

DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3

## УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В РАЗВЕДЕННЫХ СЕМЬЯХ – ПУТЬ К СНИЖЕНИЮ БЕДНОСТИ В РОССИИ

**Ржаницына Л. С.**<sup>1</sup>, **Рыбальченко С. И.**<sup>2\*</sup>

<sup>1</sup>Институт экономики РАН

(117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32)

<sup>2</sup>Институт научно-общественной экспертизы

(115035, Россия, Москва, Овчинниковская наб., 20, стр. 1)

\*E-mail: sergey.rybalchenko@euspr.ru

### Для цитирования:

Ржаницына Л. С., Рыбальченко С. И. Улучшение положения детей в разведенных семьях – путь к снижению бедности в России // Народонаселение. – 2021. – Т. 24. – № 1. – С. 24-32. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3.

**Аннотация.** Уровень детской бедности в России почти в два раза превышает показатель бедности среди всего населения. Одна из причин детской бедности в России – уклонение родителей, проживающих отдельно от детей, от уплаты алиментов. Общая задолженность по алиментам в России в 2020 г. достигла 156 млрд. рублей и продолжает расти. По данным Росстата и Счетной палаты РФ, каждый пятый ребенок в возрасте до 16 лет, в отношении которого имеется задолженность по выплатам алиментов, назначенных по решению суда, не получает денежных средств. Это почти 1,5 млн. детей. Семейный кодекс Российской Федерации закрепил право каждого ребенка на получение содержания от своих родителей, и дети не должны испытывать лишения из-за безответственности родителей. В противном случае на обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих достаточных средств существования. Эта схема действий содержится и в п. 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации – государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Для достижения национальной цели по снижению уровня бедности требуются новые подходы к системе взыскания алиментов, в том числе создание в России государственного алиментного фонда. А также, повышение ценности качества жизни ребенка в глазах родителей и общества, усиление моральной ответственности родителей за детей.

**Ключевые слова:** бедность, детская бедность, алименты, алиментный фонд, социальная поддержка детей.

Снижение негативного влияния бедности на жизнь детей — ключевой ориентир Плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р. Выполнение национальной цели — снижение в России к 2030 г. уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 г.,<sup>1</sup> также включает снижение детской бедности. В докладе ЮНИСЕФ «Положение детей в мире, 2005 год» дано следующее определение детской бедности: «дети, живущие в бедности, — это те, кто испытывает лишение материальных, духовных и эмоциональных ресурсов, необходимых для выживания, развития и процветания, что лишает их возможности пользоваться своими правами, полностью раскрывать свой потенциал и участвовать как полноправные и равноправные члены общества»<sup>2</sup>. Официально этим понятием в стране пользуются не часто, тем не менее, почти каждый пятый ребенок в России живет в семье с доходами ниже прожиточного минимума (ПМ), то есть за чертой бедности. Уровень детской бедности почти в два раза превышает общенациональный показатель бедности (13% населения). Существенный рост детской бедности пришелся на 2015 г., когда доля малоимущих несовершеннолетних увеличилась с 20,7% до 27,4%<sup>3</sup>.

Рождение ребенка часто переводит семью в категорию малоимущих: 21% детей проживает в домохозяйствах, у которых из-за нехватки средств накопилась задолженность по оплате коммунальных услуг, арендной платы или кредитов. И в этой

ловушке дети рискуют застрять надолго, со всеми вытекающими последствиями — в виде отсутствия доступа к социальным лифтам, к нормальному образованию и здравоохранению. Нищета в раннем возрасте может на всю жизнь подорвать здоровье человека. По данным РАНХиГС, каждый десятый ребенок в России (11,7%) лишен полноценного питания, содержащего мясо, курицу, рыбу хотя бы через день<sup>4</sup> [1]. Социологи подчеркивают, что сегодня в России производится так называемое «воспроизводство» бедных, когда, выходя из семьи с тяжелыми финансовыми проблемами, дети так и остаются на низком уровне доходов.

По оценке профессора А. Зубца: «Поскольку, по официальной статистике, у нас медианная зарплата — 35 тыс. рублей, а в реальности огромное количество людей получает на руки 20–25 тыс. рублей, мы и имеем нынешнюю общенациональную историю с детской бедностью. Разделите эти цифры, условно, на четырех домоладцев — отца, мать и двух детей, из которых работает только глава семейства, и все станет ясно»<sup>5</sup> [2]. И в перспективе, несмотря на новую поправку в Конституцию России о детях, как важнейшем приоритете государственной политики, картина детской бедности вряд ли изменится. Даже новый размер минимального размера оплаты труда (МРОТ), который установлен с 1 января 2021 г. по новой методике (предусматривает установление МРОТ на очередной год в соотношении 42% от медианной заработной платы за предыдущий год) содержит лишь условие, что МРОТ устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума (ПМ) трудоспособного населения в целом по РФ на очередной год, а, следовательно, он не

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года» // Информационно-правовой портал «Гарант.Ру»: [сайт]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/> (дата обращения: 21.07.2020).

<sup>2</sup> Положение детей в мире, 2005 год. Детство под угрозой: доклад // UNICEF: [сайт]. — URL: [https://rusneb.ru/catalog/000706\\_000023\\_NBRBU-RU](https://rusneb.ru/catalog/000706_000023_NBRBU-RU) (дата обращения: 03.08.2020).

<sup>3</sup> Социально-экономические индикаторы бедности»: Бюллетень // Росстат: [сайт]. — URL: [rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13293](https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13293) (дата обращения: 03.08.2020).

<sup>4</sup> Нищета с пеленок: каждый четвертый российский ребенок лишен полноценного питания // Газета «Московский комсомолец»: [сайт]. — URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/08/07/nisheta-s-pelenok-kazhdyy-chetvertyy-rossiyskiy-rebenok-lishen-polnocennogo-pitaniya.html> (дата обращения: 07.08.2019).

<sup>5</sup> Стратегия бедности // rambler.ru: [сайт]. — URL: <https://woman.rambler.ru/other/44655237-strategiya-bednosti/Rambler/женский...-strategiya-bednosti> (дата обращения: 13.09.2020).

учитывает наличие у работающего человека детей. Более того, с величины МРОТ работнику нужно еще заплатить подоходный налог. Напомним, что заработную плату в размере МРОТ в 2021 г. (12792 рубля в месяц) в России по прогнозам будут получать 3,9 млн человек<sup>6</sup>.

С проблемой детской бедности тесно связано положение детей в разведенных семьях. Состоявшееся 15 июля 2020 г. обсуждение в Совете Федерации работы Федеральной службы судебных приставов (ФССП) в очередной раз продемонстрировало фактическое бессилие государства решить проблему получения алиментов на детей. Родители, проживающие отдельно от детей, зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно, в недостаточном размере, многие полностью отказываются от выплаты алиментов на детей. Проблема алиментов была актуализирована в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Но несмотря на то, что Стратегия была утверждена Указом Президента России, за годы ее реализации в этой сфере мало что изменилось.

Сколько детей в разведенных семьях? Статистика много лет не отвечала на этот вопрос. В регулярной статистике есть число разводов (они составили в России в 2019 г. 4,2 на 1000 человек населения, что больше, чем в среднем по странам ЕС). Кое-что отражено и в обследованиях по доходам, но далеко не все, что требуется для анализа ситуации и поиска решений.

По данным переписи населения 2010 г., объединив данные по разведенным женщинам с детьми, мы попытались определить тех, кто имеет право на получение алиментов: оказалось 3,2 млн детей. Эти расчеты можно проверить, поскольку в 2011–2012 гг. Росстат провел выборочное «Наблюдение доходов населения и участия в социальных программах». Там

впервые за много лет есть вопросы о численности детей, которым суд назначил алименты, и о тех, кому они выплачиваются по договоренности. Таковых 2,7 млн до 16 лет, и с корректировкой на численность до 18 лет, наша цифра оказалась близкой к указанным данным.

К сожалению, статистики в приведенном выше исследовании прямо не спросили о тех, кто не получает алименты. Используя оценки экспертов и собственные социологические обследования, мы определили, что алименты получают в стране примерно треть детей в разведенных семьях, то есть порядка 1 млн человек. По данным Росстата, 39% детей в разведенных семьях получают алименты по решениям судов и договоренностям родителей.

Задолженность по алиментам в 2020 г. составила 156 млрд рублей. В выступлении аудитора Счетной палаты РФ Т. Блиновой на «Правительственном часе» в Совете Федерации по вопросам осуществления ФСПП отдельных полномочий указывалось на обеспокоенность поступлением алиментных платежей: «Фактически исполнено только 4% от общего количества исполнительных производств по алиментам. Это крайне низкий уровень. По данным Росстата, каждый пятый ребенок в возрасте до 16 лет, в отношении которого имеется задолженность по выплатам алиментов, назначенных по решению суда, не получает денежные средства. Это почти 1,5 млн детей»<sup>7</sup>.

По оценке Росстата, среди разведенных семей 17% бедных — с доходами до прожиточного минимума. Получается примерно полмиллиона человек. В интернете есть истории как они живут, вернее, выживают, в том числе с помощью благотворительности, которая нередко предполагает лишь продуктовые наборы. На сайте Марфо-Мариинской обители, есть истории тех, кто не получает алиментов. Приведем одну из них [1].

<sup>6</sup> Проект федерального закона № 1027748–7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». Внесен в Государственную думу Правительством Российской Федерации 30 сентября 2020 г.

<sup>7</sup> «Правительственный час» на тему «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий». Стенограмма заседания Совета Федерации № 486 от 15 июля 2020 года.

Светлане 54 года. Детей у Светланы четверо. Старший сын уже вырос, а трое младших пока школьники. Сын и дочь — двойняшки. Вскоре после их рождения от Светланы ушел муж. «Не выдержал», — объясняет она. И уже потом женщина поняла, что беременна. Родила еще одну дочь. Сегодня все эти дети вместе ходят в 11-й класс, хотя старшим уже 18. По достижении совершеннолетия доплаты на детей снимаются. Вот и вышло, что формально двойняшки работать еще не могут, потому что надо доучиться, а пособие на них платить уже перестали. Сама Светлана не работает — давно и тяжело болеет. Алиментов от «невыдержавшего» мужа также не получает. «С сентября, когда прекратились выплаты за старших, мы фактически голодаем, — объясняет она, принимая нехитрую помощь: продуктовый набор из гречки, овсянки, макарон, хлеба, бутылки подсолнечного масла и пары банок рыбных и мясных консервов. — А дети же растут, они постоянно есть хотят! Нужно, чтобы голова хорошо работала, им еще ЕГЭ сдавать».

Президент России 24 октября 2020 г. утвердил перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 28 сентября 2020 года: Правительству РФ в срок до 1 августа 2021 г. поручено, с учетом ранее данных поручений, представить предложения об оказании дополнительной адресной социальной поддержки детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, предусмотрев при этом сохранение мер административной и уголовной ответственности для лиц, обязанных уплачивать алименты и уклоняющихся от их уплаты в полном объеме<sup>8</sup>. В связи с этим необходимо предложить новые меры и подходы для того, чтобы повысить уровень взыскания алиментов на детей. Какими они могут быть?

В настоящее время субъекты РФ устанавливают пособия на детей, родители которых уклоняются от алиментов на период розыска должника. Так, по данным Государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в 2018 г. в России численность получателей таких пособий составила 5,9 тыс. человек, их выплачивали на 7,5 тыс. детей до 16 лет. Выплачивают их только малообеспеченным семьям, в основном при условии, что они не получали алиментов более 6 месяцев. Кроме того, размеры пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, значительно различаются по регионам страны и как правило, они крайне низкие. Например, в Нижегородской области размер пособия составляет 150 рублей в месяц, Костромской — 173 рубля, Курской — 242 рубля, Тамбовской — 356 рублей, Тверской — 422 рубля, тогда как в Ленинградской области — от 1400 до 1700 рублей в месяц, в Москве — от 6000 до 15000 рублей в месяц в зависимости от возраста ребенка<sup>9</sup>. Но выплата таких пособий принципиально не решает проблему. В этой сфере наша страна, где взыскание алиментов организовано в формате общей деятельности ФССП, в задачу которой входит исполнение судебных решений по любым делам, не соответствует мировой практике. В других странах существует специализированная структура, прямо нацеленная на взимание алиментов.

По данным наших опросов в отделе ЗАГС Москвы, среди разведенных опрошенных женщин было больше договорившихся об алиментах без оформления, чем обратившихся в суд за их официальным определением. Вывод прост — большинство женщин подвержены риску неполучения алиментов. Поэтому предлагается ужесточить позицию статьи 24 Семейного кодекса: при бракоразводном процессе алименты должны назначаться судом в обязательном порядке, если родители накануне не заключили нотариального

<sup>8</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 28 сентября 2020 года // Президент России: [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64273> (дата обращения: 24.10.2020).

<sup>9</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год // Минтруд России: [сайт]. — URL: <http://www.mintrud.gov.ru/docs/mintrud/protection/> (дата обращения: 17.12.2019).

соглашения. А лучше всего вообще не разводиться родителей без соглашения между ними о том, сколько ребенок будет получать алиментов.

В России назрела потребность во введении некой основы государственного регулирования сферы алиментных отношений, предположим, государственного минимального стандарта алиментов (ГМСА). Предлагается его исчислять от официального прожиточного минимума ребенка. Допустим ГМСА составит 25% ПМ (к примеру, на Украине минимальный стандарт алиментов исчисляется как 30% от ПМ), тогда, по критериям 2019 г., ГМСА составил бы 2675 рублей (25% ПМ) в месяц. В среднем выплаты по алиментам на детей по решению суда составляют в настоящее время менее 7 тыс. рублей (но их надо еще «добыть»), по договоренностям — около 3 тыс. рублей. Иногда платят алименты по 200–300 рублей в месяц [2].

Установление такого стандарта упростило работу приставов, он может быть использован для определения размера выплаты, вводимой на период розыска должника по выплатам алиментов. В отличие от действующего пособия такая выплата должна носить возвратный характер, возмещать не только долг ребенку, но и затраты на розыск должника. Кроме того, предполагается, что алиментное пособие будет выплачиваться и семьям, которые ныне не являются малообеспеченными, но существенно теряют в уровне жизни ребенка после развода. Это семьи с женой-домохозяйкой до развода, с безработной матерью, хронически больным ребенком, лечение которого могло бы быть ранее оплачено обоими родителями, с ребенком-инвалидом с повышенными расходами на его содержание, семья, где до развода дети обучались платно, дети лиц, отбывающих наказание и так далее.

Получить эффект от введения ГМСА возможно, если осуществить принципиальное изменение в системе управления данной сферой. С учетом имеющегося мирового опыта, может быть создано в нашей стране специальная структура —

фонд, агентство, служба, условно «государственный алиментный фонд». Аналогичные структуры есть во многих странах: Канадское агентство по исполнению алиментных ордеров, Гарантированный фонд в Латвии, Нидерландское федеральное бюро по алиментам, федеральный офис по исполнению алиментных ордеров в США.

Для иллюстрации расскажем об истории и функционировании Алиментного фонда в Эстонии<sup>10</sup>. В Эстонии каждый четвертый ребенок растет с одним родителем, а у половины бросивших своих детей отцов или матерей есть еще и задолженность по алиментам. Именно эти дети, в отличие от своих товарищей и одноклассников, чаще попадают в группу риска бедности, что в свою очередь приводит к меньшему благополучию, более скромной площадке для роста, скудным возможностями посещать кружки по интересам и в более далекой перспективе — опять к бедности. Под воздействием общественности правительство Эстонии одобрило создание алиментного фонда, и соответствующий законопроект был принят парламентом.

Государство будет выплачивать ребенку, которого воспитывает один родитель, «авансом» 100 евро в месяц, если второй родитель уклоняется от уплаты алиментов, и в течение 4 месяцев от него так и не удалось добыть денег. Государство будет платить ребенку пособие до тех пор, пока ему не исполнится 18 лет, а если ребенок учится, то пока не закончит образование. Затем государство все деньги, которые выплатило «авансом» за нерадивых родителей, потребует уже с должников. Во всяком случае, попытается. Срок востребования долга — от 3 до 10 лет.

Судебный исполнитель может обыскать владения должника с целью обнаружения имущества, которое можно продать, чтобы заплатить алименты. У суда также теперь есть право приостановить действие

<sup>10</sup> Оригинал статьи вышел в издании «Eesti Paevaleht» // Eesti Paevaleht: [сайт]. — URL: <https://www.epl.delfi.ee/artikkel/74818087/elatisabifond-aitab-lapsed-vaesusest-valja> (дата обращения: 12.10.2017).

водительских прав неплательщика алиментов, а также разрешения на оружие и карточку рыбака. Международная практика показывает, что государство лучше справляется с востребованием алиментов, чем столкнувшиеся с жизненными трудностями родители.

Схема работы алиментного фонда максимально проста. Для получения алиментной помощи на время судебного производства (срок выплаты до 150 дней) родитель должен обратиться с заявлением в Департамент социального страхования. Во время исполнительного производства никаких дополнительных документов больше не потребуются. Все дела будут вестись через судебного исполнителя. Информационные системы судебного исполнителя и Департамента социального страхования будут объединены так, чтобы 100 евро (или недостающая до 100 евро сумма) регулярно переводились на счет родителя, опекуна или попечителя.

Итак, Алиментный фонд в Эстонии — это многофункциональная организация, обеспечивающая управление (координация, взаимодействие с заинтересованными органами, контроль за результатами), финансирование (выплаты пособий во время розыска должника по алиментам), юридическую поддержку истца при разводе и розыске (взаимодействие с бенефициарами), информирование, сопровождение после развода (обеспечение права отца на контакты с ребенком, отслеживание адресного использования уплаченных алиментов), обеспечение возврата от плательщика алиментов сумм, выплаченных на содержание ребенка в период его розыска и тому подобное. В России сейчас многие ведомства занимаются обеспечением алиментами: мировые судьи, приставы, органы социальной защиты и другие. Но никто не заинтересован в конечном результате деятельности — реальном улучшении положения детей после развода. Поэтому-то есть потребность в комплексно функционирующем, целевом для конкретной многомиллионной социальной группы, органе управ-

ления — государственного алиментного фонда (ГАФ).

Основной объект деятельности ГАФ — дети в разведенных семьях, которые лишены содержания со стороны отдельно проживающего родителя; основная функция — специальная выплата в случае уклонения от уплаты алиментов в период розыска неплательщика, отслеживание положения ребенка в разведенных семьях и подобное. Источники деятельности — бюджетные ассигнования, взъёмные алименты, включая суммы, невыплаченные до совершеннолетия ребенка, начисления процентов на них, оплата расходов по розыску, штрафы, пени с них, а также с предпринимателей, не содействующих оплате по исполнительному листу своего работника; пошлины от развода, средства от раздела и продажи имущества, их следует увеличивать в зависимости от доходов заявителей.

Помощь из бюджета государства требуется на первом этапе создания и работы алиментного фонда, и она невелика. С учетом выплаты алиментных пособий, которые должны быть введены при создании фонда, потребуется около 3 млрд рублей. Вопрос о том, насколько возмещаются вложения бюджета в функционирование алиментных фондов, имеет разные ответы в разных странах. В США удается возвращать затраты по соответствующей программе, в Швеции — нет. В настоящее время автоматизация и цифровизация создают реальные предпосылки для возмещения бюджетных вложений в алиментный фонд.

С появлением в России государственной структуры в сфере алиментов улучшится качество жизни не только детей, но и женщин, которые в настоящее время вынуждены самостоятельно действовать при розыске неплательщиков (по данным ФСПП 84% неплательщиков — это мужчины, большинство в возрасте до 40 лет). Директор ФССП — главный судебный пристав РФ Д. Аристов в своем выступлении в Совете Федерации отметил, что есть особая группа неплательщиков алиментов: «Потенциально 180 тыс. должников не будут

никогда платить алименты на своих детей. Большая их часть ведет асоциальный образ жизни, у них нет и не будет имущества, работы или иных источников дохода. Неоднократное осуждение к принудительным работам или лишению свободы существенного влияния на их платежеспособность не оказывает. Данная проблема требует выработки незамедлительных мер реагирования. Нужны совместные усилия всех институтов общества и осуждение любых инициатив, направленных на ее решение»<sup>11</sup>. Реально использовать труд должников по алиментам на общественных работах по благоустройству городов, которые могут организовать местные органы власти и центры занятости совместно с МВД, и направлением бюджетных расходов на эти цели в семьи, нуждающиеся в алиментах.

Предлагаемая управленческая структура необходима также с учетом интернационализации семейных отношений: взимания алиментов из-за границы на основе международного законодательства (Гаагской и Нью-Йоркской конвенций по алиментам). Непринятие этих конвенций ограничивает возможность получения алиментов из-за рубежа. К примеру, жительницы Крыма, после его воссоединения Россией, не смогли продолжить получать алименты от бывших украинских мужей, поскольку Россия не ратифицировала соответствующие международные соглашения.

Деятельность новой управленческой структуры может быть многообразна: наблюдать за положением детей после развода, сопровождать назначения и исполнение алиментов на детей через различные государственные органы. Так, программа, действующая в США, включает самых различных участников: не только специальные территориальные агентства по алиментам, но и департаменты социальных служб, департаменты доходов, государственные и иные адвокатские офи-

сы, чиновников семейных судов, федеральную налоговую службу, банки, кредитные бюро, органы, выдающие загранпаспорт и различные лицензии, полицию и другие.

Расходы и усилия государства на создание алиментного фонда — это инвестиции в детей. Неблагополучные дети формируют поколение, которое потребует больше расходов государства в будущем. Здоровые и образованные дети помогут вывести общество на новый уровень развития [3].

\*\*\*

Повысить эффективность исполнения производств о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей в России могло бы ужесточение мер воздействия на должников, повышение моральной ответственности родителей за благополучие и воспитание детей, а также сокращение неформальной занятости. По оценкам экспертов, около 25 млн человек вовлечены в «теневую» занятость — это 32,5% экономически активного населения<sup>12</sup>. Несмотря на совершенствование правовой базы, регулирующей правоотношения в сфере взыскания алиментов, эффективность исполнения алиментных обязательств остается низкой. Добиться гарантированного обеспечения детей денежными средствами на их содержание можно с помощью ГАФ, который создаст новые возможности для реализации положений Конституции Российской Федерации о гарантиях государства в отношении детей, оставшихся без попечения (п. 4 статьи 67.1), обеспечении равного права и обязанности родителей в отношении заботы о детях, их воспитания (статья 38), что будет способствовать сокращению детской бедности.

<sup>11</sup> «Правительственный час» на тему «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий». Стенограмма заседания Совета Федерации № 486 от 15 июля 2020 года.

<sup>12</sup> Рекомендации Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по итогам заседания «круглого стола» на тему «Серая» заработная плата: проблемы и пути их решения // Совет Федерации: [сайт]. — URL: <https://www.budget.council.gov.ru/activity/activities...117477/> (дата обращения: 07.07.2020).

**Литература и Интернет-источники**

1. **Симанкова, Е.** Лицо московской бедности / Е. Симанкова // Милосердие.ru: [сайт].— URL: <https://zen.yandex.ru/media/miloserdie.ru/lico-moskovskoi-bednosti-5f7b761c8d3ae5589b26cb05> (дата обращения: 05.10.2019).
2. Алиментарный вопрос. Поможет ли одиноким матерям алиментный фонд / Газета «Аргументы и Факты» № 43 от 21–27 октября 2020 года. // Aif.ru: [сайт].— URL: [https://aif.ru/money/tumoney/alimentarnyy\\_vopros\\_pomozhet\\_li\\_odinokim\\_materiyam\\_alimentnyy\\_fond](https://aif.ru/money/tumoney/alimentarnyy_vopros_pomozhet_li_odinokim_materiyam_alimentnyy_fond) (дата обращения: 27.10.2020).
3. ЮНИСЕФ определил главные проблемы детей // ТАСС: [сайт].— URL: <https://tass.ru/Социальная-ответственность/4359922> (дата обращения: 22.06.2017).

**Сведения об авторах:**

Ржаницына Людмила Сергеевна, д.э.н., проф., Институт экономики РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: [938@mail.ru](mailto:938@mail.ru).

Рыбальченко Сергей Игоревич, к.э.н., генеральный директор, АНО «Институт научно-общественной экспертизы», Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: [sergey.rybalchenko@eysp.ru](mailto:sergey.rybalchenko@eysp.ru).

DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3

**IMPROVING THE SITUATION OF CHILDREN IN DIVORCED FAMILIES – THE WAY TO REDUCE POVERTY IN RUSSIA**

**Lyudmila S. Rzhantsyna<sup>1</sup>, Sergey I. Rybalchenko<sup>2\*</sup>**

*<sup>1</sup>Institute of Economics, Russian Academy of Sciences  
(32 Nakhimovsky prospect, Moscow, Russian Federation, 117218)*

*<sup>2</sup>Institute of Scientific and Social Assessment  
(20 Ovchinnikovskaya emb. bld.1, Moscow, Russian Federation, 115035)*

*\*E-mail: [sergey.rybalchenko@eusp.ru](mailto:sergey.rybalchenko@eusp.ru)*

**For citation:**

Rzhantsyna L. S., Rybalchenko S. I. Improving the situation of children in divorced families – the way to reduce poverty in Russia. *Narodonaselenie*. [Population]. 2021. Vol. 24. No. 1. P. 24-32. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3.

**Abstract.** *The level of child poverty in Russia is almost twice the national poverty rate. According to UNICEF's definition, "children living in poverty are those who are deprived of the material, spiritual and emotional resources necessary for survival, development and prosperity, which deprives them of the opportunity to enjoy their rights, to reach their full potential and to participate as full and equal members of society". One of the reasons for child poverty in Russia is the evasion of parents living separately from children from paying child support. The total alimony debt in Russia reached 156 billion rubles in 2020 and continues to grow. According to Rosstat and the Accounts Chamber of the Russian Federation, one in five children under the age of 16, for whom there is arrears on alimony payments appointed by the court, does not receive money. That's almost 1.5 million children. The Family Code of the Russian Federation has established the right of every child to receive maintenance*

from parents, and children should not experience deprivation due to their parents' irresponsibility, otherwise society and public authorities should be obliged to take special care of children, who do not have sufficient means of subsistence. This algorithm of actions is also contained in paragraph 4 of Article 67.1 of the Constitution of the Russian Federation — the State takes over the responsibilities of parents in relation to children left without care. To achieve the national goal of reducing the level of poverty, fundamentally new approaches to the system of alimony recovery are required, including creation of a State Alimony Fund in Russia, as well as improving the value of the child's quality of life in the eyes of parents and society, strengthening the moral responsibility of parents for children.

**Keywords:** poverty, child poverty, child support, Alimony Fund, social support of children.

### References and Internet sources

1. Smankova E. Litso moskovskoy bednosti [The face of Moscow poverty]. Available at: [https://aif.ru/money/mymoney/alimentarnyy\\_vopros\\_pomozhet\\_li\\_odinokim\\_materyam\\_alimentnyy\\_fond](https://aif.ru/money/mymoney/alimentarnyy_vopros_pomozhet_li_odinokim_materyam_alimentnyy_fond) (Accessed: 5 October 2019) (in Russ.)
2. Alimentarnyy vopros. Pomozhet li odinokim materyam alimentnyy fond [Alimentary question. Will the alimony fund help single mothers]. Argumenty i Fakty [Arguments and Facts]. No. 43. October 21–27, 2020. Available at: [https://aif.ru/money/mymoney/alimentarnyy\\_vopros\\_pomozhet\\_li\\_odinokim\\_materyam\\_alimentnyy\\_fond](https://aif.ru/money/mymoney/alimentarnyy_vopros_pomozhet_li_odinokim_materyam_alimentnyy_fond) (Accessed: 27 October 2020). (in Russ.)
3. YuNISEF opredelil glavnyye problemy detey [UNICEF has identified the main problems of children]. TASS. Available at: [https://tass.ru/Социальная\\_ответственность/4359922](https://tass.ru/Социальная_ответственность/4359922) (Accessed: 22 June 2017). (in Russ.)

#### Information about the authors:

Rzhanitsyna Lyudmila Sergeevna, Dr. Sc. (Econ.), Professor, Institute of Economics RAS, Moscow, Russian Federation.

Rybalchenko Sergey Igorevich, Cand. Sc. (Econ.), General Director, Institute of Scientific and Social Assessment, Moscow, Russian Federation.

Contact information: [sergey.rybalchenko@eusp.ru](mailto:sergey.rybalchenko@eusp.ru).

Статья поступила в редакцию 26.11.2020.