до 124 шт. в 2017 г. [5; 8]. Наряду с этим, наблюдается рост доли домохозяйств с доступом к сети Интернет с домашнего компьютера (с 65,1% в 2013 г. до 69% в 2018 г.), а также увеличение доли населения, использующего сеть Интернет для получения государственных и муниципальных услуг (с 10,7% до 54,5%), и доли населения, являющегося активными пользователями сети Интернет (с 61,4% до 79,3%) [16].

Заболеваемость в низкодоходной группе, как показывают результаты специализированного наблюдения Росстата, выше, чем в группах со средним и высоким доходами: например, по гипертонической болезни и/или ишемической болезни сердца заболеваемость в группе с низким уровнем доходов (46,4%) в 1,7-2,3 раза выше, чем в более доходных группах (20,2%-27,9%) (см. рисунок 2). Согласно данным Росстата, среди основных причин при обращении на платной основе за консультацией, прохождением обследования у врача-специалиста обозначены следующие: отсутствие возможности ждать очереди на получение услуг в государственных медицинских организациях, отсутствие нужного специалиста для получения услуги в государственных медицин-

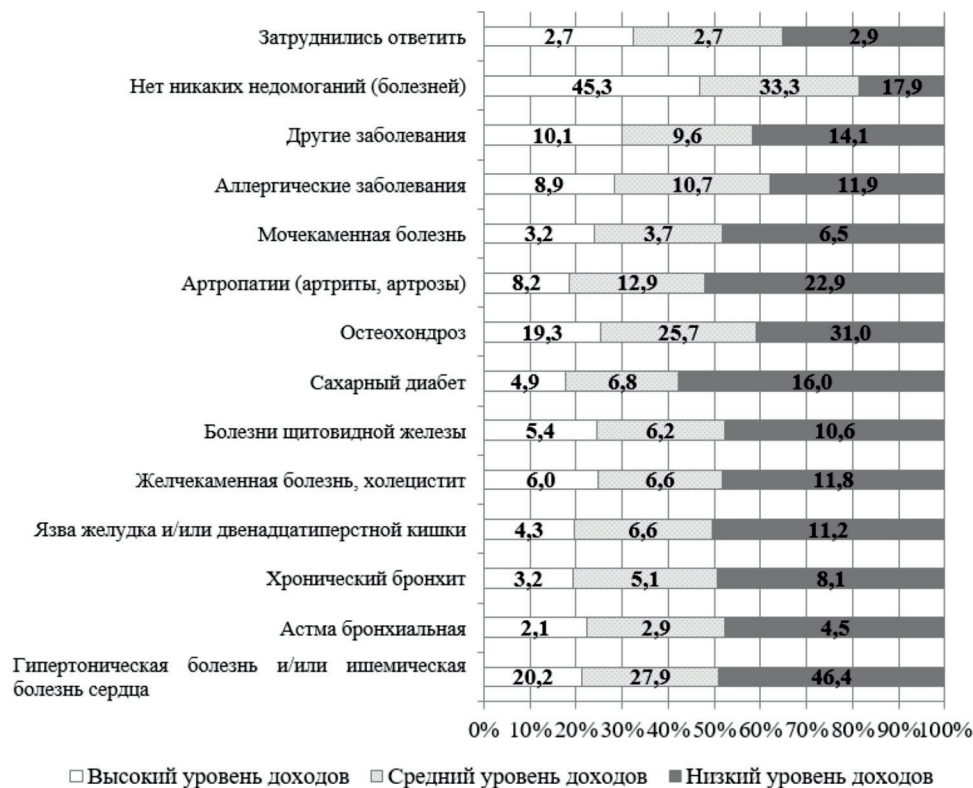


Рисунок 2. Заболеваемость в группах с разным уровнем доходов, в процентах
 Picture 2. Sickness Rate in Groups with Different Income Levels, percent

Источник: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [9]

ских организациях, расположенных поблизости, необходимость в платной услуге более высокого качества и др. [2].

4. Действующая модель потребительской корзины прожиточного минимума не предусматривает возможности для решения жилищной проблемы в условиях рыночной экономики и создания финансового резерва в целях собственного страхования на случай наступления сложной жизненной ситуации.

Как показывают данные Комплексного наблюдения условий жизни населения Росстата, потребность в улучшении жилищных условий в низкодоходной группе (53,5% в 2016 г.) выше, чем в более обеспеченных по доходам группах (23,2-42% в 2016 г.) [10, С. 63], несмотря на то, что в целом уровень жилищной бедности в России является достаточно высоким, превышающим уровень абсолютной монетарной бедности.

По оценкам авторов в 2017 г. по критерию жилищной обеспеченности доля бедного населения с жилищными условиями, которые не отвечали минимальным требованиям к размерам площади жилья и/или наличию базовых видов благоустройства, была в 2,6 раза выше официального уровня монетарной бедности, определяемого по денежным доходам (13,2%), и составляла 34,3%, а доля населения, являющегося бедным с учетом оценивания денежных доходов и жилищной обеспеченности, была еще выше – 37,7% (см. рисунок 3).

Но, как известно, в современных условиях при решении жилищных проблем населению приходится рассчитывать на собственные ресурсы, так-

же как и при наступлении сложной жизненной ситуации, например, в случае временной нетрудоспособности или потери работы. Данные Росстата показывают, что в группе с низким уровнем доходов заметно выше доля тех, кто обеспокоен и очень обеспокоен возможностью потери работы: совокупно составляет 64,1% при 29,5% и 46,3%, соответственно, в группах с высоким и средним уровнем доходов [9].

Методологические основы формирования и состав социально приемлемой потребительской корзины

Социально приемлемая потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации разрабатывалась авторами с учётом следующих методологических принципов, положенных в основу формирования наборов по составляющим потребительской корзины:

- формирование нормативных наборов в натуральных показателях по всем трём составляющим потребительской корзины – продуктам питания, непродовольственным товарам и услугам;
- формирование наборов продуктов питания, исходя из Норм физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации (МР 2.3.1.2432-08 г.), основных положений концепции оптимального питания, принципов формирования рациона здорового питания, а также рекомендаций Всемирной организации здравоохранения;



Рисунок 3. Уровень бедности на основе критериев доходов и жилищной обеспеченности в целом по России, 2017 г., в процентах от численности населения

Picture 3. Poverty Line on the Basis of Criteria of Income and Housing Security in Rossiya as a Whole 2017, percentage of population size

Оценка на основе данных Федеральной службы государственной статистики [24] и Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ-ВШЭ (RLMS-HSE) [22]

- формирование наборов продуктов питания для трудоспособного населения с учетом физиологических потребностей мужчин, относящихся к 1-3 группам физической активности, и женщин, относящихся к 1-2 группам физической активности;

- формирование наборов непродовольственных товаров и услуг с учетом опыта современных российских разработок, исходя из принципа преемственности методологии при актуализации состава и нормативов потребления (при формировании наборов непродовольственных товаров и услуг во внимание принимались нормативные наборы потребительской корзины прожиточного минимума, действовавшей до 2013 г. [11; 36]);

- формирование наборов непродовольственной корзины и платных услуг с учётом изменений в потреблении населением России непродовольственных товаров и услуг, а также более динамичного развития сферы услуг и потребностей в них по сравнению с потребностями в товарах;

- формирование наборов потребительской корзины с учётом зарубежной практики разработки минимальных нормативных наборов товаров и услуг (наиболее приемлемые для потребительского поведения населения России с низким уровнем дохода и содействующие развитию человеческого потенциала и здоровому образу жизни);

- формирование набора услуг с учётом отсутствия дотационности при оплате жилья и комму-

Таблица 2

Сравнительная характеристика нормативных основных наборов продуктов питания социально приемлемой (СП ПК) и действующей потребительской корзины прожиточного минимума (ПК ПМ)

Table 2

Comparative Characteristics of Standard Basic Sets of Food of the Socially Acceptable and Actual Consumer Basket of a Minimum Living Wage

| Наименование | Объем потребления (на одного человека в год) | | | | | |
|--|--|---------------|------------|---------------|-------|---------------|
| | Трудоспособное население | | Пенсионеры | | Дети | |
| | СП ПК | Действ. ПК ПМ | СП ПК | Действ. ПК ПМ | СП ПК | Действ. ПК ПМ |
| 1. Хлебные продукты (мука, бобовые, крупы: гречневая, овсяная, пшеничная, рис, макароны), кг | 120,4 | 126,5 | 90,4 | 98,2 | 77,3 | 77,6 |
| 2. Картофель, кг | 93,0 | 100,4 | 75,0 | 80,0 | 77,9 | 88,1 |
| 3. Овощи и бахчевые (капуста, помидоры, огурцы, свекла, морковь, лук), кг | 145,0 | 114,6 | 130,0 | 98,0 | 120,5 | 112,5 |
| 4. Фрукты свежие (яблоки, груши, виноград, цитрусовые, бананы), кг | 90 | 60,0 | 90 | 45,0 | 135,0 | 118,1 |
| 5. Сахар и кондитерские изделия (конфеты, печенье), кг | 22,3 | 23,8 | 21,2 | 21,2 | 18,4 | 21,8 |
| 6. Мясопродукты (говядина, баранина, свинина, мясо птицы), кг | 77,0 | 58,6 | 67,0 | 54,0 | 55,5 | 44,0 |
| 7. Рыбопродукты (рыба свежая, сельдь), кг | 27,1 | 18,5 | 26,0 | 16,0 | 24,5 | 18,6 |
| 8. Молоко и молокопродукты (молоко, сметана, творог, масло сливочное, сыр), кг | 322 | 290,0 | 319,7 | 257,8 | 352,3 | 360,7 |
| 9. Яйца, штук | 296 | 210 | 230 | 200 | 206 | 201 |
| 10. Масло растительное, кг | 8,6 | 11,0 | 6,0 | 10,0 | 4,8 | 5,0 |
| 11. Прочие продукты (соль, чай, кофе, какао, специи), кг | 4,39 | 4,9 | 4,39 | 4,2 | 2,84 | 3,5 |
| 12. Витаминно-минеральные комплексы, драже, штук | 150 | - | 150 | - | 150 | - |

1) Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [35]

нальных услуг, создания накоплений на улучшение жилищных условий и финансового резерва с привлечением услуг банковского сектора.

В социально приемлемой потребительской корзине набор продуктов питания актуализирован по сравнению с действующим с учётом необходимости повышения качества питания, в нем увеличены объемы мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов, расширен ассортимент круп, овощей, фруктов (см. таблицу 2). В отличие от действующей потребительской корзины в продуктовые наборы социально приемлемой корзины включены витаминно-минеральные комплексы: предусмотрены для мужчин и женщин трудоспособного возраста, пенсионеров и детей в течение осенне-зимнего периода в количестве 1 драже в день. В новой потребительской корзине также дополнительно предусмотрено питание вне дома. Состав и нормы потребления продовольственных товаров дифференцированы для трудоспособного населения (мужчин в возрасте 16-65 лет и женщин в возрасте 16-60 лет), пенсионеров и детей (в возрасте 0-6 лет и 7-15 лет).

Нормативный набор непродовольственных товаров в социально приемлемой, потребительской корзине сформирован, исходя из необходимости расширения представительства в нем товаров для развития человеческого потенциала, современных средств связи, медицинских товаров и лекарств. В рамках нормативного набора сформированы:

1) группа товаров индивидуального пользования с учётом половозрастных особенностей потребления мужчин и женщин трудоспособного возраста, мужчин и женщин пенсионного возраста, детей дошкольного (0-6 лет) и школьного (7-15 лет) возрастов (включает 12 подгрупп товаров);

2) группа товаров общесемейного пользования, которая ориентирована на общесемейное пользование и сформирована в расчёте на одну среднестатистическую семью (включает 7 подгрупп товаров) (см. таблицу 3).

При формировании нового набора непродовольственных товаров, исходя из принципа предметности, были учтены товарные подгруппы натурального набора потребительской корзины, действовавшей до 2013 г., которые были актуализированы по составу и нормативам потребления. По сравнению с прежним натуральным набором непродовольственных товаров в социально приемлемой потребительской корзине представлены новые подгруппы товарных позиций (например, «Спортивные товары» и «Медицинские товары»). В ней также существенное развитие получило

образовательное направление, реализованное за счёт подгрупп «Школьно-письменные принадлежности, печатные издания» (индивидуальное пользование) и «Образование и интеллектуальное развитие» (общесемейное пользование).

Нормативный набор платных услуг в социально приемлемой потребительской корзине сформирован с учётом более высокого, качественно иного уровня удовлетворения потребностей в услугах, обеспечивая возможности для потребления услуг более высокого качества и по более широкому их перечню, по сравнению с действующей и прежней натуральной потребительскими корзинами.

В отличие от действующей потребительской корзины, в которую услуги включаются в обобщённом виде (50% от стоимости продуктов питания), в нормативном наборе социально приемлемой потребительской корзины выделено 12 видов платных услуг (см. таблицу 4). Перечень услуг в данной корзине больше предусматриваемого в натуральном наборе потребительской корзины, действовавшей до 2013 г., в котором выделялось только 8 услуг, в том числе 5 услуг, связанных с жильём и коммунальными услугами.

В нормативный набор социально приемлемой потребительской корзины дополнительно включены следующие виды услуг (с учётом потребностей разных социально-демографических групп населения), которые ранее не конкретизировались при формировании потребительской корзины прожиточного минимума: 1) услуги связи, предусматривающие возможности пользования телефонной стационарной и сотовой связью, Интернетом и почтовой связью; 2) услуги образования, связанные с возможностью для детей посещать дополнительные занятия в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях очной формы обучения, а для детей в возрасте 0-6 лет – посещать детские ясли-сад; 3) медицинские услуги, среди которых выделены – первичный прием специалиста, ультразвуковое исследование, физиотерапевтические процедуры, массаж; 4) рекреационно-оздоровительные услуги, включающие занятия в группах общей физической подготовки (для пенсионеров), занятия в спортивных секциях (для детей в возрасте 7-15 лет), а также расходы на автобусные экскурсии и проживание в гостинице; 5) юридические услуги; 6) бытовые услуги, предусматривающие возможности расходов на косметический ремонт жилья (выполнение обойных работ), постановку набок, ремонт бытовой техники, стрижку; 7) услуги страхования, в которых учтена годовая стоимость полиса добровольного страхования жилья от

Таблица 3

Состав нормативного набора непродовольственных товаров социально приемлемой потребительской корзины (СП ПК) и потребительских корзин прожиточного минимума (ПК ПМ) (группы, подгруппы товарных позиций)

Table 3

Structure of a Standard Set of Nonfoods of the Socially Acceptable Consumer Basket and Consumer Baskets of a Minimum Living Wage

| Нормативный набор непродовольственных товаров СП ПК | Для сравнения: | |
|---|--|--|
| | Нормативный набор ПК ПМ до 2013 г. ¹⁾ | Действующая ПК ПМ ²⁾ |
| 1. НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ | | |
| 1. Верхняя пальтовая группа | 1. Верхняя пальтовая группа | 50% от стоимости продуктов питания |
| 2. Головные уборы, перчатки | 2. Верхняя костюмно-платьевая группа | |
| 3. Верхняя костюмно-платьевая группа | 3. Белье | |
| 4. Белье | 4. Чулочно-носочные изделия | |
| 5. Чулочно-носочные изделия | 5. Головные уборы и галантерейные изделия | |
| 6. Галантерейная и парфюмерно-косметическая группа | 6. Обувь | |
| 7. Обувь | 7. Школьно-письменные товары | |
| 8. Средства связи, часы / Коляска, кровать для детей до 3-х лет (в дошкольной группе) | | |
| 9. Школьно-письменные принадлежности, печатные издания | | |
| 10. Спортивные товары | | |
| 11. Медицинские товары | | |
| 12. Другие непродовольственные товары индивидуального пользования, в % общей величины расходов на индивидуальные непродовольственные товары в месяц (15%) | | |
| 2. НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ ОБЩЕСЕМЕЙНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ (на одну среднестатистическую семью) | | |
| I. Обустройство жилища | 1. Постельное белье | Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства, в среднем на душу 11,4 % общей величины расходов на непродовольственные товары в месяц (10% для трудоспособного населения, 15% для пенсионеров, 12% для детей) |
| 1.1. Мебель | 2. Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения | |
| 1.2. Строительные изделия, инструменты | 2.1. Посуда | |
| II. Текстильные товары | 2.2. Бытовые приборы | |
| 2.1. Постельное белье | 2.3. Мебель | |
| 2.2. Полотенца | | |
| III. Товары хозяйственного назначения бытового назначения | | |
| 3.1. Посуда: металлическая, стеклянная, фарфоро-фаянсовая, керамическая | | |
| 3.2. Бытовые приборы: электрические | | |
| IV. Санитария, гигиена | | |
| V. Связь телефонная | | |
| VI. Образование и интеллектуальное развитие | | |
| VII. Другие общесемейные товары, в % общей величины расходов на общесемейные непродовольственные товары в месяц (20%) | | |

1) Согласно Федеральному закону от 31 марта 2006 г. №44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (утратил силу) [36]

2) Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [35]

Таблица 4

**Состав нормативного набора услуг
социально приемлемой потребительской корзины (СП ПК)
и потребительских корзин прожиточного минимума (ПК ПМ)**

Table 4

Structure of a Standard Set of Services of the Socially Acceptable Consumer Baskets of a Minimum Living Wage

| Нормативный набор услуг СП ПК | Для сравнения: | |
|---|------------------------------------|--|
| | Действующая ПК ПМ ¹⁾ | Нормативный набор ПК ПМ до 2013 г. ²⁾ |
| 1) Жилье и коммунальные услуги (22% в стоимости потребительской корзины) | 50% от стоимости продуктов питания | 1) Жилье; 2) Центральное отопление; 3) Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение; |
| 2) Транспорт | | 4) Газоснабжение; |
| 3) Учреждений культуры | | 5) Электроэнергия |
| 4) Связь | | 6) Транспортные услуги |
| 5) Образовательные | | 7) Услуги культуры (5% от общей величины расходов на услуги в месяц) |
| 6) Медицинские | | 8) Другие виды услуг (15% от общей величины расходов на услуги в месяц) |
| 7) Рекреационно-оздоровительные | | |
| 8) Юридические | | |
| 9) Бытовые | | |
| 10) Страхования | | |
| 11) Услуги банков – сберегательные накопления (накопление на улучшение жилищных условий; финансовый резерв) | | |
| 12) Другие услуги (10% от общей величины расходов на услуги (без учета расходов на жилье и коммунальные услуги)) | | |

1) Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [35]

2) Согласно Федеральному закону от 31 марта 2006 г. №44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (утратил силу) [36]

стандартных рисков; 8) услуги банков – сберегательные накопления, связанные с накоплением на улучшение жилищных условий и финансовым резервом.

Накопления на улучшение жилищных условий в рамках социально приемлемой потребительской корзины предусмотрены для трудоспособного населения для возрастного периода активной трудовой деятельности (25-42 лет) и определены с учётом накопления необходимых средств за 18 лет для покупки жилья среднего качества (типового) общей площадью в размере

18 кв.м. на 1 чел. в соответствии с федеральным стандартом социальной нормы площади жилого помещения, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. №541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» [19].

Включение в социально приемлемую потребительскую корзину накоплений, определяемых в качестве финансового резерва, позволяет обеспечить непредвиденные расходы, в том числе обеспечить минимальный базовый уровень потребления при наступлении неблагоприятных

жизненных обстоятельств.

Расходы на жильё и коммунальные услуги определены в размере 22% от стоимости потребительской корзины и позволяют обеспечить достаточный объем средств для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг без обращения за предоставлением субсидии с учётом федерального стандарта максимально допустимой доли (22%) собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе домохозяйства, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. №541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» [19].

По услугам транспорта в социально приемлемой потребительской корзине предусмотрены возможности пользования автобусным и железнодорожным транспортом, которые являются традиционными и наиболее распространенными видами транспорта. В сравнении с ранее действовавшей нормативной корзиной (до 2013 г.) в социально приемлемой предусмотрены более высокие нормативы поездок.

Услуги культуры в рамках социально приемлемой потребительской корзины предусматривают для трудоспособного населения, пенсионеров

и детей возможности посещения театров, музеев, выставок и кинотеатров.

Представленный подход к формированию потребительской корзины позволяет удовлетворять основные потребности на социально приемлемом уровне для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации.

Стоимостная оценка социально приемлемой потребительской корзины

Проведенные авторами расчёты стоимости социально приемлемой потребительской корзины на основе нормативных наборов в потребительских ценах 2018 г. показали, что в целом по России в среднем в месяц на душу населения она составит 31087 руб. (см. таблицу 5), что в сравнении со стоимостью действующей потребительской корзины прожиточного минимума (9590 руб.) выше в 3,24 раза. Для основных социально-демографических групп населения разница в стоимости потребительских корзин составила: для трудоспособного населения – 3,52 раза, для пенсионеров – 3 раза, для детей – 2,71 раза.

При сравнении стоимости наборов на питание, непродовольственные товары и услуги социально приемлемой и действующей потре-

Таблица 5

Состав и стоимость социально приемлемой (СП ПК) и действующей потребительской корзины прожиточного минимума (ПК ПМ) в целом по России в 2018 г., рублей в месяц

Table 5

Structure and Cost of the Socially Acceptable and Actual Consumer Basket of a Minimum Living Wage in Rossiya as a Whole (Roubles per month)

| | Все население | | В том числе: | | | | | |
|-----------------------------------|---------------|---------------|--------------------------|---------------|------------|---------------|-------|---------------|
| | | | трудоспособное население | | пенсионеры | | дети | |
| | СП ПК | Действ. ПК ПМ | СП ПК | Действ. ПК ПМ | СП ПК | Действ. ПК ПМ | СП ПК | Действ. ПК ПМ |
| Стоимость потребительской корзины | 31087 | 9590 | 34790 | 9897 | 25453 | 8483 | 27478 | 10150 |
| из нее расходы на: | | | | | | | | |
| Питание | 10881 | 4800 | 13256 | 4954 | 7653 | 4247 | 8020 | 5078 |
| <i>домашнее</i> | 6699 | 4800 | 6944 | 4954 | 6413 | 4247 | 6315 | 5078 |
| <i>витаминный комплекс</i> | 86 | - | 86 | - | 86 | - | 86 | - |
| <i>питание вне дома</i> | 4081 | - | 6226 | - | 1154 | - | 1619 | - |
| Непродовольственные товары | 5717 | 2395 | 5505 | 2472 | 5643 | 2118 | 6456 | 2537 |
| Услуги | 14489 | 2395 | 16029 | 2471 | 12157 | 2118 | 13002 | 2536 |

бительских корзин расхождения также получили существенными. Так, расходы на питание в среднем на душу населения в социально приемлемой потребительской корзине в 2018 г. составили 10881 руб. в среднем в месяц, что в 2,27 раз выше, чем в действующей потребительской корзине (4800 руб.). При этом расходы на домашнее питание в действующей потребительской корзине составили 4800 руб., тогда как в социально приемлемой потребительской корзине они были равны 6699 руб. или в 1,4 раза выше. В социально приемлемой потребительской корзине расходы на питание помимо расходов на домашнее питание включают в себя расходы на витаминные комплексы и питание вне дома (суммарно – 4167 руб.).

Для основных социально-демографических групп населения превышение стоимости расходов на питание в социально приемлемой потребительской корзине (с учётом расходов на витаминные комплексы и питание вне дома) по сравнению с действующей составило: для трудоспособного населения – 2,68 раза, для пенсионеров – 1,8 раза, для детей – 1,58 раза.

Расходы на непродовольственные товары в социально приемлемой потребительской корзине в 2018 г. составили 5 717 руб. в среднем на душу населения в месяц, что в 2,39 раза больше, чем в действующей корзине (2 395 руб.). Для трудоспособного населения расходы на непродовольственные товары составили 5 505 руб. (в 2,23 раза выше, чем в действующей корзине), для пенсионеров – 5 643 руб. (в 2,66 раза выше), для детей – 6 456 руб. (в 2,54 раза выше).

Более существенные различия сложились в расходах на услуги. В среднем на душу населения стоимость набора услуг (14 489 руб.) в социально приемлемой потребительской корзине сложилась в 6,05 раза выше, чем в действующей потребительской корзине (2 395 руб.). Для социально-демографических групп разрыв в стоимости расходов на услуги составил: для трудоспособного населения – 6,49 раза (16 029 руб. в социально приемлемой потребительской корзине при 2 471 руб. в действующей), для пенсионеров – 5,74 раза (12 157 руб. и 2 118 руб.), для детей – 5,13 раза (13 002 руб. и 2 536 руб.).

Выводы

1. Нормативная социально приемлемая потребительская корзина в целом по Российской Федерации включает все три ее составные части: наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Она разработана для 5 социально-демографических групп населения: для трудо-

способного населения (мужчин в возрасте 16-65 лет и женщин в возрасте 16-60 лет), для пенсионеров и для детей (в возрасте 0-6 лет и 7-15 лет). Это позволяет рассчитать потребительский бюджет для семьи любого состава и размера. Социально приемлемая потребительская корзина позволяет удовлетворить все основные (минимальные) потребности малоимущих слоев населения:

- в продуктах питания для первой – третьей (мужчины) групп физической активности и с учетом повышения его качества. Продуктовые наборы, разработанные с учетом принципов формирования рациона здорового питания и традиций в питании населения, включают 10 основных групп продуктов и витаминно-минеральные комплексы. Помимо этого в потребительской корзине также учтены расходы на питание вне дома;

- в непродовольственных товарах с учётом качественных изменений в их составе и нормах потребления под влиянием развития ассортимента товаров потребительского рынка. В наборе непродовольственных товаров представлено 12 подгрупп товаров индивидуального использования и 7 подгрупп товаров общесемейного пользования. Он нацелен на сохранение здоровья человека и обеспечение его жизнедеятельности на качественно приемлемом уровне, способствующем развитию человеческого потенциала и здоровому образу жизни. В нем расширено представительство товаров для развития человеческих способностей, современные средства связи, медицинские товары и лекарства;

- в платных услугах с учётом повышения их вклада в обеспечение уровня и качества жизни, распространения платной модели их получения в социальной сфере (в образовании, здравоохранении, физической культуре и др.). Набор платных услуг сформирован, исходя из более высокого уровня удовлетворения потребностей в них. В потребительскую корзину включены 12 видов услуг, из них 11 – за пределами расходов на оплату жилья и коммунальных услуг. В нормативном наборе выделены услуги связи и образования, медицинские и рекреационно-оздоровительные, юридические и бытовые услуги, а также услуги страхования и банковской системы. Предусмотрены нормативы для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг без обращения за предоставлением субсидии. В потребительской корзине предусмотрена возможность формирования накоплений для улучшения жилищных условий и создания финансового резерва, необходимого для снижения социальных рисков при неблагоприятных жизненных обстоятельствах.

2. Расчёты показали, что стоимость социально

приемлемой потребительской корзины в целом по России в расчете на душу населения в среднем в месяц составила 31087 руб. в потребительских ценах 2018 г., что в 3,24 раза выше стоимости действующей потребительской корзины за тот же период (9590 руб.). В социально приемлемой потребительской корзине расходы возросли: на питание – в 2,27 раза (на домашнее питание – в 1,4 раза), на непродовольственные товары – в 2,39 раза, на услуги – в 6,05 раза.

3. Необходимо принять новый Федеральный закон «О социально приемлемой потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Установить в нем развернутый состав и объемы потребительской корзины в натуральных показателях для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети). Политики и законодатели должны решить, будет ли данная потребительская корзина положена в основу более высокого социально-ориентированного прожиточного минимума или ее целесообразно положить в основу разработки минимального потребительского бюджета в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации» [26].

Со времени принятия данного Указа прошло уже более 26 лет, страна шагнула далеко вперед и, на наш взгляд, настало время реализовывать перспективную социально-экономическую политику

и применять минимальный потребительский бюджет, позволяющий удовлетворять основные материальные и духовные потребности населения.

В любом случае, потребительский бюджет, основанный на социально приемлемой потребительской корзине, должен быть положен в основу обеспечения системы социальных гарантий, усиления социальной поддержки уровня жизни наименее защищенных слоев населения, поэтапного повышения минимальных размеров оплаты труда, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат с учетом более высоких экономических возможностей России.

4. Законодательное принятие социально приемлемой потребительской корзины способствовало бы ускорению роста реальных денежных доходов и снижению бедности за счёт устанавливаемых на федеральном уровне более высоких размеров минимальной заработной платы (МРОТ), а также размеров стипендий, пособий и других социальных выплат. Это не противоречило бы тому, что снижение абсолютной монетарной бедности в два раза в 2024 г. соотносилось бы с действующими потребительской корзиной [35] и прожиточным минимумом [32]. Однако новый социальный стандарт доходов задал бы более высокую планку размеров минимальных доходов и реальную траекторию снижения абсолютной монетарной бедности в 2024 году в 2 раза, от ее начального уровня 13,2% (2018 г.) [27].

Список литературы

1. Бобков В.Н. Анализ и регулирование доходов и уровня жизни населения в современной России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва – 1995 г.
2. Выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения 2017. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/quality17/index.html (Дата обращения: 07.05.2019)
3. Депутаты хотят увеличить стоимость потребительской корзины. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pnp.ru/economics/deputaty-khotyat-velichit-stoimost-potrebitelskoy-korziny.html> (Дата обращения: 08.05.2019)
4. «Диета выживания»: почему пора менять продовольственную корзину. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/371757-dieta-vyzhivaniya-pochemu-pora-menyat-prodovolstvennyu-korzinu> (Дата обращения: 08.05.2019)
5. Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2012 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/bgd/regl/>

References

1. Bobkov V.N. Analiz i regulirovanie dohodov i urovnja zhizni naselenija v sovremennoj Rossii. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora jekonomicheskikh nauk. Moskva. – 1995 g.
2. Vyborochnoe nabljudenie kachestva i dostupnost iuslug v sferah obrazovaniya, zdrazvoohraneniya i social'nogo obsluzhivaniya, sodejstvija zanjatosti naselenija 2017. // Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/quality17/index.html (Data obrashhenija: 07.05.2019)
3. Deputaty hotjat uvelichit' stoimost' potrebitel'skoj korziny. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.pnp.ru/economics/deputaty-khotyat-velichit-stoimost-potrebitelskoy-korziny.html> (Data obrashhenija: 08.05.2019)
4. «Dieta vyzhivaniya»: pochemu pora menjat' prodovol'stvennuju korzinu. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/371757-dieta-vyzhivaniya-pochemu-pora-menyat-prodovolstvennyu-korzinu> (Data obrashhenija: 08.05.2019)
5. Dohody, rashody i potreblenie domashnih hozjajstv v 2012 godu (po itogam vyborochnogo obsledovaniya bjudzhetov domashnih hozjajstv). // Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_102/Main.htm (Data obrashhenija: 02.05.2019)

b12_102/Main.htm (Дата обращения: 02.05.2019)

6. Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2014 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). Стат.бюлл. / Росстат. М., 2015. 222 с.

7. Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2017 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). Стат.бюлл. / Росстат. М., 2018. 148 с.

8. Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2017 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_102/Main.htm (Дата обращения: 02.05.2019)

9. Итоги Выборочного наблюдения поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения в 2018 г. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/ZDOR/Factors2018_2812/index.htm (Дата обращения: 07.05.2019)

10. Комплексное наблюдение условий жизни населения. 2016: Статистический сборник. / Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2017. 257 с.

11. Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 1999 г. №192). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=68814&fld=134&dst=100009,0&rnd=0.7034487748392084#07359849642054472> (Дата обращения: 12.02.2019)

12. Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2013 №54). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=314778&fld=134&dst=10000001,0&rnd=0.5413576353966947#05357937945236619> (Дата обращения: 12.02.2019)

13. Методические рекомендации по расчетам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации (Приложение к Постановлению от 18 апреля 1995 года №225). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/444753688> (Дата обращения: 03.05.2019)

14. Методы определения порога бедности: опыт четырех стран. / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран восточной Европы и Центральной Азии. М.: МОТ, 2012. 82 с.

15. Микроданные выборочного обследования рабочей силы в 2017 году. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (Дата обращения: 27.03.2019)

16. Мониторинг развития информационного общества в Российской Федерации // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/figure/anketa1-4.html (Дата обращения: 03.05.2019)

17. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации (МР 2.3.1.2432-08). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200076084> (Дата обращения: 03.02.2019)

18. О соотношении денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума и численности малоимущего населения в целом по Российской Федерации

6. Dohody, rashody i potreblenie domashnih hozjajstv v 2014 godu (po itogam vyborochnogo obsledovaniya bjudzhetov domashnih hozjajstv). Stat.bjull. / Rosstat. – M., 2015. – 222 s.

7. Dohody, rashody i potreblenie domashnih hozjajstv v 2017 godu (po itogam vyborochnogo obsledovaniya bjudzhetov domashnih hozjajstv). Stat.bjull. / Rosstat. – M., 2018. – 148 s.

8. Dohody, rashody i potreblenie domashnih hozjajstv v 2017 godu (po itogam vyborochnogo obsledovaniya bjudzhetov domashnih hozjajstv). // Oficial'nyj sayt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_102/Main.htm (Data obrashhenija: 02.05.2019)

9. Itogi Vyborochnogo nabljudeniya povedencheskih faktorov, vlijajushhih na sostojanie zdorov'ja naselenija v 2018 g. // Oficial'nyj sayt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/ZDOR/Factors2018_2812/index.html (Data obrashhenija: 07.05.2019)

10. Kompleksnoe nabljudenie uslovij zhizni naselenija. 2016: Statisticheskij sbornik. / Rosstat. – M.: IIC «Statistika Rossii», 2017. – 257 s.

11. Metodicheskie rekomendacii po opredeleniju potrebitel'skoj korziny dlja osnovnyh social'no-demograficheskikh grupp naselenija v celom po Rossijskoj Federacii v subjektah Rossijskoj Federacii (utv. Postanovleniem Pravitel'stva RF ot 17 fevralja 1999 g. №192). [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=68814&fld=134&dst=100009,0&rnd=0.7034487748392084#07359849642054472> (Data obrashhenija: 12.02.2019)

12. Metodicheskie rekomendacii po opredeleniju potrebitel'skoj korziny dlja osnovnyh social'no-demograficheskikh grupp naselenija v subjektah Rossijskoj Federacii (utv. Postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 28.01.2013 №54). [Jelektronnyj resurs] // – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=314778&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.5413576353966947#05357937945236619> (Data obrashhenija: 12.02.2019)

13. Metodicheskie rekomendacii po raschetam prozhitochnogo minimuma po regionam Rossijskoj Federacii (Prilozhenie k Postanovleniju ot 18 aprelja 1995 goda №225). [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/444753688> (Data obrashhenija: 03.05.2019)

14. Metody opredelenija poroga bednosti: opyt chetyreh stran. / Grupa tehniceskoy podderzhki po voprosam dostojnogo truda i Bjuro MOT dlja stran vostochnoj Evropy i Central'noj Azii. – M.: MOT, 2012. – 82 s.

15. Mikrodannye vyborochnogo obsledovaniya rabochej sily v 2017 godu // Oficial'nyj sayt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (Data obrashhenija: 27.03.2019)

16. Monitoring razvitija informacionnogo obshhestva v Rossijskoj Federacii. // Oficial'nyj sayt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/figure/anketa1-4.html (Data obrashhenija: 03.05.2019)

17. Normy fiziologicheskikh potrebnostej v jenergii i pishhevyyh veshhestvah dlja razlichnyh grupp naselenija Rossijskoj Federacii (MR 2.3.1.2432-08). [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/1200076084> (Data obrashhenija: 03.02.2019)

18. O sootnoshenii denezhnyh dohodov naselenija s velichinoj prozhitochnogo minimuma i chislennosti maloimushhego naselenija v celom po Rossijskoj Federacii v IV kvartale 2018 goda. // Oficial'nyj sayt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/53.htm (Data obrashhenija: 10.05.2019)

19. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 29 avgusta 2005 g. №541 «O federal'nyh standartah oplaty zhilogo

- в IV квартале 2018 года. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/53.htm (Дата обращения: 10.05.2019)
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. №541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=298128&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.0452165289178037#09431356561820925> (Дата обращения: 15.02.2019)
20. Приказ Минтруда России № 126 от 2 марта 2018 г. «О рабочей группе по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума». // Официальный сайт Минтруда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/1329> (Дата обращения: 03.05.2019)
21. План работы по подготовке предложений по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума от 15 ноября 2018 г. // Официальный сайт Минтруда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosmintrud.ru/ministry/about/structure/advisory_coordinating/52 (Дата обращения: 03.05.2019)
22. «Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ-ВШЭ (RLMS-HSE)», проводимый Национальным исследовательским университетом "Высшая школа экономики" и ООО «Демоскоп» при участии Центра народонаселения Университета Северной Каролины в Чапел Хилле и Института социологии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН. (Сайты обследования RLMS-HSE: <http://www.cpc.unc.edu/projects/rlms> и <http://www.hse.ru/rlms>)
23. Социально-экономические индикаторы бедности – в 2013-2017 гг. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_110/Main.htm (Дата обращения: 29.04.2019)
24. Средний, медианный и модальный уровень денежных доходов населения в целом по России и по субъектам Российской Федерации. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/tab-bed1-2-6.htm (Дата обращения: 01.05.2019)
25. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (Дата обращения: 04.05.2019)
26. Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 года №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/984> (Дата обращения: 05.05.2019)
27. Уровень бедности. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (Дата обращения: 04.05.2019)
28. Уровень жизни населения Российской Федерации. Правовая основа минимальных денежных доходов. Часть 1. М.: ВЦУЖ, 2002. 300 с.
29. Уровень жизни населения Российской Федерации. Правовая основа минимальных денежных доходов. Часть 2. М.: ВЦУЖ, 2002. 120 с.
30. Уровень жизни населения Российской Федерации: Правовая основа преодоления бедности. М.: ВЦУЖ, 2004. 400 с.
31. pomeshheniya i kommunal'nyh uslug». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=298128&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.0452165289178037#09431356561820925> (Дата обращения: 15.02.2019)
20. Приказ Минтруда России № 126 от 2 марта 2018 г. «О рабочей группе по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума» // Официальный сайт Минтруда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/1329> (Дата обращения: 03.05.2019)
21. План работы по подготовке предложений по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума от 15 ноября 2018 г. // Официальный сайт Минтруда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosmintrud.ru/ministry/about/structure/advisory_coordinating/52 (Дата обращения: 03.05.2019)
22. «Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ-ВШЭ (RLMS-HSE)», проводимый Национальным исследовательским университетом "Высшая школа экономики" и ООО «Демоскоп» при участии Центра народонаселения Университета Северной Каролины в Чапел Хилле и Института социологии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН. (Сайты обследования RLMS-HSE: <http://www.cpc.unc.edu/projects/rlms> и <http://www.hse.ru/rlms>)
23. Социально-экономические индикаторы бедности – в 2013-2017 гг. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_110/Main.htm (Дата обращения: 29.04.2019)
24. Средний, медианный и модальный уровень денежных доходов населения в целом по России и по субъектам Российской Федерации. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/tab-bed1-2-6.htm (Дата обращения: 01.05.2019)
25. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (Дата обращения: 04.05.2019)
26. Указ Президента РФ от 2 марта 1992 года №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/984> (Дата обращения: 05.05.2019)
27. Уровень бедности // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (Дата обращения: 04.05.2019)
28. Уровень жизни населения Российской Федерации. Правовая основа минимальных денежных доходов. Часть 1. – М.: ВЦУЖ, 2002. – 300 с.
29. Уровень жизни населения Российской Федерации. Правовая основа минимальных денежных доходов. Часть 2. – М.: ВЦУЖ, 2002. – 120 с.
30. Уровень жизни населения Российской Федерации: Правовая основа преодоления бедности. – М.: ВЦУЖ, 2004. – 400 с.
31. Federal'nyj zakon ot 20.11.1999 №201-FZ «O potrebitel'skoj korzine v celom po Rossijskoj Federacii». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=24970&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.3753370191459331#0280115567234813> (Дата обращения: 02.05.2019)
32. Federal'nyj zakon ot 24.10.1997 №134-FZ (red. ot 01.04.2019) «O prozhitochnom minimume v Rossijskoj Federacii». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=321557&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.3753370191459331#0280115567234813>

31. Федеральный закон от 20.11.1999 №201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=24970&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.3753370191459331#0280115567234813> (Дата обращения: 02.05.2019)
32. Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=321557&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6093521570357251#08524895027104448> (Дата обращения: 04.05.2019)
33. Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 24.10.1997). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=16565&base=LAW&from=321557-0&rnd=0.9854786694346334#08633393269448641> (Дата обращения: 03.05.2019)
34. Федеральный закон от 28.12.2017 №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286456&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.16650523785620885#0753334105127599> (Дата обращения: 03.05.2019)
35. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286544&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.35343913119164205#05480437321742586> (Дата обращения: 10.02.2019)
36. Федеральный закон от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=59321&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.843200166013844#03721665218364587> (Дата обращения: 12.02.2019)
37. Entwurf eines Gesetzes zur Ermittlung von Regelbedarfen sowie zur Änderung des Zweiten und des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch. Gesetzentwurf der Bundesregierung. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dipbt.bundestag.de/doc/btd/18/099/1809984.pdf> (Дата обращения: 13.05.2019)
38. Sozialgesetzbuch (SGB) Zwölftes Buch (XII) - Sozialhilfe - (Artikel 1 des Gesetzes vom 27. Dezember 2003, BGBl. I S. 3022). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_12/BjNR302300003.html (Дата обращения: 13.05.2019)
39. Viitebudjettien päivitys vuodelle 2013. Mitä kohtuullinen eläminen maksaa? / Anna-Riitta Lehtinen & Kristiina Aalto; Kuluttajatutkimuskeskuksen tutkimuksia ja selvityksiä 3, 2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://helda.helsinki.fi/bitstream/handle/10138/152407/Viitebudjettien_paivitys_vuodelle_2013.pdf?sequence= (Дата обращения: 13.05.2019)
- rnd=0.6093521570357251#08524895027104448 (Data obrashhenija: 04.05.2019)
33. Federal'nyj zakon ot 24.10.1997 №134-FZ «O prozhitochnom minimume v Rossijskoj Federacii» (red. ot 24.10.1997). [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=16565&base=LAW&from=321557-0&rnd=0.9854786694346334#08633393269448641> (Data obrashhenija: 03.05.2019)
34. Federal'nyj zakon ot 28.12.2017 №421-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v chasti povyshenija minimal'nogo razmera oplaty truda do prozhitochnogo minimuma trudospobnogo naselenija». [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286456&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.16650523785620885#0753334105127599> (Data obrashhenija: 03.05.2019)
35. Federal'nyj zakon ot 3 dekabrya 2012 g. №227-FZ «O potrebitel'skoj korzine v celom po Rossijskoj Federacii». [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286544&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.35343913119164205#05480437321742586> (Data obrashhenija: 10.02.2019)
36. Federal'nyj zakon ot 31 marta 2006 g. № 44-FZ «O potrebitel'skoj korzine v celom po Rossijskoj Federacii». [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=59321&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.843200166013844#03721665218364587>
37. Entwurf eines Gesetzes zur Ermittlung von Regelbedarfen sowie zur Änderung des Zweiten und des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch. Gesetzentwurf der Bundesregierung. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dipbt.bundestag.de/doc/btd/18/099/1809984.pdf> (Дата обращения: 13.05.2019)
38. Sozialgesetzbuch (SGB) Zwölftes Buch (XII) - Sozialhilfe - (Artikel 1 des Gesetzes vom 27. Dezember 2003, BGBl. I S. 3022). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_12/BjNR302300003.html (Дата обращения: 13.05.2019)
39. Viitebudjettien päivitys vuodelle 2013. Mitä kohtuullinen eläminen maksaa? / Anna-Riitta Lehtinen & Kristiina Aalto; Kuluttajatutkimuskeskuksen tutkimuksia ja selvityksiä 3, 2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://helda.helsinki.fi/bitstream/handle/10138/152407/Viitebudjettien_paivitys_vuodelle_2013.pdf?sequence= (Дата обращения: 13.05.2019)