

DOI: 10.19181/population.2021.24.4.8

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ПЕРИОД ЭПИДЕМИИ КОРОНАВИРУСА И РЕАЛЬНАЯ НУЖДАЕМОСТЬ СЕМЕЙ

Корчагина И. И.^{1,2}, Прокофьева Л. М.^{1,2*}

¹Институт социально-экономических проблем народонаселения ФНИСЦ РАН
(117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32)

²Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
(101000, Россия, Москва, ул. Мясницкая, 20)

*E-mail: lprokofieva@hse.ru

Для цитирования:

Корчагина И. И., Прокофьева Л. М. Социальная поддержка семей с детьми в период эпидемии коронавируса и реальная нуждаемость семей // Народонаселение. – 2021. – Т. 24. – № 4. – С. 95-106.
DOI: 10.19181/population.2021.24.4.8.

Аннотация. Целью настоящей работы является анализ охвата социальной поддержкой населения России в период эпидемии коронавируса, и её влияние на материальное положение семей. Акцент в работе был сделан на семьях с детьми как самой уязвимой с точки зрения бедности и социальной исключенности категории населения. Основой для исследования стали данные опроса населения, проведённого в разгар эпидемии Аналитическим центром Юрия Левады (ЛЕВАДА-ЦЕНТР). В период изоляции, вызванной эпидемией, трудоспособное население в значительной степени пострадало от отсутствия работы и ограничений в заработках, а семьи с детьми — от закрытия школ и утраты возможности оставлять детей в детских дошкольных учреждениях, что негативно повлияло на уровень благосостояния населения: 35% семей заявили об ухудшении материального положения за последний год. В то же время более 40% опрошенных семей получили помощь от государства в связи с эпидемией коронавируса. Социальная поддержка населения в этот период была направлена в первую очередь на семьи с детьми — получателей помощи от государства среди этих семей почти в два раза больше, чем среди всего населения. Исследование также позволило понять, какие из принятых мер социальной поддержки население считает наиболее важными, и в каких видах помощи семьи нуждаются. По данным опроса наибольшая потребность населения существует в материальной поддержке: в денежной помощи нуждаются почти 37% семей. При этом большинство респондентов считает, что обязанность государства — обеспечивать всем детям нормальный уровень жизни. Проведённый анализ подчеркнул важность системы социальной поддержки населения и необходимость повышения её эффективности в сложные периоды жизни общества, каким стала эпидемия коронавируса.

Ключевые слова: социальная поддержка, меры социальной защиты, эпидемия коронавируса, семьи с детьми, потребность в социальной помощи.

Введение

Широкое распространение коронавирусной инфекции в России и мире весной 2020 г. и последовавшие за этим карантинные меры привели к запретам функционирования многих организаций и предприятий, что негативным образом отразилось на уровне жизни населения. Так, 15% работников зафиксировали сокращение своих трудовых доходов после начала эпидемии COVID-19, и почти половина домохозяйств сообщила об ухудшении материального положения семьи в 2020 году [1, с. 16–17]. Страх потерять работу в связи с увольнением или сокращением штатов в этот тревожный год присутствует более чем у каждого третьего работника, каждый пятый боится невыплаты заработной платы и сокращения размера заработков [2, с. 33]. Пандемия обострила глубоко укоренившуюся неустойчивость рынка труда и его структурное неравенство — наиболее сильно кризис затронул низкооплачиваемых работников, самозанятых и трудоустроенных в неформальном секторе экономики [3, с. 18].

Ограничение занятости во многих отраслях экономики вызвало необходимость в дополнительных мерах социальной поддержки населения, направленных на снижение негативных последствий коронавируса. В отличие от большинства стран, в которых главным объектом социальной помощи в период пандемии стала поддержка бизнеса и работников, лишившихся занятости, приоритетом правительства России стала масштабная поддержка семей с детьми, как самых уязвимых с точки зрения бедности и социальной исключенности категорий населения. Предполагалось, что именно семьи с детьми в значительной степени пострадали от ограничений в заработках, а также от закрытия школ и детских дошкольных учреждений. Действия правительства, принятые на начальном этапе эпиде-

мии, вызвали одобрение: 60% респондентов считали, что российские власти принимали достаточные меры для поддержки населения [4, с. 164].

Предпринятые действия, несомненно, дали положительный эффект и позволили избежать критического снижения доходов и потребления, а, следовательно, и роста бедности, который неизбежно возникает при ограничениях экономической деятельности. Расчёты, выполненные разными научными коллективами на базе сценарного моделирования сразу после локдауна, показали, что рост бедности мог быть довольно существенный (в 1,5–2 раза) [4, с. 132; 5, с. 7]. Принятые меры социальной политики в целом позволили компенсировать десятую часть потерянных доходов и почти на 50% погасили прирост уровня бедности. Однако масштабные меры поддержки помогли снизить темпы роста бедности только в семьях с детьми: для семей с детьми в возрасте до 7 лет в среднем компенсируется почти половина утраченного дохода, а в возрасте старше 7 лет — четверть. В семьях без детей компенсационный эффект от принятых мер практически полностью отсутствует [5, с. 6].

Обследование семей, проведённое ЛЕВАДА-ЦЕНТРОм¹, расширяет наши знания о масштабах получения семьями отдельных видов помощи, к которым относятся как денежные выплаты отдельным категориям семей, так и натуральная помощь или кредитные каникулы. Исследование также позволило понять, какие из принятых мер социальной поддержки, призванных помочь справиться с негативными последствиями эпидемии, население считает наиболее важными, и в каких видах помощи семьи действительно нуждаются.

¹ Опрос Аналитического центра Юрия Левады (ЛЕВАДА-ЦЕНТР) мнений людей о том, что нужно сделать для повышения уровня благосостояния населения в нашей стране, проходил осенью 2020 года. Выборка составила 6000 семей в 59 субъектах РФ (120 городских населенных пунктов и 50 сельских районов) // ЛЕВАДА-ЦЕНТР: [сайт]. – URL: <https://www.levada.ru/> (дата обращения: 20.06.2021).

Охват населения мерами социальной поддержки в период пандемии

Принятое федеральным правительством и региональными властями решение о приоритетном оказании социальной поддержки в период пандемии коронавируса семей с детьми вызвало значительное расслоение получателей помощи по категориальному принципу: если

по всей совокупности опрошенных семей не получали никакой помощи почти 60%, то среди семей с детьми таких оказалось чуть больше 21% (табл. 1).

При формировании мер социальной поддержки в период пандемии была определена численность целевых групп получателей. Например, планировалось, что ежемесячная выплата на ребёнка до 3 лет в размере 5000 рублей охватит примерно

Таблица 1

Получение семьями материальной помощи от государства или местных властей в связи с карантинными мерами, % опрошенных категорий семей

Table 1

Families receiving financial assistance from the state or local authorities due to quarantine measures, percentage of the surveyed categories of families

Выплата	Все семьи	Семьи с детьми	В том числе с числом детей		
			1	2	3 и более
Ежемесячная выплата на ребёнка до 3 лет в размере 5000 рублей в течение 3 месяцев	8,7	19,1	13,7	28,8	34,9
Двукратная выплата в размере 10000 рублей на каждого ребёнка в возрасте до 16 лет	29,5	65,1	56,8	74,7	79,1
Доплата на каждого ребёнка до 18 лет в размере 3000 рублей в месяц семьям, в которых родители зарегистрированы как безработные и получают пособие по безработице	2,0	4,0	3,0	4,7	6,7
Денежные выплаты лицам старше 65 лет, хроническим больным (при условии соблюдения режима самоизоляции)	1,7	0,6	0,5	0,6	0,7
Доплаты к заработной плате и дополнительные выплаты сотрудникам медицинских организаций, составляющих группу риска в борьбе с коронавирусом	0,7	0,5	0,2	1,0	0,7
Дополнительные выплаты сотрудникам социальных учреждений, волонтерам	0,3	0,2	0,2	0,1	0,0
Повышенный размер пособия по безработице	1,3	1,6	1,4	1,9	1,1
Денежные выплаты самозанятым и владельцам малого бизнеса	0,5	0,8	1,0	0,9	0,0
Продуктовые наборы	3,8	5,0	3,1	6,3	10,8
Временная отмена пени за просрочку ежемесячной оплаты услуг ЖКХ	0,9	0,8	0,7	0,6	1,9
Каникулы по кредитам ипотечным, автокредитам, потребительским	1,2	1,7	1,7	1,7	1,2
Другое	0,7	0,8	0,7	0,9	1,1
Никакую помощь не получал(и)	58,9	21,4	27,1	14,2	14,1

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

5 млн детей, а единовременная выплата в размере 10000 рублей на каждого ребёнка в возрасте от 3 до 16 лет — более 19,7 млн детей [5, с. 2]. Обследование семей, проведённое в 2020 г., позволяет понять реальную картину выплат. Самой массовой мерой социальной поддержки семей с детьми выступила денежная выплата в размере 10000 рублей на каждого ребёнка. Эта сумма выплачивалась дважды: в июне

2020 г. она предназначалась для каждого ребёнка в возрасте от 3 до 16 лет, а впоследствии категория получателей была расширена детьми от 0 до 3 лет. Эту помощь получили 65% семей с детьми и почти 80% многодетных семей. Если ограничить группу получателей семьями с детьми от 3 до 16 лет, то доля получателей увеличивается до 71% (рис. 1).

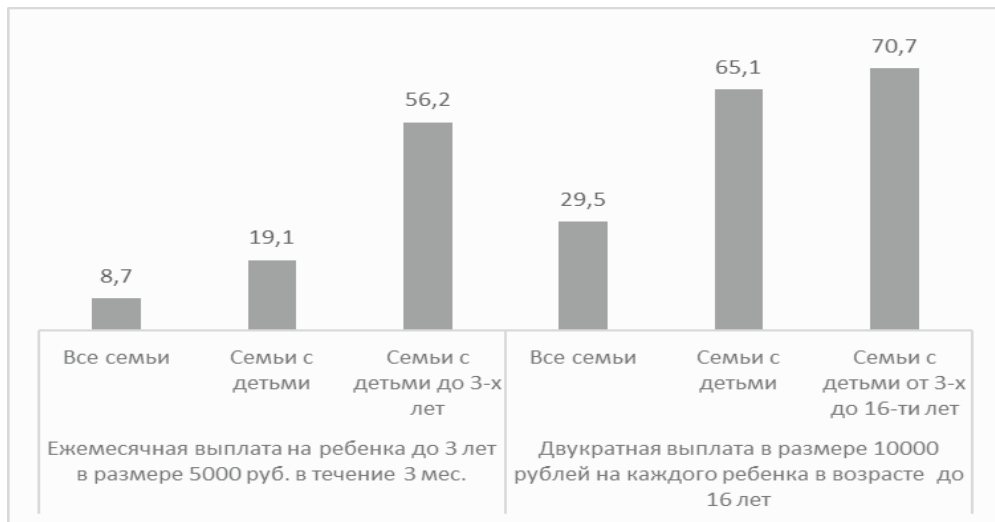


Рис. 1. Получение семьями материальной помощи от государства или местных властей в связи с карантинными мерами в 2020 г., % от всех семей, семей с детьми и целевой группы получателей

Fig. 1. Families that received material assistance from the state or local authorities due to quarantine measures in 2020, % of all families, families with children and the target group of recipients

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

Ограничение возраста ребёнка тремя годами снизило долю семей-получателей ежемесячной выплаты в размере 5000 рублей среди семей с детьми (почти 20%), но среди многодетных эта доля составила 35%. Таким образом, основная часть материальной поддержки семей с детьми была ориентирована на многодетные семьи. Что касается целевой группы семей (с детьми до 3-х лет), то доля получателей среди них составила 56%. Таким образом, социальная поддержка семей с детьми не охватила полностью даже целевые группы получателей.

Что касается остальных видов помощи в связи с карантинными мерами, то их доля невелика. Так продуктовые наборы смогли получить только 4% опрошенных семей (почти 11% многодетных), денежные выплаты пожилым или хронически больным — менее 2% семей. Доплату на каждого ребёнка до 18 лет в размере 3000 руб. в месяц семьям, в которых родители зарегистрированы как безработные, получили 4% семей с детьми (и почти в два раза больше среди многодетных). А такие меры, как «временная отмена пени за про-

Таблица 2

Изменение материального положения за последний год, % опрошенных категорий семей

Table 2

Change in financial situation over the past year, percentage of the surveyed categories of families

Как изменилось материальное положение вашей семьи за последний год?	Все семьи	Семьи без детей	Семьи с детьми	В том числе с числом детей		
				1	2	3 и более
Значительно улучшилось	3,5	2,6	4,9	4,1	5,8	6,7
Несколько улучшилось	12,3	10,4	15,2	12,9	18,3	17,8
Осталось без изменения	48,5	49,7	46,6	46,9	46,1	46,8
Несколько ухудшилось	23,9	24,3	23,3	25,4	20,5	20,5
Значительно ухудшилось	11,1	12,3	9,3	10,0	8,9	7,1
Затрудняюсь ответить	0,7	0,7	0,7	0,7	0,4	1,1

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

срочку ежемесячной оплаты услуг ЖКХ» (0,9% получателей) или «кредитные каникулы по кредитам: ипотечным, автокредитам, потребительским кредитам» (1,7% получателей), которые важны как для бедных семей, так и для семей среднего достатка, в целом никак не повлияли на смягчение сложной ситуации для семей в период пандемии.

Масштабная материальная помощь семьям с детьми в период пандемии коронавируса создаёт у многих из них реальное ощущение позитивных перемен: больше 20% семей с детьми отметили улучшение своего материального положения за последний год, в то время как среди семей без детей таких было только 13% (табл. 2). Позитивная оценка изменения материального положения, которую дают семьи с детьми, зависит в значительной степени от числа детей: среди двухдетных и многодетных почти в 1,5 раза больше семей, которые почувствовали улучшение (почти четверть семей с 1–2 детьми против 17% семей с одним ребёнком). При этом почти половине семей удалось сохранить финансовое состояние на прежнем уровне.

Таким образом, цель социальной политики в кризисный период пандемии, направленная на поддержку семей с детьми в целом была достигнута, часть этой катего-

рии семей получила реальную помощь для поддержания или даже повышения уровня жизни. В то же время помощь была не столь высока, и негативное влияние кризисной ситуации 2020 г. затронуло каждую третью семью с детьми, а ответы об ухудшении материального положения среди семей без детей встречаются ещё чаще (36,6%). В сложном положении оказываются лица старшего поколения, поскольку размер пенсий слишком низок для преодоления трудностей с ростом цен и дополнительными расходами на организацию самообеспечения в период изоляции — их оценка своего уровня жизни в 2020 г. находилась на самом низком уровне по сравнению с другими возрастными группами.

Потребность и важность различных мер социальной поддержки для семей с детьми

Положительное влияние мер социальной защиты на уровень жизни семей с детьми подтверждает важность усиления социальной поддержки населения в кризисной период, что согласуется с мнением населения о ценности различных мер социальной помощи, введённых для семей с детьми в последнее время. По мнению населения, все монетарные меры

имеют большое значение для социальной поддержки семей с детьми, а наибольшую ценность для семей имеет ежемесячное пособие на первого ребёнка до трёх лет (почти половина семей отметили важ-

ность его введения), причём это отмечали не только малодетные семьи, которых это непосредственно касалось, но и все остальные опрошенные семьи (табл. 3).

Таблица 3
Наиболее важные, с точки зрения семей с детьми, меры социальной поддержки, принятые в последнее время, % опрошенных категорий семей с детьми

Table 3

The most important social support measures taken recently from the point of view of families with children, percentage of the surveyed categories of families with children

Мера социальной поддержки	Все семьи	Семьи с детьми	В том числе с числом детей		
			1	2	3 и более
Ежемесячное пособие семьям на первого ребёнка до 3 лет	48,1	49,0	49,9	48,7	45,1
Возможность постепенно расходовать материнский капитал, получая ежемесячную выплату на второго ребёнка до 3 лет	20,3	21,1	22,5	19,2	19,8
Ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет в бедных семьях	33,6	37,2	32,3	40,7	51,7
Ежемесячное пособие по уходу за ребёнком в возрасте до полутора лет для родителей, у которых нет работы	18,5	19,1	18,8	18,0	24,2
Возможность получить материнский капитал уже на первого ребёнка	29,5	30,0	32,5	28,0	23,1
Повышение размера материнского капитала и его продление ещё на 5 лет	23,5	24,9	26,0	23,8	22,4
Государственная помощь в погашении ипотечных кредитов для семей, в которых рождаются вторые и третьи дети	28,2	29,8	29,2	31,0	29,4
Создание дополнительных мест в яслях для детей от 2 месяцев до 3 лет	11,8	12,2	13,2	11,0	11,2
Бесплатное питание для всех учеников в начальной школе	25,5	27,0	24,6	30,7	28,3
Создание службы психолого-педагогической поддержки для семей с детьми до 3 лет	2,9	2,7	2,4	3,1	2,6

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

На втором месте по значимости для уровня благосостояния стоит «ежемесячная выплата на детей от трёх до семи лет в бедных семьях», на важность которой указали почти 40% семей с детьми, и здесь особенно отметили необходимость этой меры самые малоимущие — 52% опрошенных многодетных семей. Немного ниже — на уровне 30%, семьи оценили важность таких мер, как «возможность получить материнский капитал уже на первого ребёнка» и «государственную помощь в погашении ипотечных кредитов для семей, в которых рождаются вторые и третьи

дети». Близкой к 30% оказалась доля семей с детьми, отметивших ценность «бесплатного питания всех учеников в начальной школе». Если практически все меры выплатного характера, влияющие на уровень жизни семей, были признаны относительно важными, то такие меры как «создание службы психолого-педагогической поддержки для семей с детьми до трёх лет» отметили как важные менее 3% семей с детьми.

Особое внимание обращают на себя ответы на вопрос о важности принятых мер социальной поддержки, которые дали це-

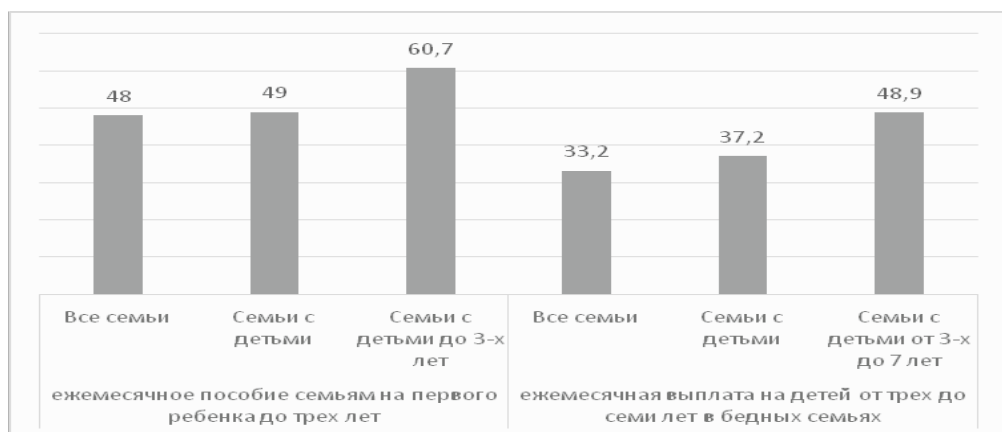


Рис. 2. Наиболее важные меры социальной поддержки, принятые в последнее время с точки зрения всех семей, семей с детьми и целевой группы получателей, %

Fig. 2. The most important social support measures taken recently from the point of view of all families, families with children and the target group of recipients, %

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

левые группы получателей помощи: 61% семей с детьми до 3 лет указали на важность ежемесячного пособия семьям на первого ребёнка до 3 лет, а ежемесячную выплату на детей от 3 до 7 лет в бедных семьях отметили как важную немногим менее половины целевой группы получателей (рис. 2). Важность материальной поддержки детей признают все категории населения, а не только семьи с детьми: почти половина всех опрошенных считают, что необходимо помогать семьям с детьми до 3 лет (среди бездетных таких ответов — 47,4%), а треть опрошенных признают значение выплат на детей от 3 до 7 лет (среди бездетных — 31,3%).

Признание населением важности отдельных мер социальной политики не говорит о том, что проблемы семей с детьми решены. В какой социальной поддержке государства особенно нуждаются конкретные семьи с детьми? Ответы на эти вопросы показали ориентацию подавляющего большинства семей на помощь и поддержку государства, причём круг проблем, при решении которых семьям нужно содействие, до-

вольно широк: это и трудоустройство или повышение квалификации, и конечно, решение материальных или жилищных проблем семей. Только 28% опрошенных указали на ненужность для них государственной социальной поддержки, причём среди семей с детьми и особенно многодетных семей таких ответов гораздо меньше (22% и 15% соответственно).

Семьи чаще всего испытывают потребность в материальной помощи (36,6% опрошенных), и в большей степени это относится к многодетным семьям (39%). Помощи в решении проблем со здоровьем чаще ждут лица более старших возрастов, проживающие в семьях без детей (36%), а проблемы с жильём в большей степени касаются семей с детьми (30%) и особенно многодетных (37%). Высока потребность в существовании справедливой оплаты труда: треть опрошенных видит необходимость содействия государства в решении этой проблемы, правда понятие «справедливая оплата» для разных групп населения может иметь разное толкование (табл. 4).

Таблица 4

Потребность семей в государственной социальной поддержке для решения своих проблем, % опрошенных семей, которые нуждаются в государственной социальной поддержке

Table 4

The need of families for state social support to solve their problems, percentage of the surveyed families who need state social support

Нужно содействие государства для:	Все семьи	Семьи без детей	Семьи с детьми	В том числе с числом детей		
				1	2	3 и более
трудоустройства	22,5	21,9	23,3	23,1	23,6	23,1
обеспечения справедливой оплаты труда	33,8	31,0	37,6	38,3	38,1	32,8
получения необходимого образования и квалификации	12,1	9,5	15,6	15,2	16,7	14,4
решения проблем со здоровьем	31,4	36,4	24,6	25,5	25,1	18,8
обеспечения жильём	24,2	20,0	29,9	29,1	28,6	36,7
материальной помощи	36,6	36,1	37,2	36,0	38,6	39,3
воспитания детей	11,2	5,0	19,5	18,1	21,5	20,5
ухода за пожилыми, инвалидами	13,0	14,5	10,9	10,5	13,0	7,0
другое	1,3	1,8	0,6	0,3	1,0	0,9
затрудились ответить	4,1	4,5	3,5	3,8	3,6	1,7

Источник: расчёты авторов по данным социологического опроса ЛЕВАДА-ЦЕНТРА, 2020 год.

Если с точки зрения потребности в том или ином виде социальной поддержки со стороны государства можно видеть различия взглядов в зависимости от наличия детей в семье, то мнение о самом факте обязанности государства обеспечивать детям нормальный уровень жизни практически совпадает в семьях разных категорий: с этим согласны 90% респондентов во всех группах опрошенных семей.

Таким образом, ориентация на усиление социальной помощи семьям с детьми, обусловленная падением их уровня жизни в период пандемии, ограничений занятости и ростом расходов на детей, представляется оправданной и во многом действенной. Необходимость государственной помощи детям (в большей степени материальной) признается большинством российского общества, включая семьи, не имеющие детей.

Дальнейшее развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми в 2021 году

Несмотря на сокращение ограничений, связанных с пандемией, она не закончена и продолжающийся в связи с этим экономический кризис требует введения новых мер социальной поддержки семей с детьми. Отметим, что вновь вводимые пособия чаще ориентированы на малообеспеченные семьи, и при получении новых регулярных мер социальной поддержки, семьи должны проходить контроль нуждаемости с учётом имущественной составляющей².

² Постановление Правительства России от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определённой Федеральным законом

К дополнительным мерам, имеющим долгосрочный характер, относится, прежде всего, назначение пособия на детей от 3 до 7 лет. Эта выплата была введена во время режима самоизоляции в марте 2020 г.³, однако в 2021 г.⁴ этот вид помощи становится более адресным и предоставляется с учётом комплексной оценки нуждаемости (оценивается среднедушевой доход и имущественные характеристики семьи), а также дефицита дохода семьи: 50% регионального прожиточного минимума (ПМ) остаётся базовым размером пособия, но если при его выплате среднедушевой доход семьи не достигает регионального ПМ на душу населения, то выплата назначается в размере 75% регионального ПМ. Если после этого среднедушевой доход семьи также не достигнет регионального ПМ на душу населения, то размер выплаты увеличится до 100% регионального ПМ.

В период пандемии были увеличены размеры уже существовавших пособий. Так, с 1 июня 2020 г. было удвоено минимальное ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до полутора лет (до 6752 рублей). С 1 февраля 2021 года его размер уже составляет 7083 рубля. Этот вид помощи получают матери, уволенные в период беременности, а также неработающие матери или отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребёнком и не подлежащие обязательному соцстрахованию на случай временной нетрудоспособности

«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» // Консультант Плюс: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388753/ (дата обращения: 20.07.2021).

³ Указ Президента России от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Постановление Правительства России от 31.03.2020 № 384. // Президент России: [сайт]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45307> (дата обращения: 20.03.2021).

⁴ Указ Президента России от 10.03.2021 № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». // Консультант Плюс: [сайт]. – URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378856/ (дата обращения: 12.04.2021).

и в связи с материнством (в том числе студентки). Самое существенное для молодых родителей — это 100% оплата больничного по уходу за ребёнком (вводится с 1 сентября 2021 г.), то есть стаж работы на оплату такого больничного не влияет. Правило оплаты больничного в размере 100% заработной платы действует до достижения ребёнком возраста 7 лет.

Ещё одним видом социальной поддержки семей с детьми, установленным в 2021 г., является пособие на детей в возрасте от 8 до 16 лет (включительно) для матерей или отцов, воспитывающих детей в одиночку, которое назначается с учётом комплексной оценки нуждаемости. Размер пособия составит половину регионального прожиточного минимума ребёнка (в 2021 г. в среднем по стране это около 5650 рублей). Определение возрастных границ детей, на которых выплачивается пособие, связано с целями помощи малообеспеченным неполным семьям в воспитании и материальном обеспечении школьников. Оператором по назначению и выплатам этого нового вида пособий, которые начались с 1 июля 2021 г., является Пенсионный фонд России, а не органы социальной защиты.

Семьям с детьми-школьниками с 2021 г. также предусматривается предоставление права на получение денежной выплаты в связи началом учебного года в размере 10000 рублей на каждого ребёнка⁵ (планируется, что данная выплата будет ежегодной⁶). Новое «школьное» пособие получают семьи с детьми в возрасте от шести (шесть лет ребёнку должно исполниться не позднее 1 сентября) до 18 лет. Кроме того, право на выплату получают родители или законные представители инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, кото-

⁵ Указ Президента России от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». // Президент России: [сайт] – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47024> (дата обращения: 10.07.2021).

⁶ Законопроект № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» // Система обеспечения законодательной деятельности: [сайт]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1157337-7> (дата обращения: 25.10.2021).

рые продолжают учиться в школе. Право на выплаты получают около 22 млн детей. Финансирование расходов, связанных с реализацией данного проекта, предложено осуществлять за счёт средств федерального бюджета. Правительство выделило на единовременные выплаты в связи началом учебного года 197 млрд рублей.

Таким образом, продолжающийся период ограничений, связанных с пандемией, в 2021 г. потребовал продолжения введения новых мер или расширения уже существовавших в отношении самой уязвимой группы населения — семей с детьми. По расчётам специалистов Всемир-

ного банка⁷, эти меры при условии экономического роста в стране могут привести к снижению уровня бедности до 11,4% (в 2020 г. — 12,1%). В большей степени эти меры могут оказать положительное влияние на уровень жизни многодетных и неполных семей, а также домохозяйств в сельской местности и небольших городах.

⁷ Доклад Всемирного банка «Темпы восстановления экономики России ускоряются. Экономическая эффективность систем социального обеспечения» // World Bank. — май 2021. — № 45. — С. 82-83

Литература и Интернет-источники

1. **Гришина, Е. Е.** Эпидемиологический кризис 2020 г.: материальное положение населения и меры поддержки / Е. Е. Гришина // Народонаселение. — 2021. — Т. 24. — № 1. — С. 15–23. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.2.
2. «Чёрный лебедь» в белой маске. Аналитический доклад НИУ ВШЭ к годовщине пандемии COVID-19 / под ред. С. М. Плаксина, А. Б. Жулина, С. А. Фаризовой; НИУ «Высшая школа экономики». — Москва : Высшая школа экономики, 2021. — 348 с. ISBN 978-5-7598-2500-5.
3. Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России: коллективная монография / под ред. В. А. Мау. — Москва, 2020. — 744 с. ISBN 978-5-85006-256-9.
4. **Одегов, Ю. Г.** Пандемия COVID-19 и её влияние на мировой рынок труда: анализ складывающихся тенденций (часть первая) / Ю. Г. Одегов, А. Е. Разинов // Уровень жизни населения регионов России. — 2021. — Том 17. — № 1. — С. 9–20. DOI: 10.19181/isprr.2021.17.1.1.
5. **Пишняк, А.** Поддержка семей с детьми в условиях пандемии COVID-19 / А. Пишняк, И. Корчагина, Е. Горина, С. Тер-Акопов // НИУ ВШЭ: [сайт]. — URL: https://www.hse.ru/data/2020/06/29/1610612279/ISP%20HSE_COVID-19%20and%20Families%20with%20Child..ussion%20Paper%204_June%2025%202020_RUS.pdf (дата обращения: 30.07.2021).

Сведения об авторах:

Корчагина Ирина Ивановна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, Институт социально-экономических проблем народонаселения Федерального научного исследовательского социологического центра Российской академии наук; ведущий аналитик Института социальной политики НИУ «Высшая школа экономики», Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: i.korchagina@mail.ru; ORCID: 0000-0002-6947-4541; Researcher ID Web of Science: A-8342-2016; PИНЦ Author ID: 110968.

Прокофьева Лидия Михайловна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, Институт социально-экономических проблем народонаселения Федерального научного исследовательского социологического центра Российской академии наук; ведущий аналитик Института социальной политики НИУ «Высшая школа экономики», Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: lprokofieva@hse.ru; ORCID: 0000-0001-5704-7617; Researcher ID Web of Science: J-8182-2015; PИНЦ Author ID: 110971.

DOI: 10.19181/population.2021.24.4.8

SOCIAL SUPPORT FOR FAMILIES WITH CHILDREN IN THE PERIOD OF CORONAVIRUS EPIDEMIC AND FAMILIES' NEED

Irina I. Korchagina^{1,2}, Lidia M. Prokofieva^{1,2*}

¹*Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences (32 Nakhimovsky prospect, Moscow, Russian Federation, 117218)*

²*National Research University Higher School of Economics (20 Myasnitskaya str., Moscow, Russian Federation, 101000)*

*E-mail: lprokofieva@hse.ru

For citation:

Korchagina I.I., Prokofieva L.M. Social support for families with children in the period of coronavirus epidemic and families' need. *Narodonaselenie [Population]*. 2021. Vol. 24. No. 4. P. 95-106. DOI: 10.19181/population.2021.24.4.8. (in Russ.)

Abstract. *The purpose of this work is analysis of the social support coverage in Russia during the coronavirus epidemic. The paper also analyzes the impact of the pandemic on the financial situation of families. The work focused on families with children as the poorest category of the Russian population with a lot of social exclusions. The study was based on the data from population survey conducted at the top of the epidemic by the Yuri Levada Analytical Center (LEVADA-CENTER). During the period of isolation caused by the coronavirus epidemic, population significantly suffered from lack of work and reduction of earnings. Families with children lost the possibility to leave children in kindergartens and schools that had a negative effect on the welfare of the population: 35% families reported worsening of the financial situation of their families over the past year. At the same time, more than 40% of the families received social support compensating the negative effect of the coronavirus epidemic. Social support was primarily provided to families with children – there were twice as many recipients of benefits among them then among the entire population. The paper also analyzes the opinion of the population about what measures of the social support they consider the most important and what types of assistance their families need. According to the survey data, the greatest need of the population is for financial support (almost 37% of families). At the same time, the majority of the respondents believe that it is the duty of the state to provide all children with normal living standards. The analysis has shown the importance of the social support of the population and the necessity of raising its efficiency in the difficult period of the coronavirus epidemic.*

Keywords: *social support, social protection measures, coronavirus epidemic, families with children, need for social assistance.*

References and Internet sources

1. Grishina E. E Epidemiologicheskiiy krizis 2020: material'noye polozheniye naseleniya i mery podderzhki [Epidemiological crisis of 2020: financial situation of the population and social support]. *Narodonaselenie. [Population]*. 2021. Vol. 24. No. 1. P. 15–23. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.2. (in Russ.)
2. Chernyj lebed' v beloy maske ["Black Swan" in a White Mask. Analytical report to the first anniversary of the COVID-19 pandemic]. Moscow. Vysshaya shkola ekonomiki [Higher School of Economics] 2021. 348 p. ISBN 978–5–7598–2500–5. (in Russ.)

3. Obshchestvo i pandemija: opyt i uroki bor'by s COVID-19 v Rossii [*Society and Pandemic: Experience and Lessons of Fighting COVID-19 in Russia*]. Ed. V.A. Mau. Moscow. 2020. 744 p. ISBN 978–5–85006–256–9. (in Russ.)
4. Odegov Yu. G., Razinov A.E. Pandemiya COVID-19 i yeyo vliyaniye na mirovoy rynek truda [The COVID-19 pandemic and its impact on the global labor market: an analysis of the emerging trends (Part one)]. Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii [*Living Standards of the Population in the Regions of Russia*]. 2021. Vol. 17. No.1. P. 9–20. DOI: 10.19181/lsprr.2021.17.1.1. (in Russ.)
5. Pishniak A., Korchagina I., Gorina E., Ter-Akopov S. Podderzhka semey s det'mi v usloviyah pandemii COVID-19 [*Support for families with children the in COVID-19 pandemic*]. NIU VShE [Higher School of Economics]. Moscow. 2021. Available at: https://www.hse.ru/data/2020/06/29/1610612279/ISP%20HSE_COVID-19%20and%20Families%20with%20Child..ussion%20Paper%204_June%2025%202020_RUS.pdf (Accessed: 30 July 2021). (in Russ.)

Information about the authors:

Korchagina Irina Ivanovna, Candidate of Economics, Leading Researcher, Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation; Analyst, National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russian Federation.

Contact information: e-mail: i.korchagina@mail.ru; ORCID: 0000–0002–6947–4541; Researcher ID Web of Science: A-8342–2016; Elibrary Author ID: 110968.

Prokofieva Lidia Mikhailovna, Candidate of Economics, Leading Researcher, Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation; Analyst, National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russian Federation.

Contact information: e-mail: lprokofieva@hse.ru; ORCID: 0000–0001–5704–7617; Researcher ID Web of Science: J-8182–2015; Elibrary Author ID: 110971.

Статья поступила в редакцию 17.08.2021, одобрена 22.11.2021, опубликована 22.12.2021.