

КАЧЕСТВО И УСЛОВИЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ



DOI: 10.19181/population.2023.26.3.7
EDN: UHCPDM

АДРЕСНЫЕ ВЫПЛАТЫ НА ДЕТЕЙ 3–7 И 8–17 ЛЕТ: ДОСТУПНОСТЬ, РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ И УРОКИ ДЛЯ ЕДИНОГО ПОСОБИЯ

Гришина Е. Е.^{1*}, Цацура Е. А.²

¹Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России
(127006, Москва, Настасьинский переулок, 3, стр. 2)

²РАНХиГС
(119034, Москва, Пречистенская наб., 11, стр. 1)

*E-mail: grishina@nifi.ru

Финансирование:

Статья подготовлена в рамках выполнения НИР государственного задания РАНХиГС за 2023 год.

Для цитирования:

Гришина Е. Е., Цацура Е. А. Адресные выплаты на детей 3–7 и 8–17 лет: доступность, результативность и уроки для единого пособия // Народонаселение. – 2023. – Т. 26. – № 3. – С. 77–92. DOI: 10.19181/population.2023.26.3.7; EDN: UHCPDM

Аннотация. С января 2023 г. введено единое пособие на детей, распространившее на все категории детского населения правила ежемесячных выплат, предоставлявшихся малоимущим семьям с детьми от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет. На основе репрезентативных по РФ данных 5 волн мониторинговых телефонных опросов, проведённых РАНХиГС в период с октября 2021 г. по ноябрь 2022 г., а также анализа комментариев из интернет-источников в статье анализируется риск бедности семей с детьми от 3 до 17 лет, доступность для них мер социальной поддержки, охват и результативность ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и детей от 8 до 17 лет. Показано, что у домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет риск бедности более чем в 1,5 раза выше и растёт с увеличением числа детей, а также при наличии безработных граждан и проживании в сельской местности. К концу 2022 г. выплатами было охвачено более 20% домохозяйств с детьми рассматриваемого возраста, среди многодетных — 47%. При этом менее половины бедных домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет охвачены этими выплатами. Доля бедных домохозяйств в результате предоставления выплат сокращалась в ноябре 2022 г. в 1,18 раза. Сохраняется ряд факторов, приводящих к существенным ошибкам исключения. При переходе к единому пособию на детей от 0 до 17 лет важно учесть опыт реализации поддержки детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет для внесения своевременных корректировок, которые будут способствовать росту охвата нуждающихся семей и повышению влияния пособия на уровень бедности.

Ключевые слова: семьи с детьми, бедность, социальная поддержка, социальные выплаты, единое пособие, критерии нуждаемости.

Введение

Повышенные риски бедности семей с детьми в России [1] обуславливают внимание государства к разработке мер социальной поддержки данной группы. Уровень детской бедности почти в два раза выше среднего по населению. Исследователи отмечают остроту проблемы бедности в неполных семьях [2], многодетных семьях [3], в сельской местности, в семьях с безработными [4]. Например, в [3] отмечено, что домохозяйства с тремя и более детьми имеют более низкий уровень среднедушевых доходов и в структуре их доходов существенно ниже доля доходов от трудовой деятельности. Значимым барьером для занятости женщин является невозможность отдать ребёнка в детское дошкольное учреждение [5]. Особенно остра эта ситуация в малых городах и сельской местности. Кроме того, барьерами для возобновления трудовой деятельности выступают сложность брать больничный по уходу за ребёнком, недоступность гибкой занятости и дистанционной работы.

За последние годы произошли значительные преобразования в системе мер социальной поддержки семей с детьми как на федеральном, так и на региональном уровнях. Так, с 2013 г. была введена ежемесячная денежная выплата для семей с низким доходом при рождении третьего или последующих детей в размере прожиточного минимума (ПМ) на ребёнка до достижения им возраста трёх лет. Данная выплата предоставлялась не во всех регионах, а в тех, где была негативная ситуация с рождаемостью. Право на получение выплаты определялось на основе проверки нуждаемости, причём критерии назначения в регионах были различными.

С 2018 г. были введены ежемесячные выплаты на первого и второго ребёнка из малообеспеченной семьи до достижения им возраста трёх лет в размере ПМ на ребёнка, с июня 2020 г. — ежемесячные выплаты для бедных семей с детьми от 3 до 7 лет, с июля 2021 г. — ежемесячные выплаты для бедных неполных семей с детьми от 8 до 17 лет и беременных женщин, вставших на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, а с мая 2022 г. выплаты распространены и на полные

семьи с детьми от 8 до 17 лет. Размер пособий на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет определялся в размере 50%, 75% или 100% ПМ на ребёнка в регионе. Право на получение данных мер поддержки зависело от оценки среднедушевых доходов семьи (среднедушевые денежные доходы семьи должны быть ниже ПМ), также применялся имущественный фильтр и правило нулевого дохода, предполагающее, что пособие назначается при наличии у трудоспособных членов семьи заработка или в случае, если отсутствие заработка обосновано объективными жизненными обстоятельствами.

С 1 января 2023 г эти пособия были объединены в единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка. Критерии оценки нуждаемости при определении права на получение пособия для беременных женщин, семей с детьми от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет были распространены на все остальные пособия, в том числе черта нуждаемости (1 ПМ), учёт имущества, правило нулевого дохода. Таким образом, с 2013 г. происходило расширение адресных мер поддержки семей с детьми разного возраста для того, чтобы, с одной стороны, средства направлялись только наиболее нуждающимся [6], а с другой, чтобы оптимизировать расходы бюджетных средств [7].

В исследованиях, посвящённых оценке влияния адресных социальных выплат на бедность, отмечается, что ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет из малоимущих семей, существенно повлияла на снижение рисков бедности семей с детьми в период COVID-19 и привела к сокращению уровня бедности среди всего населения на 1,4 процентных пункта (п.п.) и снижению дефицита доходов [8]. При этом в работе [9] показано, что в 2020 г. менее половины малоимущих семей с детьми от 3 до 7 лет были получателями ежемесячной выплаты и существенная часть из них оставались бедными даже после получения данной выплаты.

Ограниченное влияние социальной поддержки на сокращение бедности может быть обусловлено рядом факторов: несоответствием размера предоставляемых социальных выплат дефициту доходов домохозяйств, распространённостью неформальной занятости, недостаточной точностью оценки доходов домо-

хозяйств, ведущей к ошибкам включения и несовершенством критериев нуждаемости, ведущим к ошибкам исключения [10].

Так, моделируя последствия введения имущественных критериев нуждаемости и правила нулевого дохода, исследователи [11] отмечали, что 25–32% семей со среднедушевыми доходами ниже ПМ могут получить отказ в назначении социальных выплат при применении данных критериев. При этом проведённый в исследовании [12] анализ данных Пенсионного фонда РФ показал, что в 2021 г. среди всех причин отказов в назначении ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет более 25% было связано с отсутствием трудовых доходов.

Данная работа, продолжая исследования влияния мер социальной поддержки на бедность семей с детьми, посвящена оценке риска бедности семей с детьми от 3 до 17 лет, доступности для них мер социальной поддержки и охвата их ежемесячными выплатами для семей с детьми от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет. Кроме того, в работе проведена оценка результативности ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет с точки зрения охвата нуждающихся семей поддержкой и сокращения доли бедных домохозяйств с детьми. Представляется, что результаты данного исследования будут полезны для совершенствования правил назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, введённого с 1 января 2023 г.,

поскольку правила назначения данного пособия совпадают с правилами назначения ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет.

Методология исследования и используемые данные

В работе представлены результаты количественного и качественного исследования. Анализ данных количественного исследования предваряется качественным контент-анализом интернет-обращений и комментариев, касающихся сложностей с получением ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет. Результаты контент-анализа позволили выявить основные барьеры, снижающие доступность данных мер социальной поддержки. Информационную основу анализа составили материалы следующих интернет-сайтов: change.org, nalog-nalog.ru, ngs24.ru, detskie-posobiya.molodaja-semja.ru, gogov.ru, journal.tinkoff.ru.

Количественное исследование основано на репрезентативных по России данных мониторинговых телефонных опросов населения, проведённых РАНХиГС (табл.1). Опросы проводились по всем регионам России. Опрашивались граждане страны в возрасте 18 лет и старше. Выборка телефонных номеров формировалась посредством случайного генерирования.

Таблица 1

Характеристики опросов

Table 1

Survey characteristics

Характеристика	Месяц и год проведения опросов					Справочно: данные Росстата о структуре населения*	
	октябрь 2021 г.	декабрь 2021 г.	февраль 2022 г.	сентябрь 2022 г.	ноябрь 2022 г.	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.
Число респондентов, человек	1617	2015	1623	1606	1814	–	–
В том числе, в %:	100	100	100	100	100	100	100
– Мужчины 18–34 лет	13	14	13	12	11	13	13
– Мужчины 35–54 лет	17	17	18	18	19	17	18
– Мужчин 55 лет и старше	12	11	12	11	12	14	14
– Женщины 18–34 лет	13	14	13	12	12	13	13
– Женщины 35–54 лет	20	22	23	25	22	19	19
– Женщины 55 лет и старше	24	22	22	22	24	23	23

Источник: составлено авторами; Росстат: Численность постоянного населения (мужчин и женщин) по возрасту. — URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; <https://www.fedstat.ru/indicator/33459>.

Анализ материального положения семей с детьми от 3 до 17 лет

Для того, чтобы оценить охват семей с детьми от 3 до 17 лет выплатами на детей этих возрастов, а также влияние данных выплат на снижение уровня бедности семей с детьми такого возраста, рассмотрим результаты анализа мониторинговых опросов населения, проведённых РАНХиГС в 2021–2022 годах. Данные опроса, проведённого РАНХиГС в ноябре 2022 г., показывают, что риск бедности до-

мохозяйств с детьми от 3 до 17 лет более чем в 1,5 раза выше риска бедности среди всех домохозяйств в целом (рис. 1). Для сравнения: риск бедности домохозяйств без детей, напротив, в 1,5 раза ниже риска бедности среди всех домохозяйств в целом. С увеличением числа детей в домохозяйстве риски бедности возрастают: если риск бедности домохозяйств с 1 ребёнком от 3 до 17 лет составляет 1,29 раза, то риск бедности домохозяйств с 3 и более детьми от 3 до 17 лет — уже 2,40 раза.

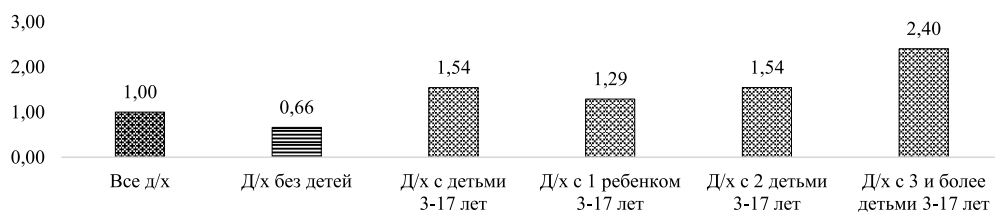


Рис. 1. Риск бедности* домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет в зависимости от количества детей, ноябрь 2022 г., раз

Fig. 1. Poverty risk of households with children aged 3 to 17 by number of children, November 2022
Источник: расчёты авторов.

* Риск бедности — соотношение доли домохозяйств определённой социально-демографической группы со среднедушевыми доходами ниже ПМ к доли всех домохозяйств со среднедушевыми доходами ниже ПМ.

Повышенные риски бедности испытывают домохозяйства с детьми от 3 до 17 лет, имеющие в своём составе безработных граждан, а также проживающие в сельской местности (рис. 2). Более высокий уровень бедности семей с детьми и неработающими лицами, а также сельских семей подтверждались также в других исследованиях [4].

Анализ охвата ежемесячными выплатами на детей от 3 до 7 лет и детей от 8 до 17 лет

В ноябре 2022 г. выплатами на детей от 3 до 7 и от 8 до 17 лет было охвачено более 20% домохозяйств с детьми этих возрастов (рис. 3). С октября 2021 г. охват данными выплатами увеличился в 1,3 раза. В основном рост охвата объясняется ростом чис-



Рис. 2. Риск бедности домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет в зависимости от места проживания и наличия безработных, ноябрь 2022 г., раз

Fig. 2. Poverty risk of households with children aged 3 to 17 depending on residence type and presence of the unemployed, November 2022, times
Источник: расчёты авторов.

ла получателей ежемесячной выплаты на детей от 8 до 17 лет, т.к. с мая 2022 г. право на получение данной выплаты получили бедные полные семьи, а до этого — имели только одинокие родители.

Охват выплатами среди сельских домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет в 1,5 раза выше охвата семей, проживающих в городе (19% и 30% соответственно в ноябре 2022 г.) (рис. 4). В то же время, как было отмечено выше, риск бедности сельских семей с детьми от 3 до 17 лет

в 1,7 раза выше риска бедности городских семей с детьми такого возраста (2,30 раза против 1,33 раза), что свидетельствует о том, что не все бедные сельские семьи с детьми смогли получить рассматриваемые выплаты. Ежемесячной выплатой от 3 до 7 лет в ноябре 2022 г. было охвачено 26% городских семей и 41% сельских семей с детьми такого возраста, от 8 до 17 лет — 15% городских семей и 27% сельских семей.

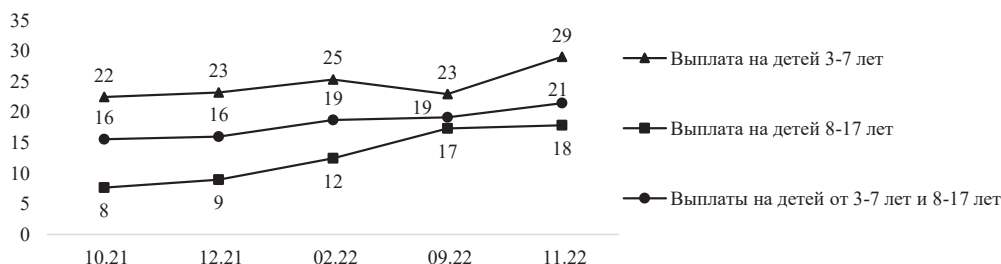


Рис. 3. Доля домохозяйств, получающих ежемесячные выплаты на детей 3-7 и 8-17 лет, %
 Fig. 3. The share of households, receiving social benefits for children aged 3-7 and 8-17, %
 Источник: расчёты авторов.

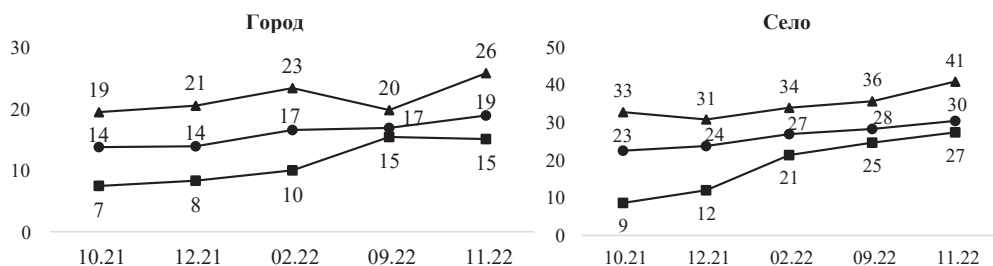


Рис. 4. Доля городских и сельских домохозяйств, получающих ежемесячные выплаты на детей 3-7 и 8-17 лет, %
 Fig. 4. The share of urban and rural households, receiving benefits for children aged 3-7 and 8-17, %
 Источник: расчёты авторов.

В период с октября 2021 г. по ноябрь 2022 г. охват ежемесячной выплатой от 8 до 17 лет городских семей увеличился в 2,1 раза, а охват сельских семей — в 3,0 раза. Более быстрый рост охвата сельских семей может объясняться усилением поддержки самозанятости на селе. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2451 с 1 января 2022 г.

самозанятые лица, ведущие личное подсобное хозяйство, могут получить субсидии на выращивание овощей, картофеля, производство молока, содержание коров, овец и коз. При этом регистрация и получение дохода в качестве самозанятого позволяет преодолеть правило нулевого дохода при оценке нуждаемости для получения ежемесячных выплат от 3 до 7 лет и от

8 до 17 лет. Наиболее высокий охват ежемесячными выплатами наблюдается среди многодетных домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет (47% в ноябре 2022 г.) (рис. 5).

Среди домохозяйств с 2 детьми такого возраста данными выплатами охвачены 26%, а среди домохозяйств с 1 ребёнком — 11%.

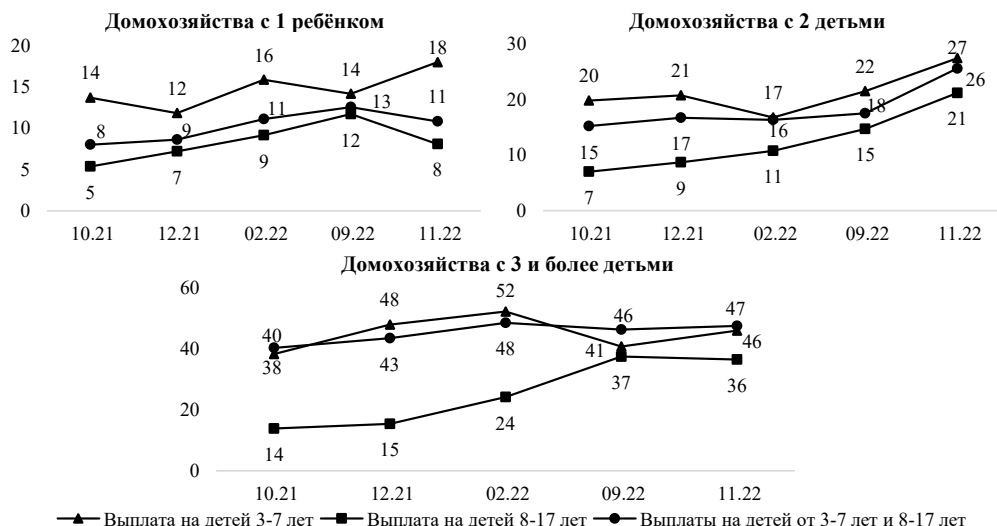


Рис. 5. Доля домохозяйств с 1, 2 и 3 и более детьми, получающих ежемесячные выплаты на детей 3–7 и 8–17 лет, %

Fig. 5. The share of households with 1, 2 and 3+ children, receiving benefits for children aged 3–7 and 8–17, %

Источник: расчёты авторов.

Наличие большого числа иждивенцев приводит к низкому среднему доходу семьи, а условия назначения для домохозяйств с 3 детьми дополнительно смягчены тем, что один из членов домохозяйства может не иметь официальных трудовых доходов и не должен иметь при этом уважительную причину их отсутствия.

Оценка результативности ежемесячных выплат на детей 3–7 и 8–17 лет

В ноябре 2022 г. менее половины бедных домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет получали ежемесячную выплату на детей такого возраста (рис. 6). По сравнению с октябрём 2021 г. охват бедных домохозяйств увеличился в 1,4 раза, в первую очередь, за счёт предоставления с мая 2022 г. пра-

ва на получение ежемесячной выплаты на детей от 8 до 17 лет всем бедным семьям с детьми такого возраста. Охват бедных домохозяйств с детьми от 8 до 17 лет ежемесячной выплатой увеличился с октября 2021 г. по ноябрь 2022 г. более чем в 2 раза: с 17% до 38%.

Одной из причин увеличения охвата бедных семей с детьми от 3 до 7 лет ежемесячной выплатой в период с сентября по ноябрь 2022 г. (с 47% до 58%) может быть упрощение критериев нуждаемости при назначении выплат на детей из семей мобилизованных граждан с 1 ноября 2022 г. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933 доходы мобилизованного не учитываются в составе доходов семьи при оценке нуждаемости. Кроме того, даже если у мобилизованного гражданина в оцениваемый период отсутствовали трудовые доходы,

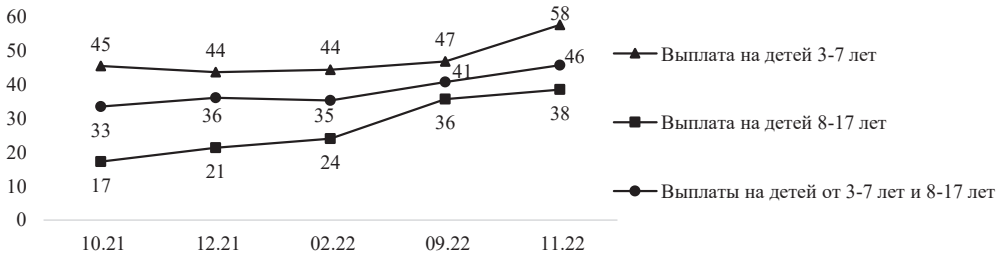


Рис. 6. Доля малоимущих домохозяйств, получающих ежемесячные выплаты на детей 3–7 и 8–17 лет, % от малоимущих домохозяйств с детьми соответствующего возраста

Fig. 6. The share of poor households, receiving benefits for children aged 3–7 and 8–17, % poor households with children of relevant age

Источник: расчёты авторов.

его семье не могут отказать в назначении выплаты по данной причине, т.е. правило нулевого дохода в этом случае не применяется. Поскольку чаще всего под мобилизацию попадали граждане до 35 лет, среди которых выше доля имеющих детей дошкольного возраста, то можно предположить, что введённое упрощение критериев нуждаемости оказало более существенное влияние на предоставление ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет.

Проведённые расчёты показывают, что доля бедных домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет в результате предоставления ежемесячных выплат на детей сократилась в ноябре 2022 г. в 1,18 раза (рис. 7). Причём предоставление ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет снижает долю бедных среди домохозяйств с детьми от 3 до 7 лет более существенно — в 1,25 раза.

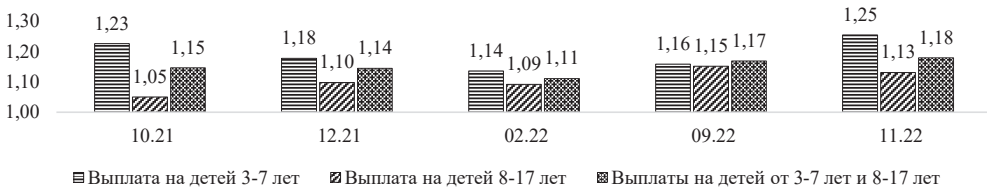


Рис. 7. Сокращение доли бедных домохозяйств с детьми в результате предоставления ежемесячных выплат на детей 3–7 и 8–17 лет, раз

Fig. 7. Decrease in the share of poor households as a result of providing benefits for children aged 3–7 and 8–17, times

Источник: расчёты авторов.

Наблюдаемое усиление влияния ежемесячной выплаты на детей от 8 до 17 лет на снижение уровня бедности среди домохозяйств с детьми такого возраста с октября 2021 г. по ноябрь 2022 г. обусловлено как расширением числа получателей данной выплаты, так и увеличением её среднего размера. Так, с 1 июля 2021 г. по 1 мая 2022 г. право на ежемесячную выплату на детей от 8 до 17 лет имели только неполные

семьи с детьми со среднедушевыми доходами ниже ПМ и размер предоставляемой им выплаты составлял 50% ПМ, а с 1 мая 2022 г. право на указанную выплату было предоставлено всем семьям с детьми этого возраста со среднедушевыми доходами ниже ПМ и размер предоставляемой им выплаты варьировался в зависимости от дефицита их дохода и составлял 50%, 75% или 100% ПМ.

Что касается ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет, то влияние данной выплаты на снижение уровня бедности среди домохозяйств с детьми от 3 до 7 лет сокращалось с октября 2021 г. по февраль 2022 г. и увеличилось в сентябре-ноябре 2022 г. Ослабление влияния ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет на сокращение уровня бедности в феврале 2022 г. обусловлено повышением ПМ, рассматриваемого в рамках данной статьи в качестве черты бедности, с 1 января 2022 г., что, при прочих равных, ведёт к увеличению доли домохозяйств за чертой бедности. При этом размер данной выплаты для семей, уже получающих такую выплату, не увеличился автоматически при повышении ПМ — для перерасчёта размера выплаты необходимо было пройти перерегистрацию. Беззаявительный перерасчёт ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет в связи с ежегодным изменением ПМ был введён с 1 апреля 2022 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 января 2022 г. № 68. Усилению влияния ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет на сокращение уровня бедности среди домохозяйств с детьми от 3 до 7 лет в ноябре 2022 г. способствовало расширение охвата указанной выплатой бедных домохозяйств.

Анализ интернет-обращений и комментариев, касающихся сложности с получением выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет

На основе анализа интернет-обращений и комментариев опишем ключевые сложности, с которыми сталкиваются домохозяйства с детьми при обращении за получением выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет.

Правило «нулевого дохода». В соответствии с постановлениями Правительства РФ от 31.03.2020 № 384, от 28.06.2021 № 1037 и от 16.12.2022 № 2330 правило «нулевого дохода» предполагает, что пособие назначается при наличии у взрослых членов семьи заработка (стипендии, зарплаты, дохо-

дов от предпринимательской деятельности или пенсии). В результате анализа интернет-обращений можно выделить следующие ситуации, из-за которых часть населения не может выполнить требование ненулевого дохода, но является нуждающейся в социальной поддержке. Например, проживающие в сельской местности, где мало мест с официальным трудоустройством, сталкивающиеся с недоступностью детских садов, или имеющие детей, которые не могут посещать детский сад по состоянию здоровья, часто болеют, из-за чего родитель должен оставаться с ребёнком дома, а других родственников, которые могут побыть с ребёнком рядом нет.

Категории семей, которые имеют право иметь не работающего трудоспособного члена домохозяйства — один из родителей в многодетной семье или единственный родитель — несмотря на это сталкиваются на местах с отказами. *«Подала на повышение выплат с 3 до 7, сегодня пришёл отказ в связи с отсутствием дохода. В правилах нулевого дохода есть пункт о матерях одиночках. Я мать-одиночка, ребёнку 4 годика, работаю неофициально»¹. «Многодетная семья! Сказано, что один может не работать! В итоге пришёл отказ по причине нет дохода у мужа. Так как удостоверение многодетной семьи оформлено не на мужа, а на меня! Что за абсурд? Мы семья, мы не в разводе и все дети наши общие. Какая разница, на кого из родителей оформлено удостоверение?»². Люди готовы оформить развод, чтобы получить право на пособие. «У меня 3 детей. Муж не работает, на больничном с октября 2020 г., многодетная семья. Я не работаю. Работы официальной нет в селе, нам отказали в пособие с 3 до 7. А если разведёмся, смогу ли я оформить пособие?»³.*

¹ Подала на повышение выплат с 3 до 7, сегодня пришёл отказ в связи с отсутствием дохода // Налог-налог.ру: [сайт]. — URL: <https://nalog-nalog.ru/forum/answers/65940/> (дата обращения: 10.06.2022).

² Ответы на популярные вопросы и детали выплат пособий за детей от 3 до 7 лет в 2021 году // NGS24.RU Красноярск онлайн: [сайт]. — URL: <https://ngs24.ru/text/economics/2021/05/07/69903323/comments/> (дата обращения: 10.06.2022).

³ У меня 3 детей. Муж не работает на больничном с октября 2020 года, многодетная семья. Я не работаю... //

Согласно действующему законодательству, длительная безработица, обусловленная отсутствием рабочих мест в месте проживания, не рассматривается как уважительная причина отсутствия трудовых доходов. Кроме того, не все категории могут быть признаны безработными и получить пособие по безработице. Например, если у человека есть разрешение на временное проживание, то он может быть поставлен в центре занятости на учёт как ищущий работу без назначения пособия. В этом случае семья получит отказ в назначении пособия. Для многих семей выходом стало оформление самозанятости, так как даже минимальный доход достаточен для выполнения правила нулевого дохода.

Период учёта среднедушевых доходов домохозяйства. На сайте Минтруда России отмечено, что для соответствия правилу нулевого дохода достаточно иметь трудовой доход в течение хотя бы одного месяца в рассматриваемом периоде⁴. Однако, на практике в регионах могут требовать подтверждение доходов за все 12 месяцев [13] или, например, в течение минимум 10 месяцев. *«В этом году нам пришёл отказ по причине «отсутствие дохода за указанный период», хотя в 2020 году (который у меня является указанным периодом) официально я работала 8 месяцев, остальные неофициально»⁵.*

С проблемами сталкиваются сельские жители, имеющие сезонную официальную занятость. «Живём в деревне, в выплате от 3 до 7 отказали. У нас нет ни садиков, ни работы, у мужа работа посезонная, то есть он работает в сезон на зерноуборочном комбайне. Отчисления в налоговую все делаются. Я стояла на бирже полгода, потом просто сняли, работы-то нет,

а на бирже больше не держат. Плюс у нас ЛПХ — коровка, поросятки, огород. В выплате отказывают, т.к. говорят работы стаж в году должен быть не менее 10 мес., но как, если биржа не держит, а у мужа только на сезон и так каждый год»⁶.

Отказ в пособии является стимулирующей мерой для оформления самозанятости или статуса индивидуального предпринимателя. Доход самозанятого, подтверждённый через приложение «Мой налог», учитывается при назначении пособия на детей от 3 до 7 лет. Однако, обращаясь, например, через 5 месяцев после оформления самозанятости, люди получают отказы. «Я с июля 2021 года зарегистрирован как самозанятый, жена по уходу за 3-я детьми. 7 декабря я подал документы, чтоб признали малоимущим. Сегодня получил отказ. Причина в том, что расчётный период берется за весь год, т.е. с июня 2020 по июль 2021 года. И доходы должны быть за каждый из этих месяцев!!! И это в Москве»⁷.

Учёт алиментов. В соответствии с п. 21 Постановления Правительства РФ от 31.03.2020 № 384, п. 18 Постановления Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037, п. 47 Постановления Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 при расчёте среднедушевого дохода семьи учитывается сумма полученных алиментов. При этом об учёте или исключении алиментов, которые члены семьи отдают в другую семью, ничего не сказано. Получается, что одна и та же сумма может учитываться дважды, в двух семьях и даже дважды внутри одной семьи. *«Муж платит алименты 1 ребёнку и нашему совместному ребёнку (мы в браке). При оформлении пособия, мало того они не вычитают в виде расходов алименты на первого ребёнка (будто эти деньги в семье), так и считают на второго ребёнка деньги*

Налог-налог.ру: [сайт]. — URL: <https://nalog-nalog.ru/forum/comments/40287/> (дата обращения: 10.06.2022).

⁴ Пенсионный фонд принял уже почти 90 тыс. заявлений на новые выплаты // Минтруд России, 1 июля 2021 г.: [сайт]. — URL: <https://mintrud.gov.ru/social/335> (дата обращения: 18.03.2023).

⁵ У меня двое детей, 4х и 6ти лет, отец платит алименты, но на три прожиточных минимума не выходим, и... // Налог-налог.ру: [сайт]. — URL: <https://nalog-nalog.ru/comments/40859/> (дата обращения: 10.06.2022).

⁶ Отказ в назначении пособия на ребенка от 3 до 7 лет: как и куда подать жалобу // GOGOV — о главном в России без политики: [сайт]. — URL: <https://gogov.ru/services/child-benefit/3-7/complaint> (дата обращения: 10.10.2022).

⁷ Можно ли стать самозанятым для получения пособия от 3 до 7 лет? // Детские пособия: энциклопедия молодой мамы: [сайт]. — URL: <http://detskie-posobiya.molodaja-semja.ru/ejemesyachnye-posobiya/ot-3-do-7-let/samozanyatym/> (дата обращения: 3.10.2022).

2 раза. Считают его полную з/п (без вычета НДФЛ и всех алиментов) и прибавляют мне выплаченные им алименты! Абсурд!»⁸. При этом в определении от 25 апреля 2022 года № 65-КГПР22–1-К9 Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала, что уплаченные алименты не должны учитываться в составе доходов семьи, претендующей на господдержку.

Учёт имущества. Существующие имущественные критерии люди также считают несправедливыми в ряде ситуаций, например, когда речь о жилье, купленном в ипотеку и требующем ежемесячных расходов. «Мы ранее получали выплату 50% на ребёнка, была однокомнатная квартира в ипотеку. Детей двое, появился такой вариант (благодаря материнскому капиталу) купить двушку. Купили, теперь две квартиры в ипотеке, в выплатах отказывают из-за недвижимости. А то, что они в ипотеке, и у нас нет прав их продавать, никого не волнует. Неужели ничего нельзя сделать? Доход небольшой, да две квартиры, так две ипотеки и платим»⁹.

Также люди отмечают, что если у них только доля в квартире, то они не могут получать дополнительный доход с этой доли, сдав её в аренду, так как в квартире живут другие родственники. Несмотря на то, что в правилах назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет не отмечено, что единственное жильё с большой площадью может стать причиной отказа в назначении данных мер поддержки, встречаются случаи неправомерных отказов. «Позвонила в Пенсионный фонд в отдел детских пособий. Они долго мне читали свои постановления и сказали, что независимо сколько квартир или домов, надо чтобы метраж был не больше 24 кв и 40 кв на человека! Я им стала объяснять, что если по од-

ной квартире или одному дому, то метраж не важен! В пенсионном фонде ответили, что они получают ответы с Росреестра об этом и рассчитывают именно с 24 кв и 40 кв, соответственно. Как-то так. Сотрудники Пенсионного фонда лишают семьи пособий, так как не в курсе»¹⁰.

У семей с детьми возникают вопросы о том, почему учитывается только количество объектов имущества, но не учитывается его стоимость. При этом исследователи [9] отмечают, что в зарубежных странах при оценке имущественной обеспеченности семьи учитывается не только отдельные характеристики имущества, но и его рыночная стоимость. «А две машины!.. Очень много есть мест, где без машины совсем никак, даже под Москвой, не говоря уж о сельской местности. И в чем вообще смысл считать эти машины в лошадиных силах? Тогда уж надо оценку имущества проводить, за сколько прожиточных минимумов машину продать можно. Машина сто тысяч может стоить, но нет, её всё равно нельзя иметь»¹¹. Удивление вызывает и то, что при продаже имущества (квартиры, дома, автомобиля) полученные деньги учитываются в доходах и становятся поводом для отказа в пособии, в то время как они используются на покупку взамен другого жилья или автомобиля.

Регистрация по месту жительства. Сложности с доступом к мерам социальной поддержки могут быть связаны с различием в адресах регистрации по месту жительства матери и ребёнка. Представляется, что в таких ситуациях первоочередным должен быть факт совместного проживания, а не документы о регистрации. «В прошлом году я оформляла выплату с 3 до 7, в этом году мне отказали из-за разной прописки с ребёнком, хотя ситуация не менялась. Муж подал. Ему одобрили, но сказали, что перерасчёта с января ему не будет.

⁸ Для выплат с 3 до 7 лет больше не нужны справки об алиментных. В чём подвох? // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/user2299051/> (дата обращения: 20.12.2022).

⁹ Как имущество влияет на детские выплаты с 3 до 7 лет // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/user2068422/> (дата обращения: 20.12.2022).

¹⁰ Единое пособие на детей до 17 лет в 2023 году: условия, размер выплат // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/edinoe-posobie-na-detei/> (дата обращения: 15.03.2023).

¹¹ Единое пособие на детей до 17 лет в 2023 году: условия, размер выплат // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/edinoe-posobie-na-detei/> (дата обращения: 15.03.2023).

Т.к. новый заявитель на пособие. Как так???? Пособие же на ребёнка, одного того же, причём тут заявитель?»¹²

Отмена региональных пособий. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка» при введении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка регионам должны провести инвентаризацию установленных на региональном уровне мер поддержки для бедных семей, имеющих детей, и дать оценку целесообразности дальнейшего их предоставления. Это позволило регионам отменить отдельные региональные меры поддержки, в том числе, ежемесячное пособие на ребёнка до 16 лет, которое до 1 января 2023 г. предоставлялось в каждом регионе в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». *«Я по старым правилам получала больше, чем теперь с единым пособием, да и региональную выплату ещё под шумок отменили. Короче, как обычно, рекламы много, а по сути выплаты урезали»¹³.* При этом некоторые из отменённых региональных выплат могут предоставляться до 23 лет, в то время как ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка предоставляется до достижения ребёнком возраста 17 лет. *«Дочери исполнилось 17, и нам отказали в последующей выплате. Она обучается на дневном обучении, я единственный родитель, папа дочерью не интересуется, и где он мы не знаем. ПФР региона отказал в выплате ссылаясь на закон, о том, что ребёнок 17 лет. Доход мой официальный составляет 15000 на двоих. Как быть? Куда обращаться? Почему*

¹² Как рассчитать пособие по новым правилам? 15 важных вопросов про выплаты на детей от 3 до 7 лет // NGS24. RU Красноярск онлайн: [сайт]. – URL: <https://ngs24.ru/text/economics/2021/05/07/69903323/comments/> (дата обращения: 24.10.2022).

¹³ Единое пособие на детей до 17 лет в 2023 году: условия, размер выплат // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/edinoe-posobie-na-detei/> (дата обращения: 15.03.2023).

мой ребёнок не имеет право на поддержку государства пока обучается?»¹⁴

Однако, как отмечают исследователи [14], непредоставление социальной поддержки на детей в возрасте от 17 и старше, очно обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, увеличивает их риски бедности и может привести к отказу таких детей от продолжения обучения. В связи с этим, крайне важно расширить границы социальной поддержки семей с детьми до момента окончания ребёнком учебного заведения.

Таким образом, выявлен ряд трудностей, которые могут привести к тому, что отдельные семьи с детьми даже при наличии среднедушевых доходов ниже ПМ не смогут получить указанные выплаты. Большинство из проблем, упоминаемых в рассмотренных интернет-обращениях, могут быть решены путем внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие правила назначения указанных выплат.

Заключение

Проведённый анализ позволил выявить ряд законодательных изменений, которые содействовали росту охвата семей с детьми от 3 до 17 лет социальной поддержкой и/или сокращению уровня их бедности: 1) расширение охвата семей с детьми от 8 до 17 лет ежемесячными выплатами за счёт перехода от предоставления выплат бедным одиноким родителям к предоставлению выплат всем бедным семьям с детьми такого возраста; 2) увеличение среднего размера ежемесячной выплаты на детей от 8 до 17 лет и его дифференциация с учётом дефицита дохода семьи; 3) переход к автоматическому повышению размера предоставляемых выплат при росте ПМ; 4) упрощение порядка назначения ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет из семей мобилизованных граждан за счёт исклю-

¹⁴ Единое пособие на детей до 17 лет в 2023 году: условия, размер выплат // Тинькофф Журнал: [сайт]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/edinoe-posobie-na-detei/> (дата обращения: 15.03.2023).

чения дохода мобилизованных при оценке нуждаемости семьи.

Вместе с тем проведённый контент-анализ интернет-сообщений семей с детьми, столкнувшихся с трудностями при оформлении детских пособий, показал наличие ряда факторов, ограничивающих возможности влияния рассматриваемых ежемесячных выплат на снижение уровня бедности: 1) сложности с выполнением требований правила «нулевого дохода» при проживании в удалённых территориях с отсутствием рабочих мест, в том числе, в сельских территориях с отсутствием возможностей реализации продукции от личного подсобного хозяйства; 2) отсутствие чёткого нормативно-правового определения длительности периода ненулевого дохода, который должен быть у трудоспособного члена семьи (например, от 1 до 12 месяцев (включительно) из 12 месяцев расчётного периода); 3) включение суммы алиментов, уплаченных в другую семью, в составе доходов семьи; 4) отсутствие учёта обязательных расходов семьи в виде арендных и ипотечных платежей; 5) учёт долевой собственности при оценке нуждаемости семьи; 6) отсутствие учёта стоимости имущества в собственности семьи; 7) одновременный учёт доходов от продажи объекта имущества и нового объекта имущества, купленного взамен старого; 8) отсутствие учёта факта совместного проживания родителя и ребёнка в случае различий в адресах их регистрации; 9) отмена отдельных региональных мер поддержки семей с детьми при введении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка. Отмеченные факторы могут приводить к неполному охвату социальной поддержкой бедных семей с детьми от 3 до 17 лет.

Проведённый анализ показал важность внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка» в части учёта стоимости имущества и исключения долевой собственности при оценке нуждаемости семьи; чёткого определения длительности периода ненулевого дохода; исключения из

состава доходов семьи уплаченных алиментов и суммы, соответствующей расходам по арендным и ипотечным платежам; дифференцированного подхода к учёту доходов от продажи недвижимости и предоставления возможности заявителям подтверждения состава семьи на основании факта совместного проживания. Принятие указанных поправок будет способствовать повышению охвата бедных семей пособием в связи с рождением и воспитанием ребёнка, и снижению дефицита дохода таких семей.

Анализ данных опросов населения, проведённых РАНХиГС с октября 2021 г. по ноябрь 2022 г., показал, что более половины домохозяйств с детьми от 3 до 17 лет со среднедушевым доходом ниже ПМ не получали ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет. Уровень бедности многодетных и сельских семей с детьми от 3 до 17 лет оставался высоким даже с учётом получения указанных выплат, поскольку дефицит доходов таких семей часто больше, чем объём предоставляемой им социальной помощи.

Зарубежные исследования¹⁵ говорят о важности увеличения охвата бедных семей социальной поддержкой и обеспечения адекватности размера предоставляемых им выплат. Повышение информированности населения о существующих мерах поддержки, упрощение процедур обращения за помощью, ликвидация правовых и практических барьеров, препятствующих получению помощи отдельными уязвимыми группами малоимущего населения, обеспечение чётких и доступных процедур обжалования решения органов, ответственных за назначение помощи, являются важными инструментами, направленными на расширение охвата нуждающихся социальной поддержкой в целях снижения бедности.

¹⁵ Non-take-up of Rights in the Context of Social Protection. United Nations Report of the special rapporteur on extreme poverty and human rights (A/HRC/50/38). – URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-poverty>; Charting a Course Towards Universal Social Protection: Resilience, Equity, and Opportunity for All. World Bank. 2022. – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/84ba2380-624c-553a-b929-2882e72c7468> (дата обращения: 22.03.2023).

Литература и Интернет-источники

1. **Ропова, D.** Measuring Individual Material Well-being Using Multidimensional Indices: An Application Using the Gender and Generation Survey for Russia / D. Popova, A. Pishnyak // Social Indicators Research. — 2017. — No. 130(3). — P. 883–910. EDN: YUJYWF
2. **Ржаницына, Л. С.** Улучшение положения детей в разведённых семьях — путь к снижению бедности в России / Л. С. Ржаницына, С. И. Рыбальченко // Народонаселение. — 2021. — Т. 24. — № 1. — С. 24–32. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3; EDN: NBNLUG
3. **Архангельский, В. Н.** Оценка уровня жизни семей с детьми: аналитические возможности обследований Росстата / В. Н. Архангельский, В. В. Елизаров, Н. Г. Джанаева // Уровень жизни населения регионов России. — 2019. — № 1(21). — С. 65–79. EDN: JSHDDF
4. **Бондаренко, Л. В.** Занятость и социальная защита безработных в системе факторов преодоления концентрации российской бедности на сельских территориях / Л. В. Бондаренко, Н. А. Симановский // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. — 2022. — № 11. — С. 4–23. DOI 10.33938/2211-4; EDN: DNLVGT
5. **Пишняк, А. И.** Занятость российских женщин после рождения детей: стимулы и барьеры / А. И. Пишняк, Е. В. Надеждина // Журнал исследований социальной политики. — 2020. — Т. 18. — № 2. — С. 221–238. DOI: 10.17323/727-0634-2020-18-2-221-238; EDN: INVKIR
6. **Горина, Е. А.** Трансформация социальной поддержки населения в регионах России: направления и приоритеты / Е. А. Горина // The Journal of Social Policy Studies. — 2019. — № 17(2). — С. 163–176. EDN: ZRNARC
7. **Малева, Т. М.** Региональные системы социальной защиты: как и зачем вводится адресность / Т. М. Малева, Е. Е. Гришина, Е. А. Цацура // Регион: Экономика и социология. — 2016. — № 4 (92). — С. 153–175. DOI: 10.15372/REG20160407; EDN: XDNIFH
8. **Андреева, Е. И.** COVID-19 и антикризисная социальная поддержка / Е. И. Андреева, Д. Г. Бычков, О. А. Феоктистова // Финансовый журнал. — 2021. — Т. 13. — № 1. — С. 28–38. DOI: 10.31107/2075-1990-2021-1-28-38; EDN: MWDKBL
9. **Гришина, Е. Е.** Семьи с детьми от 3 до 7 лет в период пандемии COVID19: оценка материального положения и охвата поддержкой / Е. Е. Гришина, Е. А. Цацура // Народонаселение. — 2022. — Т. 25. — № 1. — С. 55–64. DOI: 10.19181/population.2022.25.1.5; EDN: LLCDYQ
10. **Колосницына, М. Г.** Детские пособия и бедность в России / М. Г. Колосницына, А. В. Филиппова // Экономическая политика. — 2017. — Т. 12. — № 4. — С. 118–153. DOI: 10.18288/1994-5124-2017-4-05; EDN: ZFJDIT
11. Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего. Доклад к XXIII Ясинской (Апрельской) международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества / ред. Л. Н. Овчарова, О. В. Синявская; НИУ «Высшая школа экономики». — Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. — 184 с.
12. **Селиванова, О. В.** Анализ влияния ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно на снижение уровня бедности в регионах России / О. В. Селиванова, М. В. Данилина // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2022. — Т. 12. — № 8А. — С. 93–101. DOI: 10.34670/AR.2022.27.40.011; EDN: MDLFSG
13. **Рощепко, Н. В.** Дискуссионные вопросы оценки нуждаемости в контексте предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми / Н. В. Рощепко // Вестник ЯрГУ. Гуманитарные науки. — 2022. — Т. 16. — № 2. — С. 284–293. EDN: QEKXJX
14. **Корчагина, И. И.** Семьи с детьми старшего школьного возраста: потребность в социальной поддержке / И. И. Корчагина, Л. М. Прокофьева // Народонаселение. — 2022. — Т. 25. — № 3. — С. 153–162. DOI: 10.19181/population.2022.25.3.12; EDN: LWSALJ

Сведения об авторах:

Гришина Елена Евгеньевна, к.э.н, ведущий научный сотрудник, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: grishina@nifi.ru; ORCID: 0000-0001-8548-5497; РИНЦ AuthorID: 547472.

Цацура Елена Алексеевна, к.соц.н, старший научный сотрудник, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: tsatsura-ea@ranepa.ru; ORCID: 0000-0001-9142-2070; РИНЦ AuthorID: 243493.

DOI: 10.19181/population.2023.26.3.7

TARGETED ALLOWANCES FOR CHILDREN AGED 3–7 AND 8–17: ACCESSIBILITY, EFFECTIVENESS AND LESSONS FOR UNIFIED BENEFIT

Elena E. Grishina^{1*}, Elena A. Tsatsura²

¹*Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation
(3 Nastasinsky lane, Moscow, Russian Federation, 127006)*

²*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(11 Prechistenskaya nab., Moscow, Russian Federation, 119034)*

*E-mail: grishina@nifi.ru

For citation:

Grishina E.E., Tsatsura E.A. Targeted allowances for children aged 3–7 and 8–17: accessibility, effectiveness and lessons for unified benefit. *Narodonaselenie [Population]*. 2023. Vol. 26. No. 3. P. 77–92. DOI: 10.19181/population.2023.26.3.7 (in Russ.)

Abstract. Families with children can receive monthly payments of a substantial amount (from 50% to 100% of the child's subsistence minimum). In January 2023, a unified benefit for children was introduced, extending to all categories of the child population the rules of monthly payments provided to low-income families with children aged 3–7 and 8–17. Based on 5 waves of telephone surveys conducted by RANEPA in the period from October 2021 to November 2022, as well as an analysis of comments from Internet sources, the article analyzes the risk of poverty for families with children from 3 to 17 years of age, accessibility of social support, coverage and effectiveness of monthly payments for children aged 3–17. It is shown that households with children aged 3–17 have 1.5 times higher risk of poverty that rises with an increase in the number of children, as well as in the presence of the unemployed, and living in rural areas. By the end of 2022, more than 20% of households with children of this age were covered by payments in question, among families with 3 and more children — 47%. At the same time, less than half of poor households with children aged 3–17 are covered by these payments. Due to provision of payments, the share of poor households decreased in November 2022 by 1.18 times. Several factors remain, which lead to significant exclusion errors that reduces the impact of the monthly payments on poverty. When switching to the unified benefit for children from 0 to 17 years of age, it is important to take into account the experience of providing support for children aged 3–7 and 8–17 in order to make timely adjustments that will increase the coverage of needy families and raise the impact of the benefit on poverty.

Keywords: families with children, poverty, social support, social benefits, unified benefit, eligibility criteria.

References and Internet sources

1. Popova D., Pishnyak A. Measuring individual material well-being using multidimensional indices: An application using the gender and generation survey for Russia. *Social Indicators Research*. 2017. 130 (3): 883–910.
2. Rzhanitsina L. S., Rybalchenko S. I. Uluchsheniye polozheniya detey v razvedennykh sem'yakh – put' k snizheniyu bednosti v Rossii [Improving the situation of children in divorced families – the way to reduce poverty in Russia]. *Narodonaselenie*. [Population]. 2021. Vol. 24. No. 1. P. 24–32. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3 (in Russ.)
3. Arkhangel'skiy V. N., Elizarov V. V., Dzhanayeva N. G. Otsenka urovnya zhizni semey s det'mi: analiticheskiye vozmozhnosti obsledovaniy ROSSTATa [Evaluating living standards of families with children: Analytical capabilities of research studies performed by Rosstat]. *Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii [Living Standards of the Population in the Regions of Russia]*. 2019. Vol. 21. No. 1. P. 65–79. (in Russ.)
4. Bondarenko L. V., Simanovsky N. A. Zanyatost' i sotsial'naya zashchita bezrabotnykh v sisteme faktorov preodoleniya kontsentratsii rossiyskoy bednosti na sel'skikh territoriyakh [Employment and social protection of the unemployed in the system of factors for overcoming the concentration of Russian poverty in rural areas]. *Ekonomika, trud, upravleniye v sel'skom khozyaystve. [Economy, Labor, Management in Agriculture]*. 2022. No. 11. P. 4–23. DOI 10.33938/2211–4. (in Russ.)
5. Pishnyak A. I., Nadezhkina E. V. Zanyatost' rossiyskikh zhenshchin posle rozhdeniya detej: stimuly i bar'yery [Employment of Russian women after childbirth: incentives and barriers]. *Zhurnal issledovaniy sotsial'noy politiki [The Journal of Social Policy Studies]*. 2020. No. 2. P. 221–238. DOI: 10.17323/727–0634–2020–18–2–221–238. (in Russ.)
6. Gorina E. A. Transformatsiya sotsial'noy podderzhki naseleniya v regionah Rossii: napravleniya i priority [Transformation of social support in the regions of Russia: directions and priorities]. *The Journal of Social Policy Studies*. 2019. No. 17(2). P. 163–176. (in Russ.)
7. Maleva T. M., Grishina E. E., Tsatsura E. A. Regional'nyye sistemy sotsial'noy zashchity: kak i zachem vvoditsya adretnost' [Means-testing in regional systems of social assistance: how and what for?]. *Region: Ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology]*. 2016. No. 4 (92). P. 153–175. DOI: 10.15372/REG20160407 (in Russ.)
8. Andreeva Ye. I., Bychkov D. G., Feoktistova O. A. COVID-19 i antikrizisnaya sotsial'naya podderzhka [COVID-19 and anti-crisis social support]. *Finansovyy zhurnal [Financial Journal]*. 2021. Vol. 13. No. 1, P. 28–38. DOI: 10.31107/2075–1990–2021–1–28–38 (in Russ.)
9. Grishina E. E., Tsatsura E. A. Sem'i s det'mi ot 3 do 7 let v period pandemii COVID19: otsenka material'nogo polozheniya i okhvata podderzhkoy [Families with children aged 3–7 during COVID19: estimate of financial situation and benefit coverage]. *Narodonaselenie [Population]*. 2022. Vol. 25. No. 1. P. 55–64. DOI: 10.19181/population.2022.25.1.5 (in Russ.)
10. Kolosnitsyna M. G., Filippova A. V. Detskiye posobiya i bednost' v Rossii [Child benefits and poverty: the case of Russia]. *Ekonomicheskaya Politika [Economic Policy]*. 2017. Vol. 12. No. 4. P. 118–153. DOI: 10.18288/1994–5124–2017–4–05 (in Russ.)
11. Sotsial'naya zashchita v Rossii do i posle pandemii: razvilki budushchego [Social Protection in Russia before and after the Pandemic: Choices of the Future]. *Proceedings of the XXIII Yasin (April) Conference on Economic and Social Development*. 2022. Eds. L. N. Ovcharova, O. V. Sinyavskaya. Vysshaya Shkola Ekonomiki [Higher School of Economics]. Moscow. 2022. 184 p. (in Russ.)
12. Selivanova O. V., Danilina M. V. Analiz vliyaniya ezheemesyachnoy denezhnoy vyplaty na rebenka v vozraste ot trekh do semi let vklyuchitel'no na snizheniye urovnya bednosti v regionakh Rossii [Analysis of the impact of a monthly cash payment for a child aged three to seven years inclusive on poverty reduction in the regions of Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow]*. 2022, 12 (8A). P. 93–101. DOI: 10.34670/AR.2022.27.40.011. (in Russ.)

13. Roshchepko N. V. Diskussionnyye voprosy otsenki nuzhdayemosti v kontekste predostavleniya mer sotsial'noy podderzhki sem'yam s det'mi [Debatable issues of need assessment in the context of providing social support measures to families with children]. Vestnik YarGU. Gumanitarnye nauki [Bulletin of Yaroslavl State University. Humanities]. 2022. Vol. 16. No. 2. P. 284–293. (in Russ.)
14. Korchagina I. I., Prokofieva L. M. Sem'i s det'mi starshego shkol'nogo vozrasta: potrebnost' v sotsial'noy podderzhke [Families with high school children: the need for social assistance]. Narodonaselenie [Population]. 2022. Vol. 25. No. 3. P. 153–162. DOI: 10.19181/population.2022.25.3.12 (in Russ.)

Information about the authors:

Grishina Elena Evgenievna, Candidate of Economics, Leading Researcher, Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: grishina@nifi.ru; ORCID: 0000–0001–8548–5497; Elibrary AuthorID: 547472.

Tsatsura Elena Alekseevna, Candidate of Sociology, Senior Researcher, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: tsatsura-ea@ranepa.ru; ORCID: 0000–0001–9142–2070; Elibrary AuthorID: 243493.

Статья поступила в редакцию 23.03.2023, утверждена 15.08.2023, опубликована 30.09.2023.