

DOI: 10.19181/population.2021.24.2.2

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ – ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ (ЧАСТЬ ВТОРАЯ)

Пациорковский В. В.

Институт социально-экономических проблем народонаселения ФНИСЦ РАН
(117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32)

E-mail: patsv41@gmail.com

Финансирование:

Исследование выполнено в рамках НИР по Государственному заданию «Анализ деятельности населения регионов России в сферах финансового поведения, распространения информационных технологий, естественного и миграционного движения» № 0165–2018–0005.

Для цитирования:

Пациорковский В. В. Социальная справедливость – основа общественного согласия в современном обществе (часть вторая) // Народонаселение. – 2021. – Т. 24. – № 2. – С. 19-28. DOI: 10.19181/population.2021.24.2.2.

Аннотация. С начала социально-экономических преобразований 1990-х гг. в стране произошла смена государственного строя, но сохранилось устоявшееся за годы социализма представление о социальном равенстве, которое повсеместно стало идентифицироваться с социальной справедливостью. Указанное обстоятельство имеет решающее значение для взаимопонимания и согласия в нашем обществе. Все последующие события вплоть до голосования по конституционным поправкам (2020 г.) убедительно свидетельствуют в пользу сделанного утверждения. Эти поправки – специфическое изобретение, открывающее возможность для государственной власти снять на какое-то время постоянно нарастающее социальное напряжение. Дело в том, что с момента ухода с исторической сцены царизма (опиравшегося на идею о божественном происхождении своей власти), Конституция представляет страну в качестве правового государства и фактически выполняет функцию общественного договора. Поэтому по установившейся традиции смена власти всегда влечет за собой конституционные преобразования. При этом все понимают, что между хорошо прописанными конституционными нормами и реальной жизнью в стране существует разрыв, позволяющий государственной власти отчасти вести дела по своему усмотрению. Вместе с тем, возможности ее маневрирования не безграничны. И в конституционных поправках, и в действиях властей в период пандемической самоизоляции просматривается обратное движение к социалистическим распределительным отношениям. Это неизбежная плата за использование рыночных механизмов в обществе, для которого, даже спустя много лет после начала реформ, распределительные отношения служат основным критерием социальной справедливости. Иницилируя такие поправки, государственная власть демонстрирует озабоченность и стремление хотя бы к показному восстановлению социальной справедливости, а с ней и к повышению доверия, согласия и сплоченности в обществе.

Ключевые слова: социальная справедливость, мораль, право, общество, государство, общественный договор, распределительные отношения, эквивалентный обмен.

В первой части статьи были рассмотрены исторические корни, содержание и современные теоретические представления о справедливости [1]. В предлагаемой второй части основное внимание уделено текущей практике социальной справедливости.

Социальная справедливость и оплата труда бюджетников

Для профессионального научного сообщества один из самых актуальных примеров манипуляции доверием — «майские» указы Президента России 2012 года. Конкретно это связано с исполнением Указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», подпункт 5 первого пункта которого сформулирован следующим образом: «Повышение к 2018 г. средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе»¹. Сегодня, много лет спустя, не совсем ясно, зачем власти надо было брать на себя такие трудно реализуемые обязательства, да ещё и при существенных различиях средней заработной платы по регионам.

Семь лет этот Указ воплощался в жизнь. За это время покупательная способность рубля (по обменному курсу), согласно данным Центрального Банка России (ЦБ), снизилась в 2,1 раза (7 мая 2012 г. официальный обменный курс 1 доллара США составлял 29,8 рубля, а 7 мая 2018 г. он равнялся уже 63,2 рубля)². Инфляция, которую в противовес обменному курсу призывает учитывать руководитель ЦБ, в рассматриваемый период составила 49,5%³. Другими словами, в пери-

од между 2012 и 2018 гг. покупательная способность рубля снизилась почти в два раза. И все это время в бюджетной сфере ждали обещанного повышения оплаты труда. В сложившихся условиях снижения покупательной способности рубля традиционно повышаются оклады, однако в этот раз все пошло другим путем — началась реализация курса на стимулирующие выплаты.

К 2018 г., когда уже надо было ставить новые, еще более грандиозные задачи в больницах, институтах, школах, администрация многих из этих учреждений стала просить сотрудников писать заявления о переводе на 0,5 ставки с сохранением объема текущих выплат (окладов) и выполняемых работ. Благодаря такой незамысловатой комбинации руководство учреждений и ведомств смогло отчитаться о повышении оплаты труда. Реальная, как и «нарисованная» в отчетности, оплата труда в 2018 г. д.э.н., профессора, главного научного сотрудника московского академического института показана в таблице 1.

Из данных таблицы видно, что фиксированный месячный оклад научного сотрудника на высокой должности в академическом институте составил 42% от фиксируемой в отчетности средней заработной платы научных сотрудников РАН. Даже если его увеличить вдвое (за счет стимулирующих выплат, прежде всего, из внебюджетных средств), говорить о соответствии цифрам, заданным «майским» указом 2012 г., не приходится. И это при том, что обычно рапортуют о решении поставленных задач.

Уместно отметить, что в 2019 г. реальная оплата труда, которая обуславливает доходы научного сотрудника, практически не изменилась, тогда как в 2020 г. она показала тенденцию к снижению. В то же время все другие показатели, которые обуславливают расходы работника, продолжали свой рост. В период с 2012 по 2018 гг. розничные цены на отдельные товары шли шаг в шаг за обменным курсом рубля и инфляцией. При этом цены

¹ Указ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Президент России: [сайт]. — URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15233> (дата обращения: 29.12.2020).

² Официальные курсы валют, устанавливаемые ежедневно // Cbr.ru: [сайт]. — URL: https://www.cbr.ru/currency_base/daily/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.To=07.05.2012 и https://www.cbr.ru/currency_base/daily/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.To=07.05.2018 (дата обращения: 27.12.2020).

³ Таблицы инфляции // Таблицы инфляции: [сайт]. — URL:

<https://уровень-инфляции.рф/таблицы-инфляции> (дата обращения: 31.12.2020).

Таблица 1

Фактическая и фиксируемая в отчетности оплата труда д.э.н., профессора, главного научного сотрудника московского института РАН в 2018 г., рублей

Table 1

Real and recorded wages of Doctor of Economics, Professor, Main Researcher of the Institute of the Russian Academy of Sciences in Moscow in 2018, rubles

Показатель	Оклад (до удержания НДФЛ)	Средняя по региону в Москве	По «майскому» Указу 2012 г. о повышении средних зарплат ученых до 200% от средних по региону	Средняя зарплата научных сотрудников РАН
Среднемесячная заработная плата	38628	81840	163680	92300

Источники: 1) Средняя оплата труда по Москве // Reconomica: [сайт]. – URL: <https://reconomica.ru/экономика/статистика/средняя-зарплата-в-москве-2018/>; 2) По министерскому счету зарплаты ученых растут небывалыми темпами // РАН: [сайт]. – URL: <http://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=0bc517dd-9b3b-436d-a7c3-d97fcd929a0> (дата обращения: 25.07.2020).

на товары находились в обратной зависимости от покупательной способности рубля. Все эти годы она снижалась, а на товарных рынках наблюдался устойчивый рост цен. Например, 1 кг сливочного масла в 2012 г. стоил 250 рублей, а в 2018 г. — 550 рублей (2,2 раза)⁴. И сегодня цены на потребительские товары находятся в восходящем тренде.

Беспокойство руководства страны о росте цен на продукты актуально⁵, но оно вряд ли мотивировано фиксацией недовольства этим явлением в научном сообществе и бюджетной сфере в целом. В этой сфере, скорее, воспользуются советом бывшего председателя правительства, который считал, что «энергичный преподаватель сможет найти источник дополнительного заработка»⁶. О том, что дополнительный заработок — это здоровье и качества труда того, кто вынужден заниматься подработками, он умалчивал.

Между тем, судя по публикациям в рецензируемых журналах, в которых указа-

ние места работы автора (аффилиация) теперь обязательно, сегодня совместительство — основной тренд занятости в науке и высшем профессиональном образовании. Другая, не менее популярная опция поддержания уровня жизни в этой среде — поиск работы вдаль от России. Раньше это называлось «утечкой мозгов» и вызывало беспокойство у руководства страны. Сегодня подобное развитие событий беспокоит только само научное сообщество: «Если оценивать «утечку мозгов» по статистике принимающих стран, то ежегодно Россию покидают 100 тыс. ученых, подсчитали в РАНХиГС. Это почти в 7 раз больше официальной цифры Росстата (15,5 тыс. человек)»⁷; в качестве причин, «выталкивающих» россиян из страны, большинство респондентов назвали «заметное изменение экономической ситуации после 2014 г., ведущее к трудностям на рынке труда, снижению зарплат, сокращению возможностей для карьерного развития»⁸.

Понятно, что в таблице 1 дан пример, по которому нельзя делать далеко идущие обобщения. Однако, в гуманитарных и со-

⁴ Десять лет неизменного повышения цен: как дорожали социально значимые продукты // Mk.ru: [сайт]. – URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/01/27/desyat-let-neizmennogo-povysheniya-cen-kak-dorozhali-socialno-znachimye-produkty.html> (дата обращения: 20.12.2020).

⁵ Путин потребовал за неделю принять меры для прекращения роста цен на продукты // Tass.ru: [сайт]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/10244169> (дата обращения: 02.01.2021).

⁶ Медведев: энергичный педагог всегда может найти дополнительный источник доходов // Otr-online.ru: [сайт]. – URL: <https://otr-online.ru/news/medvedev-63110.html> (дата обращения: 02.01.2021).

⁷ «Утечка мозгов» из России превысила 10 миллионов человек // Finanz.ru: [сайт]. – URL: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/utechka-mozgov-iz-rossii-prevysila-10-millionov-chelovek-1028587894> (дата обращения: 03.01.2021).

⁸ Эксперты РАНХиГС рассказали об усилившейся утечке мозгов из России // Rbc.ru: [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/society/23/01/2018/5a673f129a794712579d7d7dbe> (дата обращения: 03.01.2021).

циальных науках, равно как и во всей бюджетной сфере, трудно найти примеры, которые заметно отличаются от приведенных данных и соответствуют отчетности. Так, санитарка которая в ходе ежегодной пресс-конференции Президента России в декабре 2020 г. пожаловалась руководителю страны «на отсутствие «коронавирусных» надбавок, и зарплата которой, по утверждению местных властей, составила 116 тыс. рублей, назвала свой реальный заработок — за месяц она получила 29 тыс. рублей⁹. Другой пример — на заседании Совета по науке при Президенте России 8 февраля 2021 г. была озвучена месячная зарплата старшего научного сотрудника академического института в 25 тыс. рублей¹⁰.

Можно с высокой вероятностью полагать, что события последнего времени во круг оплаты труда в бюджетной сфере еще дадут о себе знать. Причем проявиться это может в разных областях нашей жизни и в самой неожиданной форме — от поведения бюджетников в качестве избирателей на предстоящих выборах в Государственную Думу до углубления отставания страны в научно-технологической сфере.

Эффективность аппарата управления: морально-этические аспекты

Описанное выше положение вещей возможно лишь при одном условии — в стране в основном все решает и за все отвечает один человек. Более того, в соответствии с действующим законодательством его инициативы имеют нормативный характер¹¹. На первый взгляд это выглядит вполне рационально в качестве спо-

соба организации управления. Иерархическая многоуровневая вертикаль власти организует аппарат функциональных исполнителей, который приводит в жизнь властные решения. На этом, однако, и заканчивается сходство действующей у нас в стране системы управления с ее идеальной конструкцией рациональной бюрократии, описанной известным немецким исследователем [2]. В практике управления положение дел зачастую выглядит по-другому.

Во-первых, большинство наших исполнителей, в отличие от идеальных, имеют свои корыстные интересы и ожидания от выполняемых ими ролей. В пользу этого утверждения свидетельствуют огромные суммы средств и недвижимости, которые изымаются у представителей аппарата управления, находящихся под следствием и судебным разбирательством [3. С. 367–368].

Во-вторых, чиновники часто попадают на занимаемые ими места не благодаря своим деловым качествам, а путем использования сомнительных социальных лифтов (по протекции, дружеским или родственным связям) или даже с помощью мзды (фактически покупая «теплое» место). Говорить о какой-либо порядочности или компетентности в таких случаях не приходится.

В-третьих, важнейшая, требуемая от исполнителей всех уровней и рангов компетенция — это умение постоянно ориентироваться на вышестоящее начальство, отслеживать и выполнять установки и команды, идущие сверху. Как это ни парадоксально, но одна из возможностей продвигать свои интересы и одновременно быть на хорошем счету в глазах начальства, состоит в том, что для исполнителя важно представить свои действия в виде реализации указания, которое исходит от вышестоящего лица. Поэтому для исполнителей главное — не сама инициатива, а ее вложение в уста «первого» лица. При чем сходная ситуация проявляется на всех уровнях управления.

(дата обращения: 20.09.2020).

⁹ Санитарка с «зарплатой 116 тысяч рублей» назвала свой реальный заработок // Lenta.ru: [сайт]. — URL: https://lenta.ru/news/2020/12/19/ne116/?utm_source=RCM-F6FE (дата обращения: 21.12.2020).

¹⁰ Начата проверка по жалобе, прозвучавшей на заседании Совета по науке при Президенте России // 1tv.ru: [сайт]. — URL: <https://www.1tv.ru/news/2021-02-09/401359-nachata-proverka-po-zhalobe-prozvuchavshey-na-zasedanii-soveta-po-nauke-pri-prezidente-ru> (дата обращения: 23.02.2021).

¹¹ Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г., статья 11, пункт 3 // Правительство России: [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386>

При достижении этой цели для исполнителей открывается пространство свободы и безнаказанности. Только этим можно объяснить отдельные высказывания и решения многих должностных лиц, так и остающиеся без последствий. Например, заявление министра финансов в Государственной Думе о том, что «пенсия является компенсацией россиянину за утраченный заработок»¹². Из этого высказывания следует, что пенсия назначается всем, кто теряет работу. Но оратору это не важно, ему не до законности и социальной справедливости — его задача на данный момент: свернуть дискуссию о необходимости индексации пенсий 7,3 млн работающих пенсионеров, поскольку положительное решение по данному вопросу ведет к дополнительным расходам бюджета, по оценке Минфина, видимо, чрезмерным. Хотя, как правильно отмечалось в одной из публикаций: «... из ст. 39 Конституции России вытекает право граждан на пенсионное обеспечение по возрасту, а в соответствии с теорией права и корреспондирующая ему обязанность государства по реализации этого права» [4. С. 74].

Эти чиновничьи отговорки, связанные с обсуждаемым вопросом не получили полной поддержки: в Государственной Думе подготовили запрос в Конституционный Суд России о законности обсуждаемых мер¹³. В том числе, видимо, и поэтому, спустя почти два месяца, руководитель страны, отвечая на вопрос журналистки, скажет: «Конечно, мы об этом думаем, конечно, пенсионеры этого заслужили, это точно»¹⁴. Еще несколько дней спустя, он добавит: «это вопрос, который требует дополнительного рассмотрения. Там есть элементы несправедливости, связанные с недостаточной индексацией». А уже на следующий

день Президентом России будет сформулировано поручение Правительству «представить предложения по вопросу индексации пенсий работающих пенсионеров»¹⁵. Таким путем власть озвучила свое понимание морально-правовых аспектов социальной справедливости в решении данного вопроса. И оно заметно отличается от соображений, которые декларировались министром финансов, хотя по существу все может так и остаться, как он сказал.

Исторически оказалось так, что хозяйственные отношения в капиталистической экономике имеют характерные для нее черты свободы от всего того, что стоит на пути получения прибыли. Реальность состоит в том, что сегодня, как в нашей стране, так и в окружающем нас мире, в том числе и в социальных науках, стараются избегать обсуждения вопросов, связанных с нравственностью экономики. Судя по приведенным примерам, действующий государственный аппарат управления в этом вопросе склонен идти по стопам бизнеса, забывая о том, что власть должна быть моральна по своей природе.

Для тех, кто занят в науке, жизненно важными являются и диктуемые все той же целесообразностью оценки главой ЦБ ничтожной значимости обменного курса валют: «Есть привычка смотреть за курсом и свои сбережения мерить иногда в валюте. Но, мне кажется, происходит постепенная адаптация сознания у многих граждан. И вскоре про доллар население должно полностью забыть. Поэтому показатель инфляции, на мой взгляд, имеет гораздо большее значение и большую важность в жизни каждого человека»¹⁶.

Жаль, что в ЦБ не знают или не хотят знать о международном научном обмене, научных конференциях, симпозиумах и семинарах, проходящих в других странах, платности публикаций в рецензируе-

¹² Минфин окончательно отказал работающим пенсионерам в индексации // Лента.Ру: [сайт]. — URL: <https://lenta.ru/news/2020/10/28/pensii/> (дата обращения: 20.11.2020).

¹³ Обращение в Конституционный суд России по индексации пенсий работающим пенсионерам // Spravedlivo.ru: [сайт]. — URL: <https://spravedlivo.ru/10701210> (дата обращения: 05.01.2021).

¹⁴ Ежегодная пресс-конференция Владимира Путина // Президент России: [сайт]. — URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/64671> (дата обращения: 20.12.2020).

¹⁵ Перечень поручений по итогам пресс-конференции Президента России. // Президент России: [сайт]. — URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/64858> (дата обращения: 05.01.2021).

¹⁶ Доллар по 75 обещает Набиуллина // Deita.ru: [сайт]. — URL: <https://deita.ru/ru/news/dollar-po-75-obeshaet-nabiullina/> (дата обращения: 07.12.2020).

мых зарубежных журналах и тому подобном. Вся указанная деятельность связана с курсом обмена валют. На это обстоятельство особенно важно обратить внимание, поскольку сегодня такая деятельность финансируется в основном самими исследователями. В то же время без нее нельзя решать государственные задачи, которые ставились, к примеру, в Указе Президента страны № 599 от 7 мая 2012 г.: «Обеспечить увеличение к 2015 г. доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки», до 2,44%»¹⁷.

Вполне возможно, что для обеспечения роста публикационной активности в российской науке целевым назначением надо бы было выделять денежные средства авторам таких публикаций, покрывающие их издержки и обеспечивающие им получение стимулирующих выплат. А пока можно с уверенностью говорить о том, что рассматриваемое целеполагание стимулировало появление огромного числа контор, которые готовы обеспечить публикацию в РИНЦ, Web of Science и Scopus за соответствующую, по их оценке, плату от 15 до 1300 и более долларов США¹⁸. Сегодня Интернет пестрит рекламными заголовками «Быстрая публикация статей ВАК, Scopus», «ВАК — статьи от кандидата наук» и подобными. Пример расчетов за публикацию в Web of Science («Сеть науки»): «Расходы на публикацию: 1) предварительная экспертная оценка с рекомендациями по доработке профильными специалистами — 15000 рублей; 2) перевод с редактурой носителем языка — 1500 рублей/1800 знаков с пробелами; 3) форматирование и оформление статьи, ссылок, списка литературы по требованиям журнала — 5000 рублей; 4) организационная работа

по продвижению статьи — 50000 рублей. Цветные рисунки оплачиваются отдельно (100 долларов США/1 рисунок)»¹⁹.

Из приведенной информации видно, в какую цену обойдется российскому ученому, имеющему соответствующие компетенции и хороший опыт подготовки научных работ, такая публикация. Она превышает месячную оплату его труда, то есть эта цена на него и не рассчитана. Ее адресат — человек, имеющий много денег, но не знающий предмета исследования и не имеющий опыта подготовки научных публикаций. На это обстоятельство, предполагающее подготовку к публикации любого представленного материала, содержатся вполне откровенные указания в публикуемых выше требованиях. Еще не так давно авторы подобных публикаций стояли в очередь на защиту научных степеней. Их основная масса была из бизнеса и различных уровней аппарата управления. Сегодня этот напор несомненно снизился. Не исключено, что подобное положение дел связано с низким уровнем оплаты труда и падением престижа науки. Время покажет, какую оценку получают текущие околонаучные преобразования, которые по иронии судьбы связываются их инициаторами с развитием отечественной науки.

Заключение

Вопреки ожиданиям тех, кто совершил в 1991 г. переворот, нацеленный на формирование буржуазной государственности, несмотря на развернувшиеся социально-экономические преобразования, в стране не произошла смена устоявшегося за годы социализма понимания сущности социальной справедливости. Данное обстоятельство имеет решающее значение для взаимопонимания и согласия в самом российском обществе, а также в контексте расширения и укрепления наших

¹⁷ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Legalacts.ru: [сайт]. — URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rrf-ot-07052012-n-599/> (дата обращения: 29.12.2020).

¹⁸ Журнал «Инновации. Наука. Образование.», индексируется в РИНЦ // Innovajourn.ru: [сайт]. — URL: https://innovajourn.ru/?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign (дата обращения: 30.12.2020).

¹⁹ Автономная некоммерческая организация содействия развитию современной отечественной науки. Издательский дом «Научное обозрение» (АНО ИД «Научное обозрение») // Russian-science.info: [сайт]. — URL: <http://russian-science.info/publikatsii-v-zhurnalakh-web-of-science> (дата обращения: 30.12.2020).

отношений с другими народами и странами. Кризис 1993 г. и все последующие события, происходящие в нашей стране, вплоть до голосования по конституционным поправкам летом 2020 г., убедительно свидетельствуют в пользу этого утверждения.

Поправки в Конституцию можно рассматривать как специфическое российское изобретение, открывающее возможность для государственной власти продолжить демонтаж социальных норм, оставшихся в наследство от социалистического общества, и, одновременно, снять на какое-то время социальное напряжение, которое постоянно нарастает. Проблема состоит в том, что в нашей стране с момента ухода царизма с исторической сцены, который опирался на божественное происхождение своей власти, Конституция представляет страну в качестве правового государства и фактически выполняет функцию общественного договора. Поэтому, по установившейся традиции смена власти почти всегда влечет за собой конституционные преобразования. Как результат у нас были сталинская, брежневская, ельцинская конституции. Опять же по установившейся традиции все понимают, что между хорошо прописанными конституционными нормами и социально-экономической реальностью лежит пробел, позволяющий государственной власти вести дела по своему усмотрению.

В то же время люфт возможностей для маневрирования властей далеко не безграничен. И в действиях руководства страны в период пандемической самоизоляции и борьбы с коронавирусом²⁰, и в конституционных поправках просматривается движение к социалистическим распределительным отношениям. И происходит это параллельно с сохранением и реализацией командой либерально ориентированных управленцев установок на формирование рыночной экономики²¹.

²⁰ Льготы и господдержка в период коронавируса // Госуслуги: [сайт]. – URL: https://www.gosuslugi.ru/help/news/2020_04_15_coronavirus_benefits (дата обращения: 26.10.2020).

²¹ Конституция Российской Федерации. Статьи 7–9 //

Такая противоречивость происходящего дает возможность заинтересованным наблюдателям говорить об очередной актуализации «... выбора русского, российского пути, в фундаменте которого находится дилемма между формально-правовой легитимностью, требующей в рамках либеральной концепции «правового государства» максимально детальной, порой доходящей до абсурда, всеобщей регламентации всего и вся. И обществом моральных устоев или моральных принципов, которое в России всю жизнь существовало вместе и параллельно с правом как “волей господствующего класса”»²². О том, что в нашем обществе моральных устоев довольно часто доминирует произвол господствующего класса, а временами и организованных преступных группировок, сторонники таких принципов не ведают. Между тем, приведенные ранее примеры «монетизации» льгот, методов «повышения» оплаты труда бюджетникам и другие, говорят именно об этом. О еще более характерных примерах проявления «моральных устоев и моральных принципов» во всех эшелонах власти в настоящее время, равно как в далеком и недавнем прошлом, и напоминать не хочется.

Видимо, наиболее последовательный ответ на эти противоречия много лет назад дал Л.И. Петражицкий, который категорично утверждал, что право и есть справедливость: «Справедливость представляет не что иное, как право в нашем смысле, а именно интуитивное право» [5. С. 507–508]. Сочетание таких противоречивых тенденций — неизбежная плата за использование либеральных рыночных механизмов в обществе, для которого, даже спустя много лет после начала реформ, распределительные отношения служат основным критерием социальной справедливости. Это очень важное обстоя-

КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 25.09.2020).

²² В. Павленко. Россия: «правовое государство» или общество моральных принципов? // regnum.ru: [сайт]. – URL: <https://regnum.ru/news/polit/2914556.html> (дата обращения: 20.10.2020).

тельство. Оно свидетельствует в пользу того, что возврат от социализма к капитализму имеет слабые шансы на успех. Вероятно, можно и нужно развивать рыночные экономические отношения, но в рамках сложившихся социалистических социальных отношений. Продолжительная практика жизни в новых условиях свидетельствует в пользу того, что менять менталитет, ценности и уже достигнутые социальные завоевания гораздо сложнее, чем изменить формы собственности и владения.

Прав Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин, когда он говорит о необходимости взаимного уважения, доверия и этичного поведения²³. И это вполне понятно: государственная власть, опираясь на исторический опыт и чувство самосохранения, испытывает озабоченность и стремление хотя бы к частичному или просто видимому восстановлению социальной справедливости, а с ней и к повышению доверия, согласия и сплоченности

в обществе. В то же время все более актуальным становится понимание того, что углубляющееся противоречие между словами и делами на перспективу будет порождать новые социальные напряжения в обществе.

Эффективный управленец может и должен научиться взвешивать как материально-техническую, так и морально-этическую составляющие достижения стоящей перед ним цели. Социально-экономическая целесообразность, как и достижение цели любой ценой — плохие советчики в этом деле. Нам всем необходимо понять и помнить, что мораль, право и справедливость — явления одного порядка. Это значит, что, уходя от них, мы тиражируем обман и недовольство, ставя под удар основы существования нашего общества [6]. Прекрасно, если, оглядываясь назад, мы можем говорить об обществе моральных устоев, важно только видеть его ответственность в повседневной жизни, в каждый данный момент времени.

²³ В Государственной Думе состоялся отчет Михаила Мишустина о работе Правительства // Государственная Дума: [сайт]. — URL: <http://www.duma.gov.ru> (дата обращения: 24.09.2020).

Литература и Интернет-источники

1. **Пациорковский, В. В.** Социальная справедливость — основа общественного согласия в современном обществе / В. В. Пациорковский // *Народонаселение*. — 2021. — Т. 24. — № 1. — С. 4–14. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.1.
2. **Вебер, М.** Избранные произведения / М. Вебер. — Москва: Прогресс, 1990. — 808 с.
3. *Малые города в социальном пространстве России: монография* / А. Ю. Ардалянова, П. В. Бизюков, Р. Г. Браславский [и др.] ; отв. ред. В. В. Маркин, М. Ф. Черныш ; предисл. ак. М. К. Горшков. — Москва : ФНИСЦ РАН, 2019. — 545 с. ISBN 978–5–89697–323–2. DOI: 10.19181/monogr.978–5–89697–323–2.2019. — URL: https://www.isras.ru/index.php?page_id=1198&id=7751 (дата обращения: 12.08.2020).
4. **Болдырев, О. Ю.** Проблемы реализации социального государства и конституционная реформа — 2020 / О. Ю. Болдырев, Ю. С. Ненахова // *Народонаселение*. — 2020. — Т. 23. — № 4. — С. 71–82. DOI: 10.19181/population.2020.23.4.7.
5. **Петражицкий, Л. И.** Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Том II / Л. И. Петражицкий. — Санкт-Петербург : Типография М. Меркушева, 1910. — 758 с.
6. «Правда»: дискурсы справедливости в русской интеллектуальной истории / под ред. Н. С. Плотникова. — Москва : Ключ-С, 2011. — 368 с.

Сведения об авторе:

Пациорковский Валерий Валентинович, д.э.н., проф., главный научный сотрудник, Институт социально-экономических проблем народонаселения Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: patsv41@gmail.com; ORCID: 0000-0002-8847-4598; Researcher ID Web of Science: F-6722-2016; Scopus Author ID: 7801672200; PИНЦ Author ID: 71701.

DOI: 10.19181/population.2021.24.2.2

SOCIAL JUSTICE – THE BASIS OF PUBLIC ACCORD IN MODERN SOCIETY (PART 2)

Valery V. Patsiorkovsky

*Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Federal Center of Theoretical and Applied Studies of the Russian Academy of Sciences
(32 Nakhimovsky prospect, Moscow, Russian Federation, 117218)*

E-mail: patsv41@gmail.com

Funding:

The study was carried out within the framework of research under the State assignment «Analysis of the activities of the population of Russian regions in the sphere of financial behavior, dissemination of information technologies, natural and migration movement» (No. 0165-2018-0005).

For citation:

Patsiorkovsky V.V. Social justice – the basis of public accord in modern society (Part 2). *Narodonaselenie [Population]*. 2021. Vol. 24. No. 2. P. 19-28. DOI: 10.19181/population.2021.24.2.2. (in Russ.)

Abstract. *Since the beginning of socio-economic transformations (1991), the state system has changed, but the concept of the essence of social justice established over the years of socialism has been preserved. This circumstance is crucial for mutual understanding and consent in our society. All subsequent events up to voting on the constitutional amendments (2020), convincingly testify in favor of the statement made. These amendments are a specific invention that opens up the possibility for the government to relieve constantly increasing tension for some time. The fact is that since the departure of tsarism from the historical scene (based on the divine origin of its power), the Constitution represents the country as a state ruled rule by law and in fact performs the function of a social contract. Therefore, according to the established tradition, a change of power always entails constitutional transformations. At the same time, everyone understands that there is a gap between the well-written constitutional norms and the reality of life in the country, which allows the government to rule at their own discretion. At the same time, the possibilities for maneuvering are far from unlimited. Both the constitutional amendments and the actions of the authorities during the period of self-isolation show a reverse movement towards socialist distributional relations. This is an inevitable payment for the use of market mechanisms in society, for which, even many years after the start of reforms, distribution relations serve as the main criterion for social justice. By initiating such amendments, the government show their concern and desire at least to look like wishing to restore social justice, and with it to increase trust, harmony, and cohesion in the society.*

Keywords: *social justice, morality, law, society, state, social contract, distribution relations, equivalent exchange.*

References and Internet sources

1. Patsiorkovsky V. V. Sotsial'naya spravedlivost' – osnova obshchestvennogo soglasiya v sovremennoy obshchestve [Social justice – the basis of public accord in modern society]. *Narodonaselenie [Population]*. 2021. Vol. 24. No. 1. P. 4–14. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.1. (in Russ.)
2. Weber M. Izbrannyye proizvedeniya. [*Collected Works*]. Moscow. Progress. 1990. 808 p. (in Russ.)
3. Malye goroda v sotsialnom prostranstve Rossii. [*Small Cities in the Social Space of Russia*]. Eds. Markin V. V., Chernysh M. F. Moscow. Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences. 2019. 545 p. ISBN 978–5–89697–323–2. DOI: 10.19181/monogr.978–5–89697–323–2.2019. Available at: https://www.isras.ru/index.php?page_id=1198&id=7751 (Accessed: 12 August 2020). (in Russ.)
4. Boldyrev O. Yu., Nenakhova Yu. S. Problemy realizatsii sotsial'nogo gosudarstva i konstitutsionnaya reforma – 2020 [Problems of the implementation of social state and the constitutional reform 2020]. *Narodonaselenie. [Population]*. 2020. Vol. 23. No. 4. P. 71–82. DOI: 10.19181/population.2020.23.4.7. (in Russ.)
5. Petrazhitsky L. I. Teoria prava i gosudarstva v svyazi s teoriyej npravstvennosti. [*Theory of Law and State in Relation to the Theory of Morality*]. Vol. II. Sankt-Petersburg. Tipografija M. Merkusheva. [Merkushev Printing House]. 1910. 758 p. (in Russ.)
6. «Pravda»: diskursy spravedlivosti v russkoj intellektualnoy istorii. [Truth: Discourses on Justice in the Russian Intellectual History]. Ed. N. S. Plotnikov. Moscow. Kluch-C. [Key-S]. 2011. 368 p. (in Russ.)

Information about the author:

Patsiorkovsky Valery Valentinovich, Doctor of Economics, Professor, Chief Researcher, Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.

Contact information: e-mail: patsv41@gmail.com; ORCID: 0000–0002–8847–4598; Researcher ID Web of Science: F-6722–2016; Scopus Author ID: 7801672200; Elibrary Author ID: 71701.

Статья поступила в редакцию 11.01.2021, одобрена 20.05.2021, опубликована 30.06.2021.