

УДК 1

DOI 10.23683/2227-8656.2018.2.16



**ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ
ИЗУЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО
ЗДОРОВЬЯ В КОНТЕКСТЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

**THE THEORY
AND METHODOLOGY
OF STUDY PUBLIC HEALTH
IN THE CONTEXT
OF PROVIDING
THE NATIONAL SECURITY
OF THE RUSSIAN
SOCIETY**

Стукалов Сергей Юрьевич

Соискатель,
Южно-Российский государственный
политехнический университет (НПИ)
имени М.И. Платова,
г. Новочеркасск,
e-mail: gmu-npi@yandex.ru

Sergey Yu. Stukalov

Applicant,
Platov South-Russian
State Polytechnic
University,
Novocherkassk,
e-mail: gmu-npi@yandex.ru

Статья посвящена изучению основных методологических подходов социально-философского исследования проблемы общественного здоровья в рамках необходимости обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В статье предложено рабочее определение понятия «национальная безопасность», включающее ряд характеристик. Отдельно оговорена необходимость дополнения понятия характеристикой «защищенное развитие», отражающей динамику обеспечения национальной безопасности России. Проведено понятийное различие между терминами «социальное здоровье» и «общественное здоровье». Под социальным предложено пони-

The article is devoted to the study of the main methodological approaches of social and philosophical research of public health within the framework of the need to ensure the national security of the Russian Federation. The article offers a working definition of the concept "national security", which includes a number of characteristics. Separately, it is necessary to supplement the notion with the characteristic "protected development", reflecting the dynamics of ensuring national security of Russia. A conceptual distinction between the concepts "social health" and "public health" has been made. "Social" is suggested to understand as the structural and functional basis for public, reflecting more formalized connections be-

мать структурно-функциональное основание общественного, отражающего в большей степени формализованные связи между людьми и институтами. В качестве же общественного предложено понимать весь комплекс отношений между людьми и их экологическим окружением, включая как формальные, так и неоформленные в официальных документах и институтах отношения.

tween people and institutions. "Public" is suggested to understand as the whole complex of relations between people and their ecological environment, including both formal and informal relations in official documents and institutions.

Ключевые слова: социальное здоровье; общественное здоровье; национальная безопасность; российское общество; защищенное развитие.

Keywords: social health; public health; national security; Russian society; protected development.

Введение

Сложность социально-философского анализа проблемы общественного здоровья в контексте обеспечения национальной безопасности объясняется ее амбивалентным характером. С одной стороны, указанная проблема является комплексной и общей для всего населения России. В данном случае социально-философский системный взгляд на проблему должен состоять в указании роли и места всех элементов системы. С другой стороны, если рассматривать проблему общественного здоровья с точки зрения обеспечения социального благополучия в регионах, сохранения и спасения жизни больным конкретной категории или отдельной социальной группы, задача сводится к поиску средств, обеспечивающих адекватное решение в каждом конкретном случае. Конкретизация проблематики общественного здоровья актуализирует не столько общефилософские системные вопросы, сколько социологические, экономические и административные, требующие разработки четкой и ясной дорожной карты решения представленных задач.

Решению задачи на практике должно предшествовать, во-первых, понимание настоящей ситуации; во-вторых, конструирование образа желаемого (должного) состояния дел; в-третьих, понимание объема и наличия ресурсов, необходимых для приближения к должному состоянию. Поэтому на каждом из запланированных в работе этапов будут представлены как абстрактные схемы, демонстрирующие общее развитие системы обеспечения общественного здоровья в контексте национальной безопасности России, так и предложения о конкретных решениях частных задач.

Важным предварительным методологическим условием предлагаемого исследования является принципиально комплексный характер проблемы. В число анализируемых в данном исследовании феноменов общественного бытия входит весь объем не только общественных отношений, но и отношений подсистем человек – природа, человек и его телесность, человек и нематериальный мир культуры, человек и интерсубъективная нормативная реальность (мораль и право). Представить себе проблему общественного здоровья вне какой-либо из представленных выше подсистем человеческого деятельностного отношения к реальности невозможно. Это объясняется комплексным характером проблемы общественного здоровья, в котором неизбежно и независимо от желания каждого из граждан учитываются как материальные, так и духовные (психические и коммуникационные) факторы взаимодействия.

Ведущей же тенденцией решения задачи общественного здоровья в России является понимание ее включения в общий комплекс мероприятий (общий системный контекст) по обеспечению национальной безопасности. Достижение высоких стандартов общественного здоровья не ограничивается исключительно институтом здравоохранения, гигиены и физической культуры. Общество представляет собой комплексное структурно-функциональное образование, в котором здоровье каждого и всех зависит также от нормально налаженных институтов образования, семьи, сферы обеспечения безопасности, работающей системы правового обеспечения и др. Именно поэтому поэтапный переход к более высоким стандартам общественного здоровья неизбежно зависит от подобных же переходов к новым стандартам функционирования и организации иных социальных институтов.

Общественное здоровье является ярким и неоднозначным социальным индикатором общего качества жизни граждан. Несмотря на гуманистическую миссию государства в деле обеспечения качественным уровнем охраны здоровья его граждан, общественное здоровье как сфера деятельности государства и гражданского общества имеет и менее высокую по своему пафосу, но более ясную по средствам и целям достижения задачу. Данная задача состоит в создании, поддержании на должном уровне и постоянном наращивании потенциала системы национальной безопасности России. Особенно это важно в современной сложной и конкурентной геополитической ситуации, которая подразумевает крайне тесное взаимное проникновение политических, социальных и экономических сфер. И в деле обеспечения национальной безопасности одним из ведущих элементов является общественное

здоровье, от которого зависит, прежде всего, степень устойчивости развития российского общества.

Факторы национальной безопасности России и их взаимосвязь с проблемой общественного здоровья

Понимание места и функции общественного здоровья как одного из ведущих элементов комплексной системы обеспечения национальной безопасности предполагает построение методологического конструкта данной системы. Поскольку обеспечение общественного здоровья является специфической, но не изолированной от других сфер задач, постольку необходимо указание на степень взаимного проникновения каждого отдельного ее элемента. Обнаружение эффекта взаимопроникновения элементов является прямым следствием системной социально-философской методологии.

Первым этапом обнаружения места и функции общественного здоровья в системе национальной безопасности будут поиск и создание рабочего определения понятия «национальная безопасность», которое должно наполняться конкретным содержанием по ходу исследования.

В тексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года от 12.05.2009 национальная безопасность определена как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства»¹.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31.12.2015 содержание понятия «национальная безопасность» расширено и уточнено. «Национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законо-

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Президентом РФ 12.05.2009). Режим доступа: <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>.

дательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности»¹. В стратегии значительно расширены характеристики национальной безопасности, отдельно оговорены «информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности»².

Понятие «национальная безопасность Российской Федерации» тесно связана с понятием «национальные интересы России». Если под безопасностью понимается сохранение некоего стабильного состояния личности, общества и государства, то национальные интересы через введение такой характеристики, как «потребность», выражают динамику развития. Национальные интересы Российской Федерации представляют собой совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства (Костин, 2013; Савицкий, 2012).

Несмотря на необходимость соответствия понятий в научной работе понятиям, строго прописанным в нормативно-правовых актах, с целью обеспечения понятия «национальная безопасность» характеристикой динамичности и развития добавим к ее содержанию признаки «потребность» и «защищенное развитие» в отношении не только государства, но и личности и обществу. Таким образом, предлагается следующее рабочее определение национальной безопасности.

Национальная безопасность – обеспечение возможности защищенного развития личности, общества и государства от угроз различной природы и направления, в процессе реализации которой достигается обеспечение: 1) конституционных прав и свобод граждан РФ; 2) высокий уровень качества их жизни; 3) сохранность государственного суверенитета РФ; 4) сохранность территориальной целостности РФ; 5) адекватный геополитическим реалиям современного мира уровень обороны страны; 6) сохранение и приумножение благоприятного уровня экологического окружения; 7) сохранение достойного уровня информационной защищенности; 8) наличие в настоящем и уверенность в будущей энергетической обеспеченности и ее доступности (Акимов, 2012; Юсупов, 2006).

Обратим внимание на понятийный конструкт «*защищенное развитие*», который отражает динамику обеспечения национальной безопас-

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Президентом РФ 12.05.2009). Режим доступа: <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>.

² Там же.

ности, а не ее статичный характер. Поскольку современное общество пребывает в состоянии принципиальной изменчивости, постольку не существует и не может существовать раз и навсегда заданных приоритетов национальной безопасности. В каждый отдельный период политической и социальной жизни российского общества появляются новые угрозы национальной безопасности и новые стратегические национальные приоритеты. Одной из стратегически важнейших форм эффективного обеспечения национальной безопасности являются выявление актуальной угрозы и подбор адекватных для противостояния конкретной угрозе средств противостояния. Тем самым формирование системы национальной безопасности не является величиной постоянной.

В данном случае наиболее приемлемой тактикой поведения общества и государства будет тактика, следующая *закону вызова и ответа*, предложенному А. Тойнби. Он применяет данный закон к развитию цивилизации. Но данный закон вполне применим и на более низких уровнях, вплоть до функционирования какого-либо государственного учреждения или коммерческой компании. Тем более закон вызова и ответа применим к обеспечению *защищенного развития* на государственном уровне, т. е. постепенного накопления позитивных изменений, инициируемых объективными обстоятельствами, улучшающими общее качество жизни граждан по всем возможным факторам.

Необходимость создания системы национальной безопасности предполагает наличие каких-либо угроз стабильному развитию общества. Поэтому учет всех возможных факторов безопасности является адекватной формой ответа на существующие или потенциально возможные угрозы стабильному существованию и развитию российского общества.

Следование данной тактике подразумевает учет всех возможных форм угроз национальной безопасности. Согласно актуальной на сегодняшний день Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2015 г., «угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам»¹. Необходимо уточнение о взаимозависимости условий и факторов, которые невозможно однозначно отделить друг от друга. Следовательно, необходимо не столько указывать на наиболее уязвимые сферы российского общества, сколько улучшать характеристики его способности проти-

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Президентом РФ 12.05.2009). Режим доступа: <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>.

востоять угрозам, которые операционализируются в средствах обеспечения национальной безопасности.

Перспективы сохранения и приумножения общественного здоровья в контексте национальной безопасности

В числе всех вышеперечисленных угроз, рисков и средств обеспечения национальной безопасности российского общества важнейшим является фактор сохранения и приумножения общественного здоровья. Как и в случае с предыдущими понятиями, которые будут в дальнейшем использоваться в качестве рабочих в данном исследовании, необходимо, во-первых, определить содержание понятия «общественное здоровье»; во-вторых, указать его место в системе факторов национальной безопасности. Процедура определения понятия «*общественное здоровье*» будет иметь компаративистский характер. Чтобы выявить специфику именно данного понятия, сравним его с другими сходными по смыслу концептами.

Прежде всего, необходимо устранить смешение двух понятий: «общественное здоровье» и «социальное здоровье». Полагая эпитеты «общественный» и «социальный» синонимами, многие авторы используют их как взаимозаменяемые понятия. В данном исследовании под социальным будет пониматься структурно-функциональное основание общественного, отражающего в большей степени формализованные связи между людьми и институтами. В качестве же общественного будет пониматься весь комплекс отношений между людьми и их экологическим окружением, включая как формальные, так и неоформленные в официальных документах и институтах отношения.

Необходимость выявления существенных характеристик категории «общественное здоровье» диктуется не только методологическими требованиями данного исследования. Поиск характеристик любой социальной категории одновременно является и поиском социальных индикаторов эффективности управления сферой, выражаемой данной категорией. Поскольку социальное здоровье является непреходящей ценностью российского общества и социально-политическим приоритетом развития России, постольку поиск социальных индикаторов, выражающихся в его определении, одновременно формирует методологию определения степени эффективности социальных, экономических и политических решений в данной области.

Выделение такой странной с медицинской точки зрения категории, как «общественное здоровье», объясняется необходимостью социального управления сферой здравоохранения и общественным здоро-

вьем. «Но объектом социального управления не может быть здоровье в медицинском, психологическом или ином понимании, так же как и здоровье населения вообще, а может быть только социальное здоровье как интегральная категория» (Фомина, 2013. С. 106). Несмотря на это, в современном обществе достаточно сильны ассоциации, связывающие понятие «здоровье» исключительно с медико-биологическими индикаторами нормы отдельного человеческого организма.

Обратим внимание на тот факт, что понятие «общественное здоровье» не является синонимом такого абсурдного понятия, как «суммарное здоровье населения». Это именно интегральная категория, в которой выражаются не столько медицинские показатели состояния организма россиян, сколько показатели их социального благополучия.

Попытки дать четкое определение общественного здоровья предпринимались достаточно рано. Еще в 1982 г. было предложено определение социологического здоровья населения. Ю.П. Лисицын предлагал понимать под данной категорией «функциональное состояние социальной системы, включающее в себя общественное и социально-гигиеническое, определяемое медико-статистическими и демографическими показателями, здоровье населения» (Лисицын, 1982). Но данное определение является, во-первых, тавтологичным (социологическое в дефиниендуме и социальная, общественная в дефиниенсе); во-вторых, труднооперационализируемым, поскольку использует слова с высокой степенью обобщения и, следовательно, допускает широкий спектр интерпретаций; в-третьих, неполным, поскольку учитывает только медико-статистические и демографические показатели здоровья населения. Следовательно, подобное определение не может использоваться ни в теоретическом научном исследовании, ни в практике социального управления.

Более удачным с точки зрения полноты охвата факторов обеспечения общественного здоровья является определение, предложенное в Уставе (Конституции) ВОЗ: «Здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов. Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения»¹. В данном определении фактически дается интегральное понимание здоровья, включающее не только внутреннее состояние отдельного организма, но и внешние условия существования человека, в том числе его экологическое, социальное, пси-

¹ Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (преамбула). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901977493>.

хическое окружение. Важнейшим отличием данного определения от предыдущего является акцентирование внимания на категории «социальное благополучие». Несмотря на ее достаточно абстрактный и субъективно-эмоциональный характер, данная категория значительно точнее отражает суть поисков определения «общественное здоровье».

Конкретизация понятия «общественное здоровье» должна проходить по пути указания на частные сферы, оказывающие как прямое, так и опосредованное влияние на социальное благополучие человека, семьи, коллектива. «В качестве характеристик среды, обуславливающих состояние здоровья населения, все чаще выделяют здоровое развитие ребенка, здравоохранение, доход и социальный статус, индивидуальные практики и приемы поддержания здоровья, сеть социальной поддержки, биологию и генетические задатки, образование, занятость труда, уровень жизни и др.» (Фомина, 2013. С. 107). Таким образом, общественное здоровье становится не только показателем социального благополучия, но и социальным индикатором эффективного функционирования всей социально-политической и экономической структуры общества и его связи с природными факторами.

Социально-философская парадигма общественного здоровья находится сегодня на стадии разработки, поскольку как на быденном, так и на профессиональном уровнях все еще работают стереотипы медицинского понимания здоровья. Можно указать на два конкурирующих подхода к определению общественного здоровья: прикладной медико-биологический и фундаментальный социально-философский. Если в первом случае социальное здоровье представляет собой трехэлементный комплекс физического, психического и нравственного состояния человека, то во втором случае включается вся совокупность факторов, оказывающих влияние на качество конкретного общества (Большова, 1997).

Тем самым общественное здоровье является интегральным понятием – характеристикой, включающей в себя совокупность явных и неявных факторов, влияющих на текущее состояние и динамику достижения благополучия как отдельных граждан, так и общества в целом. Общественное здоровье напрямую зависит от структурно-функционального состояния социальной среды (как официальных связей) и степени внимания со стороны институтов государственной власти, а также от степени личностной культуры каждого отдельного гражданина, функционального состояния своего организма, устройства своего быта, семейного и профессионального благополучия.

Выводы

Сложность проблемы общественного здоровья объясняется ее амбивалентным характером, требованием перспективного видения проблемы и одновременно практической необходимостью решать частные задачи достижения социального благополучия на местах. В современной сложной геополитической ситуации актуальность проблемы общественного здоровья обретает не только социально-гуманитарное значение, но и значение обеспечения устойчивого развития общества в общей политике обеспечения национальной безопасности России. Итак, общественное здоровье является неотъемлемой частью целостной системы национальной безопасности, без учета качества которой невозможно обеспечение всего комплекса мероприятий для реализации Стратегии национальной безопасности РФ. В ходе дальнейшей работы неизбежно вовлечение в исследование новых понятий, описывающих отдельные аспекты частных задач и их решений при достижении цели исследования.

Литература

Акимов В.А., Барিশполец В.А., Махутов Н.А., Фалеев М.И. Безопасность России. Национальная и международная безопасность. М.: Знание, 2012. 752 с.

Большова Т.Е. Социальное здоровье населения как цепь функционирования института социальной работы : дис. ... канд. социол. наук. Саратов, 1997. 136 с.

Костин В.И., Костина А.В. Национальная безопасность современной России. Экономические и социокультурные аспекты. М.: Librocom, 2013. 344 с.

Лисицын Ю.П. Здоровье населения и современные теории медицины. М.: Медицина, 1982. 144 с.

Савицкий А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире. М.: Юнити-Дана, 2012. 464 с.

Фомина А.В., Бреусов А.В. Категория «социальное здоровье населения» в общественном здоровье и здравоохранении // Вестник Российского ун-та дружбы народов. Медицина. 2013. № 1. С. 106–111.

Юсупов Р.М. Наука и национальная безопасность. М.: Наука, 2006. 294 с.

References

Akimov, V.A., Barishpolets, V.A., Makhutov, N.A., Faleev, M.I. (2012). Security of Russia. National and international security. Moscow: Knowledge. 752 p.

Bolshova, T.E. (1997). Social health of the population as a chain of functioning of the institution of social work. Diss. ... cand. sociol. Sciences. Saratov. 136 p.

Kostin, V.I., Kostina, A.V. (2013). National security of modern Russia. Economic and socio-cultural aspects. Moscow: Librocom. 344 p.

Lisitsyn, Yu.P. (1982). Health of the population and modern theories of medicine. Moscow: Medicine. 144 p.

Savitsky, A.G. (2012). National security. Russia in the world. Moscow: Unity-Dana. 464 p.

Fomina, A.V., Breusov, A.V. (2013). Category "social health of the population" in public health and public health. *Journal of the Russian University of Friendship of Peoples. Series: Medicine*. No. 1. pp.106-111.

Yusupov, R.M. (2006). Science and national security. Moscow: Science. 294 p.